

民眾參與

化解民眾與政府機關爭議的工具與方法

回應、溝通與危機處理



田志仁

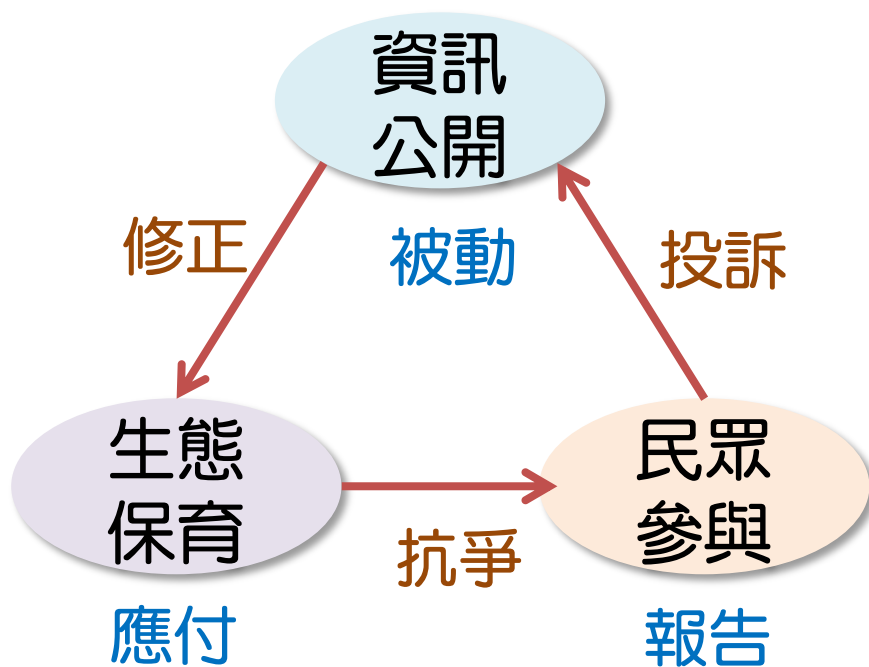
研究員/技術經理



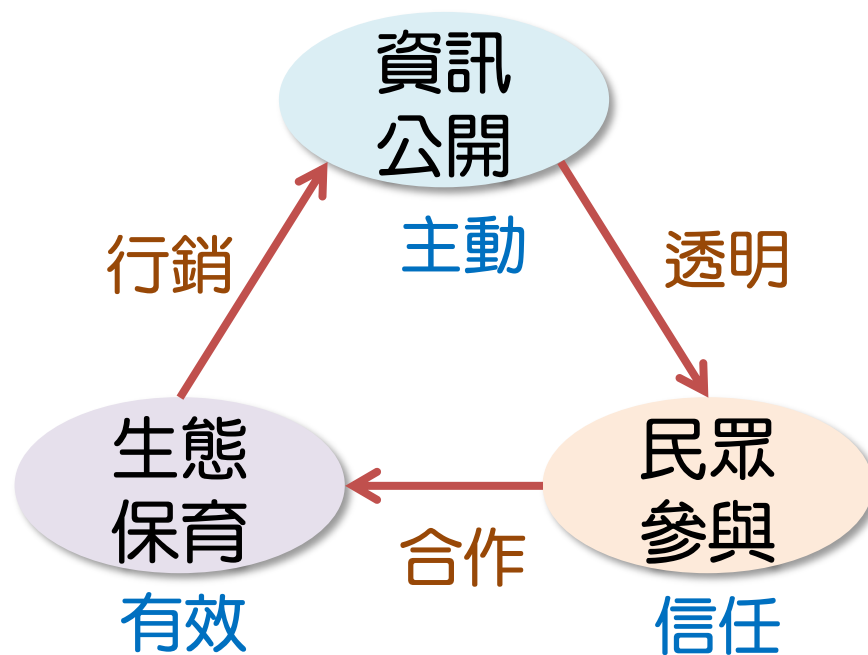
觀察家生態顧問有限公司

公私協力之展望

過去



未來



民眾參與為生態檢核兩主軸之一



保育治理
工程

生態專業人員參與

生態資料蒐集

整合本計畫成果

生態關注區域圖

棲地評估

衝擊減輕策略

工程生態
保育目標

現場勘查

民眾參與

資訊公開

保育對策
擬定

所有歷程以
檢核表記錄

執行與追蹤



嘉義 林區管理處

行政院農委會林務局

嘉義林區管理處

自然資源

生態保護

保育計畫

資訊公開

民眾參與

現場勘查





工程生態保育目標

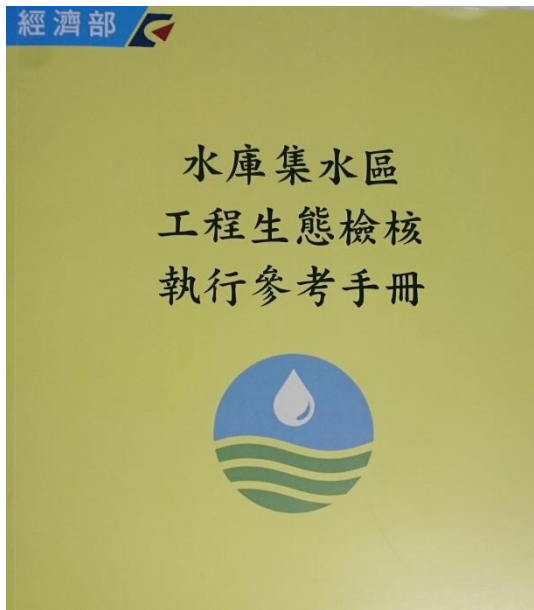
執行與追蹤

附件一 水庫集水區保育治理工程生態檢核表 主表(1/2)

