# 由「鳳梨事件」談國家經濟安全

行政院環境保護署政風室科長／李志強

◆ 行政院環境保護署政風室科長 ─ 李志強

大陸海關總署公布自 110 年 3 月起暫停我國鳳梨輸陸後，被媒體稱為「鳳梨事件」的話題開始不斷延燒；看似單純兩岸貿易往來事件，亦涉及到國家經濟安全。

## 國家經濟安全概念

首先，國家安全（National Security）是大家耳熟能詳之名詞，但隨著時代變遷，它有很多不同定義，傳統思維對於如何確保國家安全，相信軍事武力是最佳保障，因此，也就將國防與國家安全劃上等號，現隨著資訊化、全球化所帶來的影響，國家安全之意義與範圍已逐漸擴大。

綜整學者對於國家安全之定義：為維持國家長久生存與發展，確保領土、主權及國家利益，進而提升國家在國際上之地位，以保障國民福祉，所採取對抗任何威

脅之措施。申言之，國家安全包括以下幾點：一、確保國家之生存不受威脅。二、維持國家領土的完整，不受任何侵犯。三、確保政治獨立與主權完整，維持政府運作與國家發展。四、經濟制度持續運作與正常的發展。五、保護國民生活方式，不受外力干涉與控制。

再者，所謂國家經濟安全（National Economic Security），是指在經濟全球化時代，一個國家能夠保持其經濟發展所需資源之有效供給、經濟體系獨立穩定運作、整體經濟不受外力惡意侵害及不可抗力損害的狀態與能力。國家經濟安全的範圍相當廣泛，就我國而言，可分成境內、境外兩部分，境內部分如環境安全、用電安全、用水安全、糧食安全、醫療保障、公共衛生、經濟成長、土地資源、所得分配、金融穩定等；境外部分則如疫疾傳染、進口資源、出口市場、匯率變動、國際運輸、兩岸關係等，上述每個項目看似獨立，但實際上卻是彼此緊密相連且互相影響。

由於我國經濟高度仰賴對外貿易，一旦國際競爭優勢不再，即無法維持一定之貿易能量，勢必會影響經濟成長及國家安全，由此可證國家經濟安全之重要性。

提到如何確保國家安全，民眾大多會聯想到軍事武力，但隨著全球化、資訊化的發展，國家安全之意義與範圍已逐漸擴大。（圖片來源：國防部軍聞社，https://www.flickr.com/photos/141558741@N07/49828122372）

管仲提倡「以商止戰」，在為相任內大興改革，重視經濟、商業的發展。

## 借古鑑今—談管仲經濟戰

根據我國 105 年國家安全報告，在財經安全的威脅部分，分別有「國際競爭壓力之升高」、「農業改革所面臨的壓力」、「能源之自主與穩定」、「金融體系未臻健全」、「財政赤字」、「中國磁吸效應」、「國際經貿活動空間受到擠壓」及「中國封鎖臺灣經濟」等 8 種面向，其中又以大陸為最大之威脅。我國自與大陸簽訂「海峽兩岸農產品檢疫檢驗合作協議」、與大陸簽署「兩岸經濟架構協議（ECFA）」以來，大陸已迅速取代日本成為國產水果輸出最大市場，如農委會統計，大陸市場即占臺灣鳳梨外銷出口的 9 成以上，可見鳳梨事件又再次驗證中共對我國的威脅不只是軍事還有經濟。

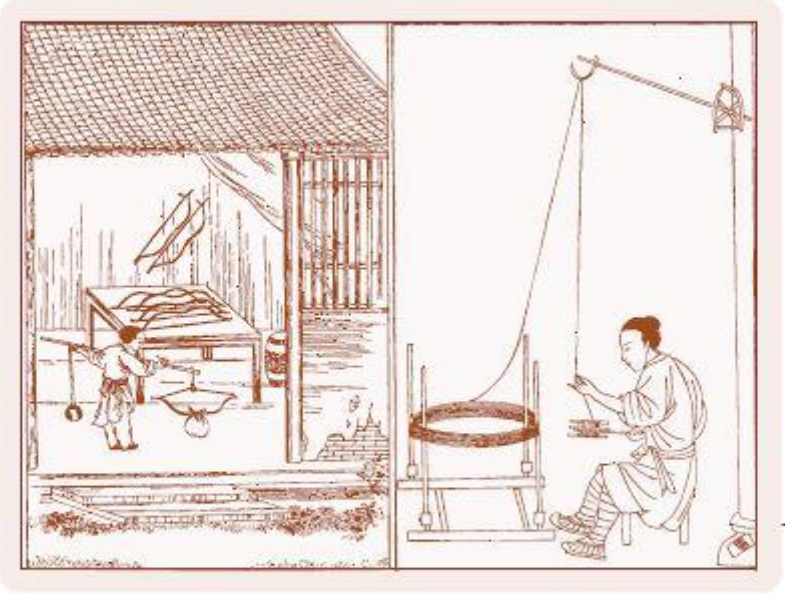
管仲「重金買鹿制楚」堪稱是世界上最早的經濟戰。管仲派商人到楚國揚言，齊桓公愛吃鹿肉，導致楚國人放棄耕種，紛紛以捕鹿為業，導致糧價飆漲。待楚國農田荒廢後，管仲便組軍討伐楚國，楚成王沒辦法只好求和。管仲靠著經濟，不動一兵一卒就讓楚國俯首稱臣。

談到經濟戰（Economic Warfare）之始祖，非春秋時期的管仲莫屬，他不僅是歷史上著名的思想家，亦為諸子百家法家的主要代表人物。當時農業生產為國民經濟之支柱，管仲不僅重視農業生產，也十分重視工商業。他把富民放在首位，不僅

解決人民的基本生存，同時以軟實力控制周邊諸侯，使齊國成為最富有的國家，也奠定了經濟雄厚的基礎。

管仲「重金買鹿制楚」堪稱是世界上最早的經濟戰。有一次管仲派了許多商人到楚國去買鹿，當時這種動物在其他地方是較為稀少的。管仲派去的商人在楚國到處揚言，因為齊桓公愛吃鹿肉，所以不惜重金前來收購，楚國商人一見有利可圖，便四處採購進貨，然後再賣給齊國的商人，導致楚國人放棄耕種，紛紛以捕鹿為業，並同時大量向其他國家採購糧食，導致糧價飆漲。待楚國農田荒廢後，管仲便封鎖楚國購糧管道，引發楚國飢荒，最後利用齊桓公是諸侯霸主的身分，向各國發出禁令，不准與楚國通商及買賣糧食。管仲見時機成熟，組織聯軍討伐楚國，楚成王沒辦法只好求和。管仲僅靠著經濟，不動一兵一卒就讓楚國不得不俯首稱臣。

管仲的經濟謀略不僅如此，他以類似的手法，對外宣稱齊國貴族喜愛魯國的絲綢，並使齊桓公及王公大臣們紛紛換穿魯國製造的絲綢，致使絲綢價格大漲，魯國人民便紛紛棄農織布，此時管仲再炒高糧食價格，待魯國農田荒廢後，封鎖該國購買糧食的途徑，魯國就只能臣服於齊國。同樣地，管仲故意向以鑄造兵器聞名的衡山國大量購買兵器，同時大肆採購他國糧食，其他國家誤以為齊國準備發動戰爭，也紛紛向衡山國購買兵器，致使衡山國農民競相轉業製造兵器，管仲遂忽然取消採購兵器，此時的衡山國雖有兵器卻無糧食，齊國便輕鬆地將衡山國併入版圖。



管仲以絲綢和兵器謀略，使魯國人和衡山國人為求利荒廢農田，因此缺乏糧食而喪國。

針對新加坡消費者反映部分臺灣鳳梨品質不佳，農委會已積極輔導農民與外銷業者，並加強外銷品質的把關。（圖片來源：行政院農業委員會，https://www.coa.gov.tw/theme_data.php?theme=news&sub_theme=agri&id=8363）

## 創造臺灣鳳梨之優質品牌形象

政府現階段透過大眾媒體、網路新聞等媒介呼籲企業及民眾用愛國行動買鳳梨挺農民，但此恐非長久之計。由於我國農業乃小農經濟，在國際上本較不具競爭優勢，外銷市場主要在大陸的原因是零關稅、距離近較易保存等，若以公共行政理論的替選方案分析，建議可行政策如下：