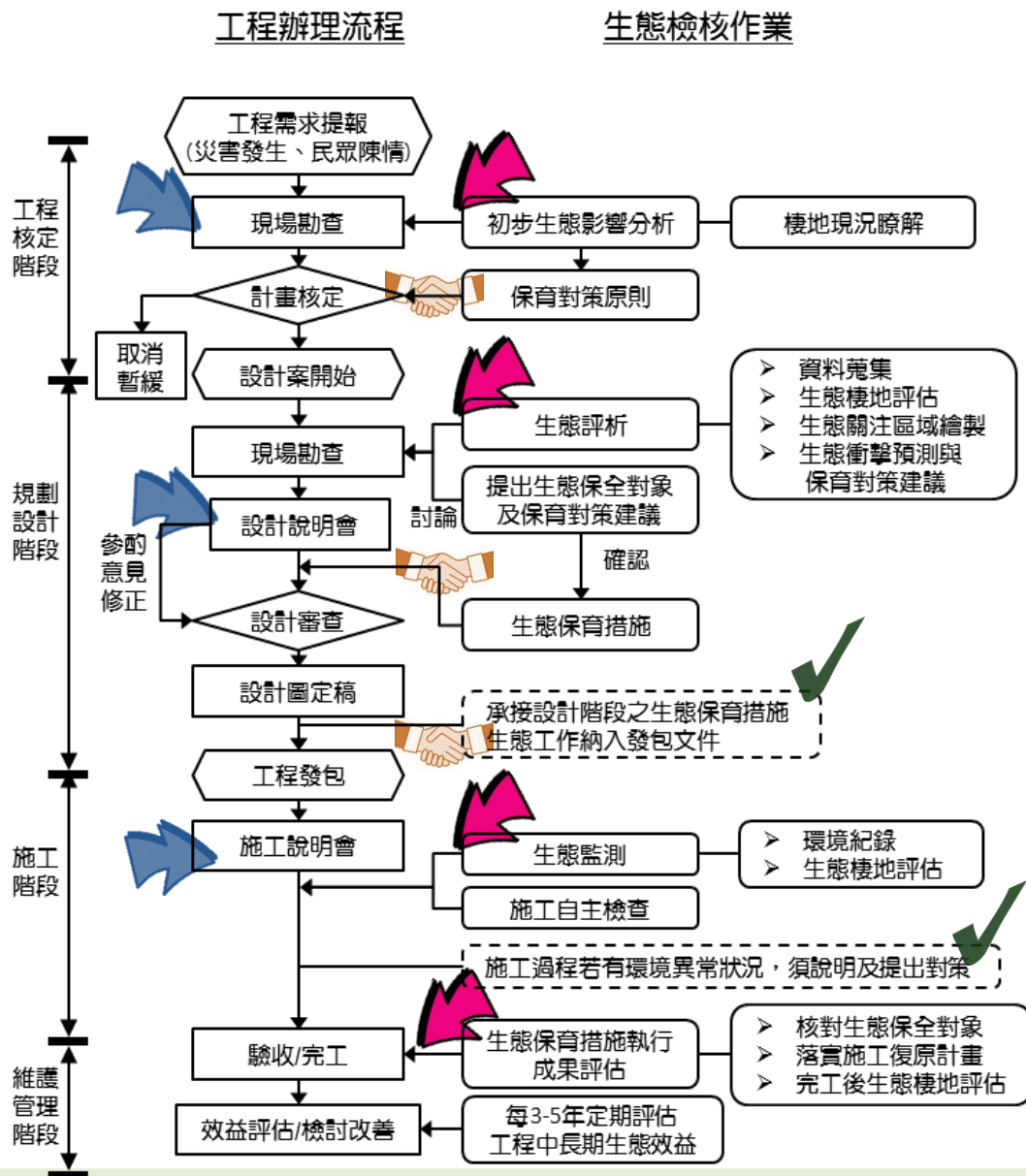
項目	檢核標準	檢核結果	檢核人員
水庫名稱 (編號)			執行單位
水庫類型			監造廠商
治理範圍			營造廠商
基地座落			主辦機關
工程範圍			主辦機關
生態檢核			主辦機關
自然資源			主辦機關
生態保護			主辦機關
保育計畫			主辦機關
資訊公開			主辦機關
民眾參與			主辦機關
現場勘查			主辦機關
工程生態保育目標			主辦機關
執行與追蹤			主辦機關

民眾參與和生態專業參與納入既有工程流程 4

-  生態團隊進場調查
-  工程主辦單位與生態團隊共同討論保育措施
-  民眾參與
-  其他注意事項



105年11月1日經水事字
第10531094110號函公告



民眾參與萬般好，但是……

「工程都是按照既有的方法做，卻被網路砲轟得不成人形…」

「工程設計施工都有開說明會，為什麼還要做民眾參與…」

「長官要我邀NGO，但我不知道該邀誰…」

「NGO 好可怕，我究竟該邀還是不該邀呢…」

「來參加會議的人想法都不一樣，怎麼辦…」

「民眾的要求不合理或不合規範，強人所難…」

「跟民眾與NGO 做了許多溝通，還是無法達成共識…」



民眾參與

工作指引

WORK GUIDELINES FOR
PUBLIC PARTICIPATION



印行
行政院農業委員會水土保持局

107.12

01 民眾參與概念介紹 7

1-1 甚麼是民眾參與？ 7

1-2 為甚麼要推動民眾參與？ 9

02 民眾參與設計原則 11

2-1 推動民眾參與前要注意什麼？ 11

2-2 民眾參與光譜 12

03 保育治理工程的民眾參與 15

3-1 治理工程的爭議 16

3-2 本局民眾參與流域綜合治理計畫流程 19

3-3 民眾參與流程圖說明 21

04 民眾參與的運用方式 23

4-1 常見的民眾參與方式有哪些？ 23

4-2 面對面溝通要領 31

4-3 與民眾溝通常見謬誤 33

4-4 網路溝通 35

為甚麼要推動民眾參與？

「把工作做好」之外，也能夠「把工作做對」

爭議

- 無明顯保全對象、治理必要性不清、無整體規劃
- 保護不適當的開發利用
- 治理導致災害風險轉移，忽略其對其他區域的影響
- 棲地移除、外來種入侵、縱橫向阻隔、伏流及斷流

公共電視我們的島_當前瞻變後見(2019/04/15)

- 廊道與棲地破壞為主因
- 先期末掌握生態情資
- 先期民眾參與和資訊公開不足



公民團體點名監督

金門金沙溪流域水環境改善計畫
歐亞水獺議題
(影像來源:公視我們的島)



停工中
監察院糾正

苗栗縣大安溪生態景觀公園亮點計畫
通霄石虎公園
(影像來源:公視新聞議題中心)



動態時報相片
追蹤中



整治前

整治中

台中南勢溪河川整治



家·不見了!