### 一、拓展其他市場

政府可以協助排除不必要的貿易障礙，以及在國際談判上創造更多有利於我方的市場經營空間，藉此可以外銷至鄰近國家，如日本、韓國。

### 二、提高附加價值

鳳梨除了作為鳳梨酥的內餡外，可以開發當作原料，例如果醬、手搖杯、製作氣泡飲料等，有助搶攻國外飲料市場。

### 三、落實品質把關

110 年 3 月間，臺灣鳳梨出口新加坡被投書不甜及黑心，農委會宣布，提供圖卡幫助果園採到夠甜果實、調整到貨儲運溫度維持品質，且出口 7 天前通報藥檢不合格不得出口，以形塑品牌形象，可見訂定藥檢規範仍有不足，還需嚴格把關始為良方。

### 四、建立品牌形象

若從紐西蘭奇異果品牌 Zespri 的經營管理模式可知，要創造出一個成功的國際水果品牌，所需投入之品質管理、品牌行銷之資源是非常可觀的。

展望未來，如何做出區隔化差異（如菲律賓亦是鳳梨生產大國），如何在競爭

臺灣鳳梨可參考紐西蘭奇異果品牌 Zespri 的經營模式，以創造出能行銷全球的國際品牌形象。（Photo Credit: Department of Primary Industries and Regional Development, AU, https://www.agric.wa.gov.au/export-services/partnering-customer-value-case-study-zespri-international）

激烈的國內外農產品牌中走出自己的生存之道，是政府當局及臺灣農民必須正視且精進之學問。

## 掌握經濟優勢　加強國際合作

當今世界各國領袖莫不把經濟發展當作重要政策，主要是因為貿易國際化的影響，誰能掌握經濟優勢，誰就可以發揮影響力，進而擴展國家勢力。國內現正面臨疫情（COVID-19）及電力吃緊等困境，經濟的衝擊與影響自不容小覷。正所謂危機就是轉機，面對種種威脅，當務之急是重新思考並研擬國家經濟安全政策，持續經濟轉型與調整資源分配，因為在經濟全球化情況下，使世界各國體認到我國之經濟地位與不可取代性，進而加強安全合作，應是生存之道。

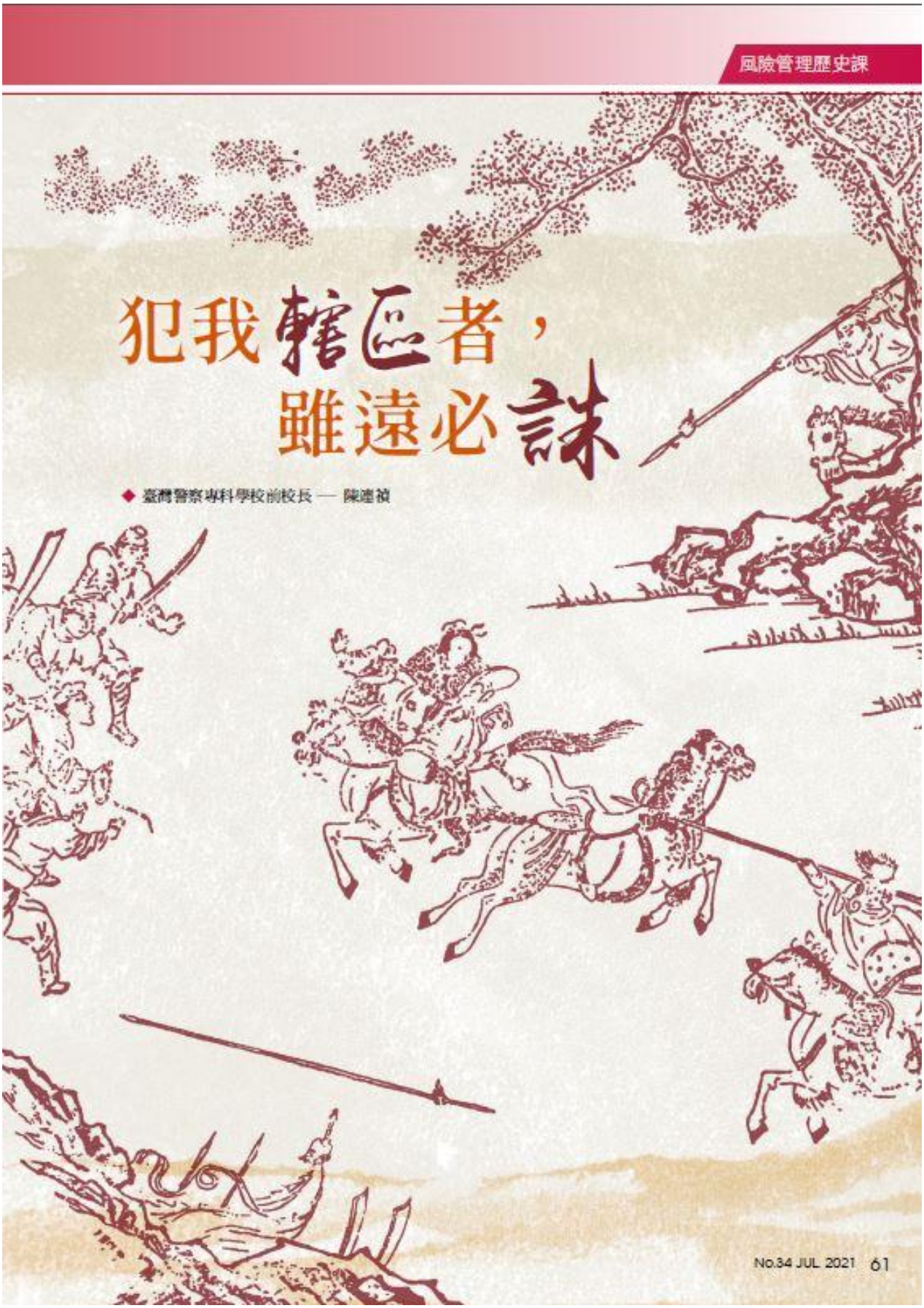
臺灣正面臨疫情與電力吃緊等困境，對經濟衝擊實不容小覷。圖為三級警戒期間，臺灣民眾自主封城街景，展現出令世界讚嘆之高素質國民自律形象。（Photo Credit: Tsungnan Yuan FACEBOOK, https://www.facebook.com/permalink.php?story_fbid=1230445560744525&id=100013372777892）