臺中山腳大排(南勢坑溪及南勢溪)水環境改善計畫
破壞治 (影像來源:公視新聞議題中心)

保力溪口即早民眾參與、掌握輿情趨勢

9

● 預警→提前處理

- 主動預警屏東縣政府「保力溪下游堤防改善工程」為稀有陸蟹棲地



■ 媒體關切報導

2019.01.31

屏東重要陸蟹棲地 保力溪口防洪堤岸工程喊暫停



OURISLAND.PTS.ORG.TW

保力溪陸蟹遭劫 能否安全度關?

資料來源：公視我們的島網站

「如果我們無法阻止這次的工程，未來台灣的稀有陸蟹類群，將覆滅...



「把工作做好」之外，也能夠「把工作做對」 不要埋下衝突種子的勝利

- **整合意見**：爭取行政決策及執行上更多的民眾支持
- **建立信任**：公民與公部門間，改善公共討論的方式
- **更佳選擇**：避免在不盡人意的方案中做選擇，造成後續爭議
- **公民教育**：打造公民而非要求服務的顧客
- **在地培力**：鼓勵在地形成社群的力量
- **正向回饋**：讓你/ 妳的工作能產生成就感

高雄市政府贏了！恭喜！

茄萣濕地道路確定可開發 撤銷環評結論敗訴確定

18:48 2020/11/26 | 中時 | 黃捷



高雄市政府新擴工桶處預定闢闢茄萣濕地1-4號道路，環團與民間認評會疑嫌係無權無地，提告請求撤銷環評結論，最高行政法院判決駁回確定。（本報資料照片）

光陽機車 贊助



新車發表會將至 光陽最吸睛
新款高性能電動車無預警曝光 展現科技美學

[了解詳情](#)

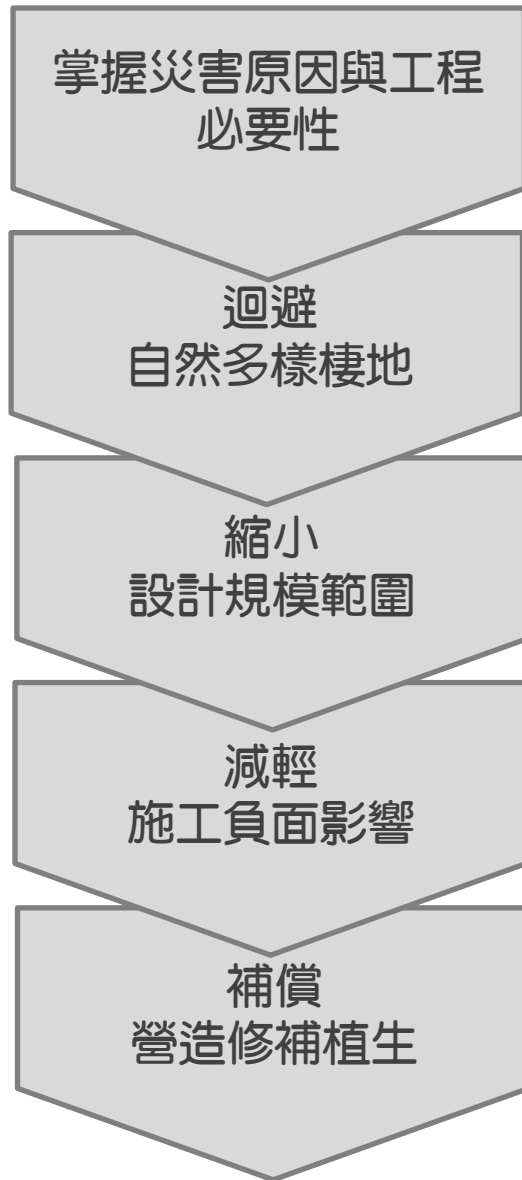
AdChoices



[瞭解詳情](#)

哦... 真的贏了嗎？

NGO、環保界與生態界所在意的事



降低非必要的棲地破壞

- 評估標準和門檻機制
- 釐清公共建設和私利界線
- 溪流域整體評估，放緩決策節奏
- 先行諮詢地方、社區、部落
- 資訊公開、公民參與、共學合作平台

保留生態自我修復能力

- 導入生態檢核制度
- 保留自然棲地
- 生態友善設計
- 去水泥化
- 施工管理
- 追蹤與檢討

多元利害關係：「社會面」

地主的利益不同於部落利益

- 地主利益、民代政績、社區意識、部落同意權
- 溪流對於地方在文化上的意涵
- 淹水風險轉移下受影響的對象
- 機關或機構之間的界面整合與衝突，如治理界點、水權問題、地方區域規劃與土地利用方式等







多元利害關係：「環境面」

避免同溫層相濡以沫、溝通要找對人

- 生態關注團體：生態系統發聲者
- 公共財使用者：依附溪流而活動者，如活動的還有溯溪隊、獨木舟隊、抱石團、溪釣漁夫、環境教育團體、生態研究單位等

附表 4 生態檢核資料-民眾參與意見紀錄表

階段： 規劃 設計 施工 維護管理

工程名稱	108年度  水環境改善工程	監造廠商	
主辦單位	高雄市政府觀光局	承包廠商	
填表單位	 研究中心	填表日期	民國 108 年 2 月 19 日
訪談人員	曾 	紀錄人員	鄭 
受訪對象	1、路人鍾先生	2、路人馮小姐	
訪談地點	 湖	 湖	

1. 訪談鍾先生摘述：

曾：請問您住在附近嗎？

鍾先生：是的，我是美濃人。

曾：高雄市政府觀光局目前規劃美濃湖水環境改善工程，請問您有任何建議嗎？

鍾先生：美濃湖目前環境營造很好，假日及舉辦活動時，有很多遊客。

曾：是喔！這樣很好，目前針對美濃湖親水護岸及綠美化工程，觀光局有規劃要進行改善施工，提升美濃湖更良善的休閒生活空間。

鍾先生：這樣很好，這樣美濃湖周圍環境會更加美善，很期待完工樣貌。

2. 訪談馮小姐摘述：

曾：請問妳住在附近嗎？

馮小姐：不是，我今天是來這裡玩的。

曾：高雄市政府觀光局目前規劃美濃湖水環境改善工程，請問您有任何建議嗎？

馮小姐：現在美濃湖環境營造很好，這個季節很適合到這裡走走。

曾：沒錯，目前針對美濃湖親水護岸及綠美化工程，觀光局有規劃要進行改善施工，提升美濃湖更良善的休閒生活空間。

馮小姐：這樣很好，等工程完工後，我再找時間過來走走。

曾：好的，目前觀光局正在爭取經費，等經費有著落時，就會立即進行公開招標執行改善工程，以提供更好的休閒生活環境給市民。

馮小姐：了解，謝謝妳。

推動民眾參與前要注意什麼？