本文摘自清流雙月刊中華民國110年5月 號P18-P23

# 犯我轄區者，雖遠必誅

臺灣警察專科學校前校長／陳連禎



西漢名將陳湯消滅漢朝最大外患，堅持「明犯強漢者，雖遠必誅」，豪氣干雲。其捍衛國疆與尊嚴，寸土不讓的執法精神值得肯定。

## 花蓮縣秀林鄉珍木遭歹徒覬覦已久

花蓮縣秀林鄉和平村地處偏遠，人煙稀少，成為三不管的治安死角。由於林相豐美，奇貨可居，林木價值不斐。多年來，歹徒認為有利可圖，覬覦珍木已久。

2016 年底某日凌晨，和平村和平派出所接獲民眾報案，有可疑車輛出入。所長率員驅車入山巡狩，攔查到車上載有豆科類巨木，林木呈溼潤狀態，且樹表沾附大量沙土，研判是贓物。進而警方查出嫌犯有竊盜、吸毒等前科；又查到安非他命殘渣及吸食器，警察依法究辦。這位派出所長常說：「犯我轄區者，雖遠必誅！」大氣嚴正宣示主權，嚇阻犯罪於前，又霸氣執法於後，多次逮捕以身試法的山老鼠，重挫歹徒的囂張氣焰，長期護土有功，贏得地方敬重。

## 陳湯企圖心強 等待召見期間未返家奔父喪

「守土有責」是古今執法者的最高指導原則。西漢時期，陳湯家貧，於是西行長安，謀得宮中少府擔任太官獻丞的職務。少府管理皇帝的財政收支，而太官獻丞則負責皇帝膳食與地方貢品。數年後，陳湯認識了富平侯張勃，張勃一見陳湯，非常欣賞他的才華，立刻引為知己。

西元前 47 年，漢元帝下詔推舉人才，張勃立刻舉薦陳湯。陳湯在等待召見期間，遭逢父喪，未即返家奔喪而被檢舉。負責京師治安的司隸校尉受理報案後，認定陳湯不奔父喪有違倫理而下獄。陳湯出獄後，被選當郎官。然而他對外交事務特別有興趣，多次請求出使外國。不久陳湯調升為西域副校尉，終有機會追隨西域都護甘延壽出使西域各國。