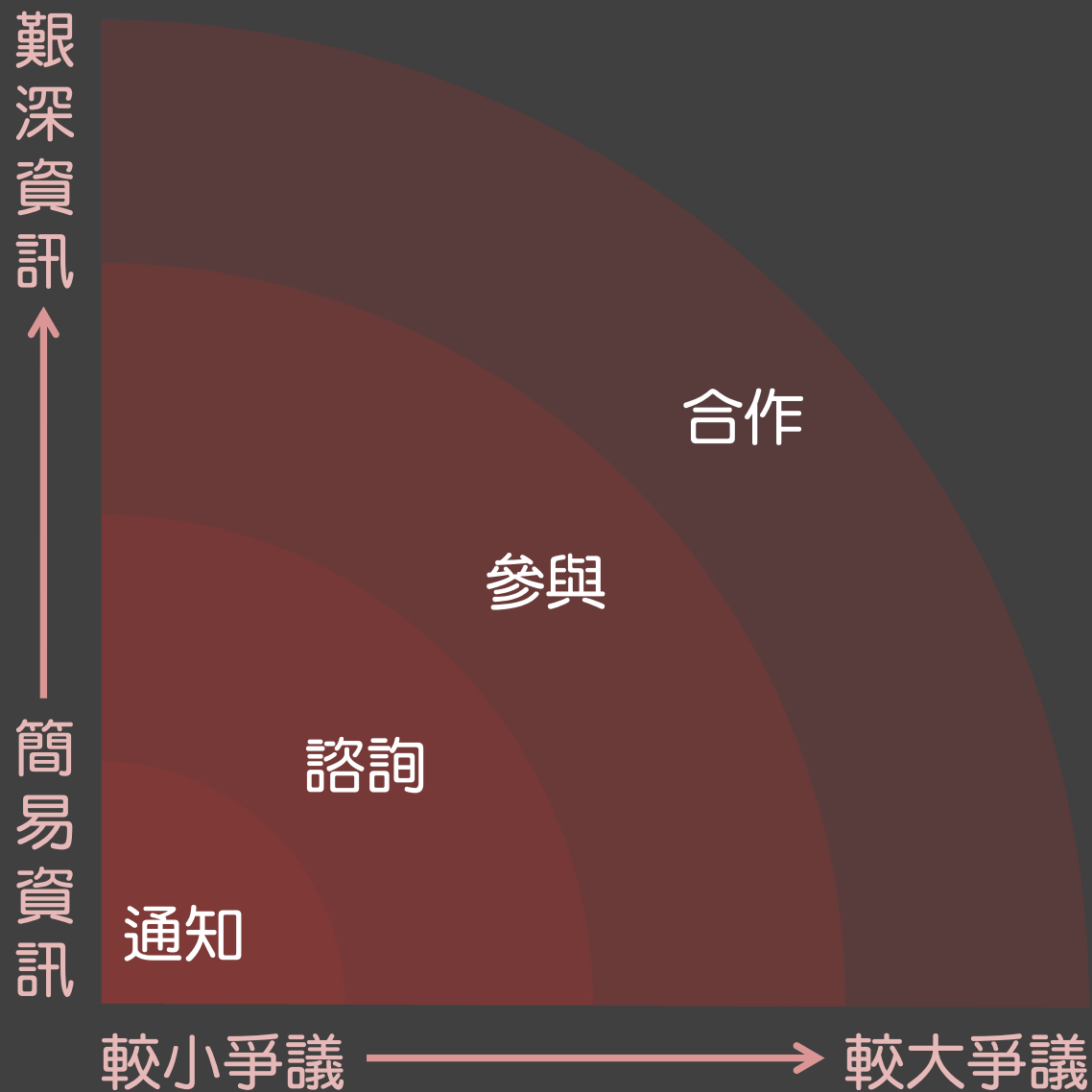
絕不是開個會邀請大家來「盍各言爾志」








依據不同目的，經過設計

- 辦理民眾參與的**目的**是甚麼
- 議題牽涉了什麼樣的**多元利害關係**
- 被授予多少的參與**空間**及行政**資源**

民眾參與光譜

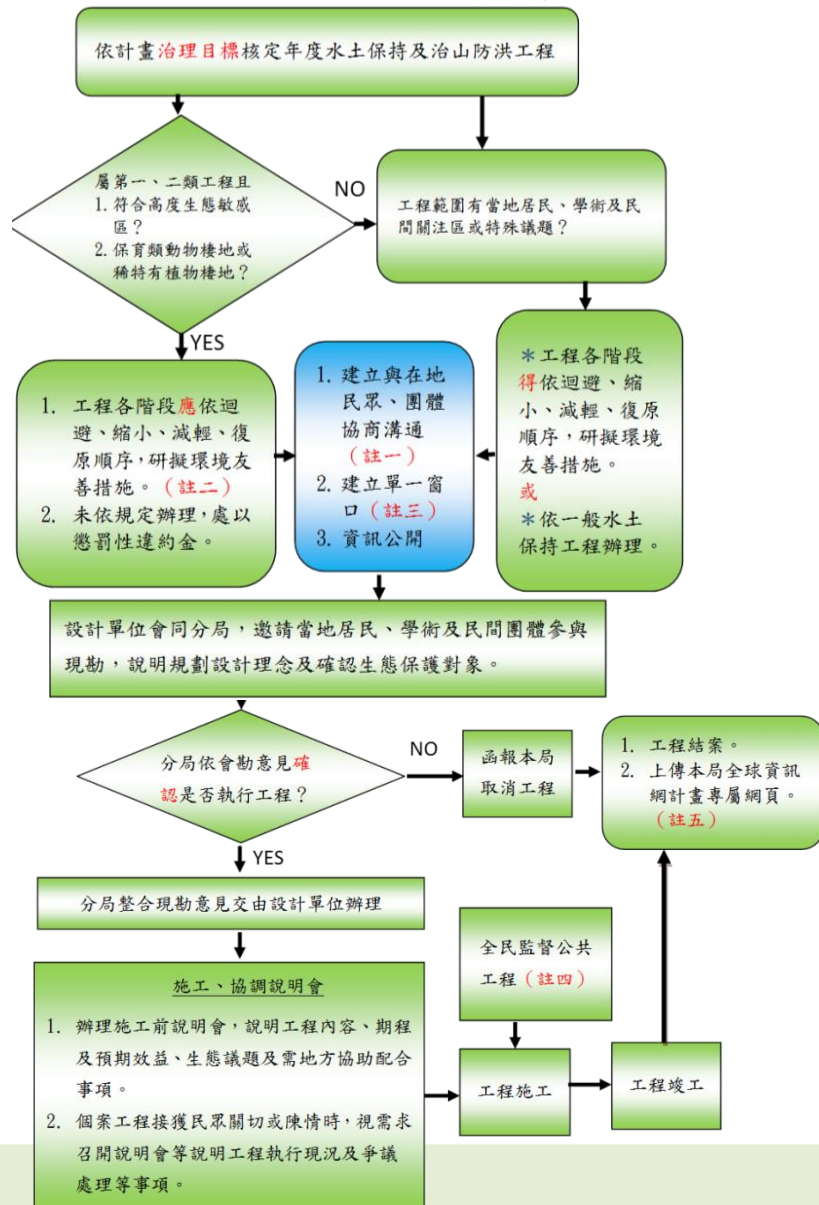


民眾參與類型，應是多元不限形式

情況	建議方式	目標	方式	說明
決策爭議小  決策爭議大	 通知	協助民眾理解問題及方案內容	說明會	單向說明
	 諮詢	取得民眾意見回饋，如替代方案	個人/團體訪談	訪談對象須具代表性
			現場會勘	就單一個案蒐集各方意見
			諮詢會議	蒐集各方意見與觀點
	 參與	確保民眾之觀點與訴求會納入決策考量	座談會/公共論壇	就特定主題進行多方溝通
			工作坊	導入民眾參與方案研擬
			公聽會	政策或法規蒐集各方意見給予參與者足夠主張空間
			聽證會	給予利害關係人足夠主張空間，會議結論具拘束力
	 合作	建立與民眾的夥伴關係，包括方案研擬及決策權	避免名詞誤用 水保局各分局的區域平台建立	

水土保持局治理工程民眾參與流程與推動現況

推動民眾參與流域綜合治理計畫流程



105年度水保局NGO座談會



北區 105/7/27
人禾環境倫理發展基金會、守護宜蘭工作坊、南港社區大學、地球公民基金會...等

中區 105/6/28
臺灣蠻野心足生態協會、大肚山學會、樟湖生態中小學...等



南區 105/8/9
等嘉義市道將圳文化學會、美濃愛鄉協進會、臺灣藍色東港溪保育協會...等

花蓮 105/10/27
臺灣環境保護聯盟、地球公民基金會、黑潮海洋文教基金會...等



臺東 105/10/28
荒野保護協會台東分會、環境資訊協會、臺東大學公共與文化事務系...等

綜合討論 105/11/18
臺灣水資源保育聯盟...等各地區座談會民間團體



台東分局民眾參與機制研提及試行

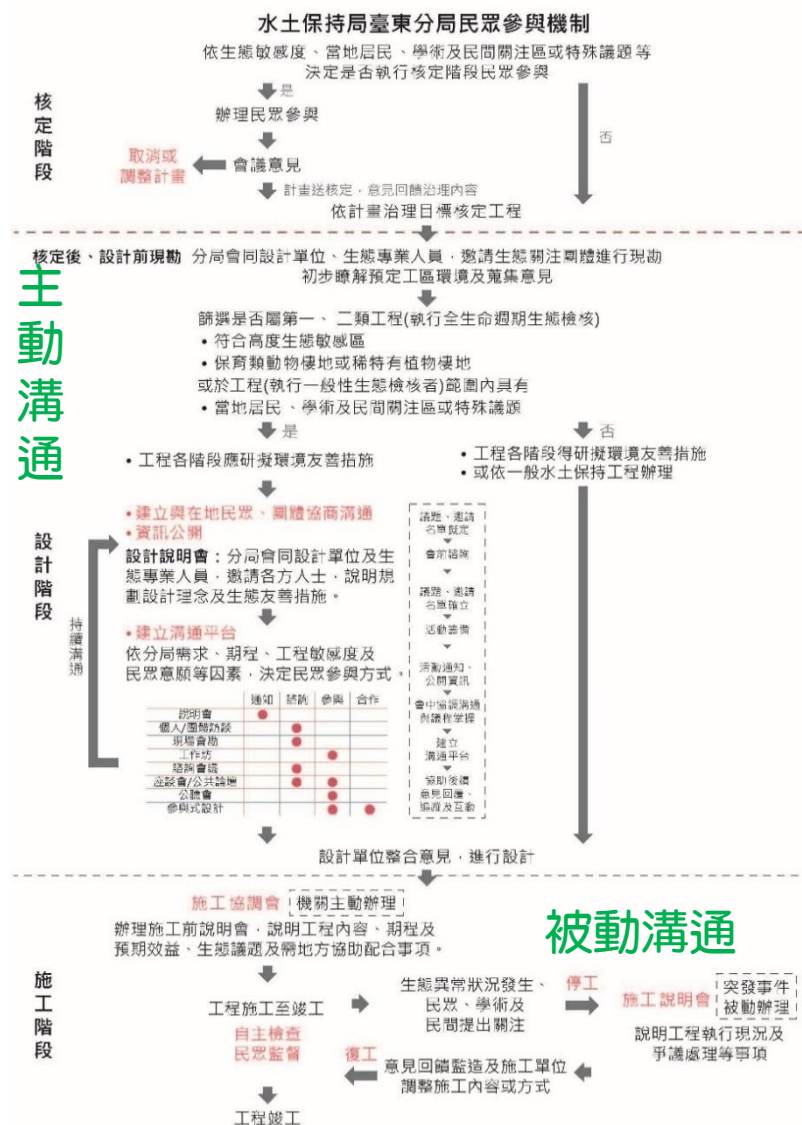
● 民眾參與機制研提

- 參考總局「民眾參與之工作指引手冊」
- 於108年4月研提完成

● 主動溝通+被動溝通

● 工程案件試行

- 森永五福谷溪下游護岸整治二期工程
 - 全生命週期生態檢核-施工階段
 - 日期：108年4月24日
- 香蘭東縣DF123土石流潛勢溪流整治工程
 - 一般性生態檢核-設計階段
 - 日期：108年4月29日
- 延平鄉鸞山滯洪農塘改善工程設計階段
 - 全生命週期生態檢核-設計階段
 - 日期：108年5月8日
- 碇橋溪過水路面改善工程(7/29)
- 漁橋溪崩塌地改善工程(7/29)



備註1：依公共工程委員會工程技字第10600124400號函，中央目的事業主管機關須籌「公共工程生態檢核機制」納入計畫書審辦事項。
備註2：依公共工程委員會工程技字第1060200038號函，若未依照該機制辦理生態檢核及公民參與等程序進行之計畫，應立即停止，並檢討規劃及工程進行。



各分局辦理民眾參與_工程說明會

說明會型式	辦理時間點	目的	邀請對象
設計說明會	工程設計定稿前	1. 蒐集居民重視之生態議題、 在地人文 資產與保全對象	1. 在地民眾 2. 利害關係人 3. 關心保育治理計畫之民間團體
施工說明會	開工前	1. 確認施工方法 2. 確認保育措施與相關意見是否落實入設計方案	

生態檢核
強調



保育團體參與



在地居民訴求

已蒐集水土保持局南投分局轄區之民間團體

台灣水資源保育聯盟

台灣生態學會

地球公民協會

水患治理監督聯盟

台南社區大學環境行動小組

台灣省野鳥協會

蠻野心足生態協會盟

彰化縣環境保護聯盟

台灣濕地保護聯盟

荒野協會彰化分會

中寮鄉永福社區

茶山社區發展協會

達邦社區發展協會

樟湖社區發展協會

南投縣友善石虎農作促進會

資料來源：本團隊彙整



生態議題現勘



臺南分局_106年現場與室內座談會

- 106年8月17日 NGO現場座談會

- 林子內太平農塘改善工程



- 白河區林初埤步道及周邊環境改善工程



- 水土保持局臺南分局工程環境友善座談會

- 106年11月17日上午

學校/團體/單位嘉義	姓名
社區大學全國促進會	楊志彬
中華醫事科技大學護理系	黃煥彰
中山大學海洋科學系	廖德裕
社團法人高雄市美濃愛鄉協進會	劉孝伸
荒野保護協會	陸淑琴
荒野保護協會 台南分會	張讚合
荒野保護協會 台東分會	楊坤城
臺南市水資源保育聯盟	黃安調
台灣藍色東港溪保育協會	李怡欣
水患治理監督聯盟	黃修文
嘉南藥理科技大學環境資源管理系	黃大駿

南投分局_106年度民眾參與推動

梅山鄉太平村環境友善工程民眾 參與現勘交流會議

- 時間：106年7月7日上午10時
- 地點：嘉義縣梅山鄉太平村碧湖路口(出水溪支流)
- 水保局南投分局、水土保持局治理組、源隆設計公司、太平村長
- 出席NGO代表：台南社區大學環境行動小組 吳仁邦 研究員、雲林縣休閒產業暨藝術文化發展協會 林雅玲 研究員



水土保持局南投分局 工程環境友善民眾參與座談會

- 時間：106年9月5日
- 地點：水土保持局南投分局
- 雙主持人：台南社區大學 吳老師仁邦
南投分局 林副分局長
- 與會團體：台灣生態學會等12單位13人
- 討論議題：(一)粗坑二期治理工程
(二)環境友善措施標準作業