## 單于殺漢朝使節洩憤 致漢匈關係惡化

當時匈奴發生內訌，各自立為單于，引爆內部分裂、相殘。郅支單于與呼韓邪單于兄弟都送兒子入漢宮侍候天子。後來呼韓邪單于入漢稱臣，郅支單于以為呼韓邪單于回不來了，於是出兵攻占其領地。其實此時漢朝已派使者護送呼韓邪單于回匈奴。由於郅支單于怨恨漢朝偏袒其弟，竟將漢朝使者都拘禁在匈奴。西元前 45 年，郅支單于派遣使臣進貢，並請求放回他的兒子，希望從此歸順漢朝。漢朝派使者谷吉護送單于之子回匈奴。未料谷吉到匈奴境內，竟被郅支單于怒殺而死，從此漢匈關係惡化。

## 陳湯假借詔命 準備對匈奴迎頭痛擊

西元前 36 年，陳湯與甘延壽奉命出使西域。陳湯為人沉著勇敢，深謀遠慮，善出奇計制勝，喜歡立功。出使沿途城邑山川，陳湯都登高遠望，觀察地形地勢。他與甘延壽商議認為郅支單于四出侵略，勢力不斷坐大；如果長此隱忍，匈奴必定會造成西域各國的禍害。現在只要調度當地屯田的官兵，再加入烏孫國的軍隊攻下郅支城，郅支單于將無處可逃，必可一舉殲滅匈奴，兩人就可立下歷史性大功。

甘延壽深表同意，準備上奏朝廷啟動軍事行動。陳湯當下反對到底，認為上奏後，皇帝必然交下給群臣討論。而這等前

線軍事行動，並不是後方那些平庸之輩所能理解。甘延壽一時猶豫不定，偏他病又未痊癒。陳湯於是趁機擅自假借詔命，調集各國軍隊及屯田官兵，準備出征。甘延壽得知要制止陳湯。陳湯不甘示弱，嚴正按劍，怒斥而折服甘延壽。陳湯動員部署軍隊約 4 萬餘人，出兵前夕，他們先聯名上書彈劾自己的罪過，也細說此一軍事行動的重要意義。

## 陳湯聯軍出擊戰果輝煌 為西漢邊疆安定作出重大貢獻

康居副王得知陳湯出師，從背後襲奪漢軍不少輜重糧食。陳湯也非等閒之輩，指揮西域聯軍回擊，殺死康居國 4 百多人，並奪回輜重糧草。聯軍直驅康居邊境，陳湯命令軍隊秋毫無犯。他又祕密召見康居人屠墨，曉以大義後，讓他安然回去。後來陳湯捕到匈奴人開牟，請他擔任嚮導；由於兩人都怨恨郅支單于，因此陳湯能完全掌握郅支城內的動靜。陳湯先圍城，再搶攻，郅支單于不支而敗死。陳湯又斬獲閼氏、太子、名王以下首級、俘虜數千人，戰果輝煌。

## 上奏天子懸單于頭顱於使節街道 昭告「明犯強漢者，雖遠必誅」

大獲全勝的陳湯凱旋回國，上奏天子說：郅支單于殘民以逞，背叛漢朝，卻始終未受到應有的懲罰。如今統率正義之師，誅伐匈奴而斬下郅支單于等人的首級，應該將他的頭顱懸掛在長安使節大街上，以揚名大漢聲威，並且藉此昭告世界各國「明犯強漢者，雖遠必誅。」

陳湯如此霸氣，丞相匡衡卻有異議，認為時值掩埋屍骨的春季，不宜懸首示眾。但是車騎將軍許嘉等卻贊成陳湯主張，他們認為：「春秋時期的夾谷盟會，倡優侏儒竟敢嘲笑魯國的國君。孔子為此挺身而出，數說倡優的罪狀，主張必須當場誅殺以謝罪。那時正值盛夏，還不是讓倡優頭腳分屍，拖出埋葬。」因此，單于等人的頭顱應公開懸掛十日示眾再掩埋。漢元帝接納將軍們的看法，執行了陳湯的主張。

西漢著名經學家、文學家劉向，特別欣賞陳湯的智勇行動，認為陳湯身在西域前線，看準情勢，消滅了漢朝的最大外患，揚威異域，因而上書漢元帝，稱讚陳湯「立千載之功，建萬世之安，群臣之勳莫大焉。」而陳湯出使異域，在外堅持「明犯強漢者，雖遠必誅」豪氣干雲，捍衛國疆與尊嚴，寸土不讓的執法精神值得肯定。

今日，回顧地方警察嚴正執法，守護轄區治安，窮追不法到底的護土精神，古今輝映！

本文摘自清流雙月刊中華民國110年5月 號P61-P65