- 肯定粗坑三期暫停與NGO溝通
- 多數與會代表肯定友善措施
- 期待未來持續良性溝通

民眾參與培力工作坊



● 與臺東荒野野溪小組合作

- 協助溪流環境講習
- 與會分局座談
- 提供專業諮詢

● 野溪小組關注議題掌握

- 溪流生物資源
- 河溪構造物和生物移動廊道
- 累積觀察記錄 共70條以上溪流

- 新港溪
- 三橋溪
- 馬武窟溪
- 羊橋溪
- 長濱溪
- 太平溪
- 都蘭溪
- 都歷溪



臺東分局_107年教育訓練邀請NGO參與

27

- 臺東分局NGO組織及技術人員講習_寧埔溪現場踏查與室內課程(107/4/30)



手繪溪流地圖

綜合討論：

- 建議於勘查階段納入民眾參與，治理工程與民眾間，常有誤解與認知上的落差，形成衝突，因此建議於勘查階段納入民眾參與
- 建議設立民眾參與平台與資訊公開



客家電視台專訪

Google 本站搜尋



客家台首頁 / 客家新聞

2018-05-20

台東「手繪野溪課」 公私部門合作守護生態

分享到：    

-A

+A

A



台東分局微笑曲線改善工程設計討論

綜合討論：

- 建議降低河道整理之強度
- 第一期工程，建議要有至少1年的完工追蹤
- 建議改善施工品質

公共電視「我們的島」專訪



我們的島
7月27日 · 6

[[[島在現場]]] #敲去水泥塊還我漂漂河
台灣野溪經常遭到保育團體詬病的，就是過多的水泥建設對生態的干擾，台東水保局近年思考 #改善舊有固床工以降低對環境生態的擾動，希望能夠透過微笑曲線的工程設計，來降低固床工高度以逐步恢復生物回溯的水環境。
第一期工程目前已經接近結案狀態，台東水保局今日與當地居民和NGO進行現勘，分析第一期施作上的利弊，以作為第二期改善措施的參考。水保局表示，在改善過程當中 #最常遭遇的就是社區居民對安全的質疑。其次就是 #設計單位對於生態的想像不夠豐富，未來希望能夠有更多的溝通對話，在安全與生態間取得更高的共識，讓我們的河川擁有更多自然風貌。
#微笑曲線 #讓河自由 #敲敲敲去水泥 #野溪小組



現場討論與訪談

流域治理在地協力平台

- NGO的**有效參與**與**信任關係**，奠基於能解決共同課題
- 延續公私互動，維持及促進公私協力網絡的發展

● 任務目標

- 針對NGO、社區、及潛在關心河溪治理之人力資源，進行**60人次**個別或團體訪談。
- 聚焦於治理工程的公民參與
- 掌握區域議題狀況，諮詢串聯協力平台之可能性
- 協力平台作為一種嘗試，將執行經驗納入後續分析建議

分區團體訪談

協助台北分局建置雙連埤平台



協助花蓮分局建置荖溪共學平台



荖溪改善工程共學

● 共學活動

- 時間：07/06 8:00-11:30
- 地點：荖溪改善工程河段
2K+553 & 1K+466

● 討論內容

- 延續探討工程與伏流化的關聯性
- 乾水期的生物棲息空間
- 環境友善工法可行性



- ✓ 荖溪是未來一年共學重要的基地，待颱風過後依情況安排後續踏查。
- ✓ 分局於後續規劃和附近部落請益，蒐集資料研擬調查伏流化因素之可行性。

友善土地生態復育 花蓮荖溪整治有成 | 中視新聞 20180707

帶動公私協力，共謀河川願景

(筏子溪台灣大道上游區)



我們的島 第957集 河川整治-河川原來的樣子 (2018-06-04)



媒體與NGO觀點與宣傳

公私協力一同淨溪、棲地營造與環境維護

無效溝通，擴大對立 →

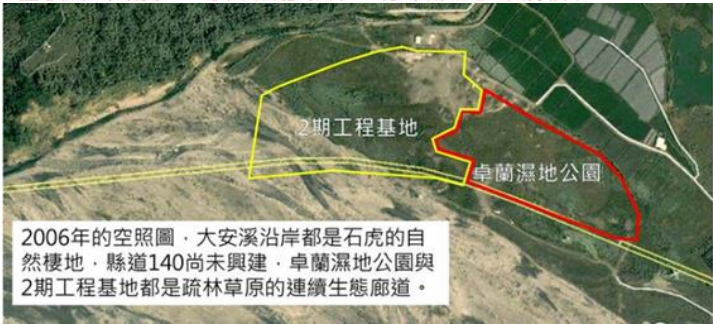
建立互信基礎，主動回報議題

環境資訊中心 TEIA
Taiwan Environmental Information Center

新聞 專欄


一手保育一手破壞？編2200萬救石虎 又以「水環境建設」毀棲地 徹底檢討聲浪起

生態檢核未落實？「水與環境」預算200億 卓蘭濕地公園非個案



2006年的空照圖，大安溪沿岸都是石虎的自然棲地，縣道140尚未興建，卓蘭濕地公園與2期工程基地都是疏林草原的連續生態廊道。

保育南海溪蟹棲地 環團要求南勢溪環境工程停工復原



沙轆文化協會創會總幹事陳昱昱說，「這是南勢溪唯一一條200、300公尺的原始竹林，我們故鄉就這樣被毀掉了，真得非常遺憾，一定要先停工。」

北區



中區



南區



花蓮



台東



林文隆博士
回饋黃魚鸚資料



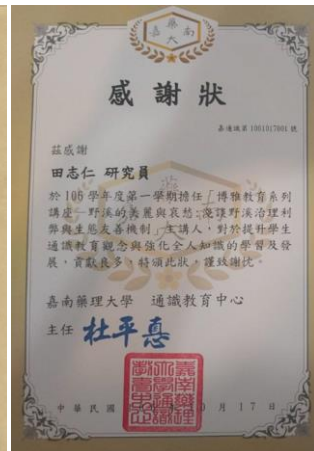
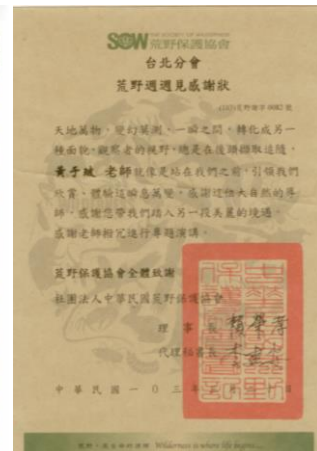
袁守立博士
回饋水鼯資料

由NGO主動對外肯定更有說服力且廣效

● 主動參與報導手繪野溪



● 環境組織對本團隊之肯定



● 機關亮點採訪，提升動力



現場討論與訪談

● 筏子溪恢復河川生命力，於立法院永續會中作為NGO表揚案例



正解するカド

KADO: The Right Answer



正確的卡多

- ✓ 外交的溝通與交涉
- ✓ 重視雙方用詞定義一致
- ✓ 資訊傳遞必有扭曲
- ✓ 持續、重複、確認再確認



面對面溝通要領

傾聽與同理

- 讓民眾完整表述勿打斷
- 重述對方的話語來確認論點
- 避免負面、情緒性的評論

面對不確定、待後續釐清與研議的狀況

- 不宜妄自給予對方承諾及期待
- 坦承無法給予即時答覆，並說明原因
- 提出可以回覆的時間

面對不合理的要求

- 溫和堅定清楚陳述自己的立場與無法依照辦理的原因
- 同理與對方一起思考其他可行的替代方案



謬誤論證

- 因他人的論述不夠精確、其中幾處可能有盲點，就認為他的觀點一定全部都是錯的

個人懷疑

- 因為自己不明白，就認為一件事物是假的

舉證責任

- 認為舉證責任不在提出觀點的人，而在於質疑觀點的人

樂隊花車

- 試圖說明因為很多人都在做同一件事情/相信同一件事物，這件事情就是對的

非黑即白

- 把黑和白作為僅有的結論，忽略了其它方法存在的可能

軼事證據

- 試圖用個人經驗或個案來反駁具邏輯性的論述或者有力的證據

中間立場

- 覺得只要在兩個極端觀點中妥協肯定是對的



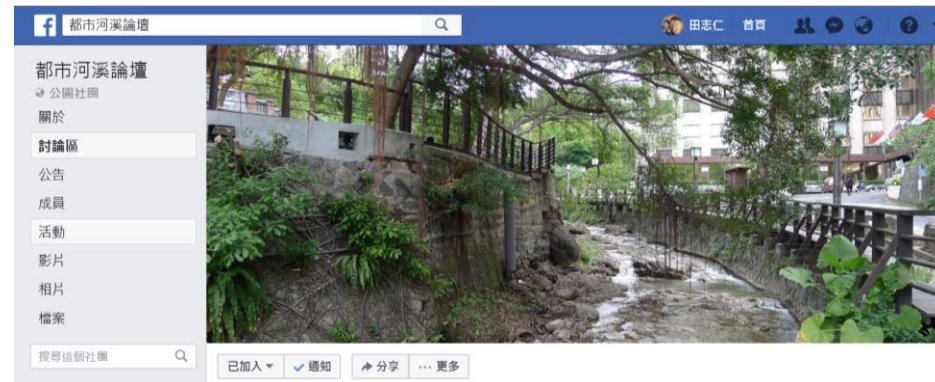
如何一句話惹怒NGO



- 無中生有
- 說了等於沒說
- ✓ 反正我是信了
- ✓ 乾淨的煤



- 不懂裝懂、外行訓內行
- ✓ 挖深後，未來可以儲更多水，還可以養魚，這些都是為了保持生態環境
- ✓ 打造都市生態河
- ✓ 「空汙」是因為民眾太「敏感」



網路溝通與危機處理

階段一：觀察與分析

- 觀察與分析不同社群針對行政規劃與執行的意見，蒐集民眾觀點，藉以透過研究與調查釐清爭點，構思及研擬改善方案。

階段二：協助與回覆

- 於官方網站提供政策相關資訊或連結，予以民眾知情；並定期回覆民眾對行政業務之疑問。
- 針對社群媒體上不實資訊，主動釐清及說明。

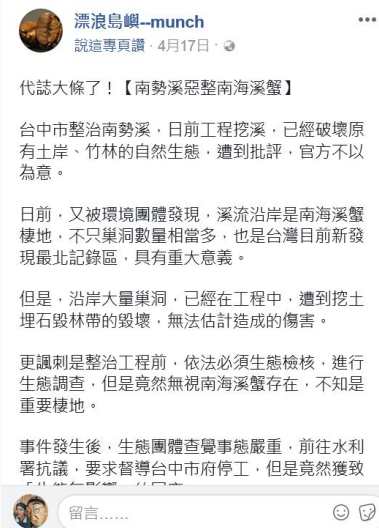
階段三：對話與討論

- 主動設置各轄區的野溪討論社團，常態性針對河川情報及整治觀點，與關心的社會大眾相互交流。
- 善用國家發展委員會建置之公共政策網路參與平台，於政策或行政計畫研擬過程中廣徵多方意見，促進公共討論。



危機處理案例

- 心靜不動莫動氣
- 界定危機、評量狀況
- 議題來源、成因、影響、訴求
- 盤點資源、技術、選擇方案



首頁 直播 議題 Focus 焦點 星聞 食尚

好康 立即下載TVBS新聞APP 掌握國內外大小事!

17 為南海溪蟹請命 環團籲南勢溪工程停工

Apr
2018

◎ 2018/04/17 15:49

小 中 大



在心理上破除
萬民擁戴迷思



危機處理案例

- 溝通與管理雙管齊下
- 在第一時間對的回應
- 決定並判斷溝通優先順序
- 控制發展狀況
- 負起應有的責任

(摘自奧美公關)

自由時報
Liberty Times Net

臺北市 25-26 °C

即時新聞 ▾ 報紙總覽 ▾ 影音 娛樂 汽車 時尚 體育 3C 評論 玩咖 食譜

沙鹿南勢溪工程影響溪蟹生態？ 中市府尋求合作保育

2018-04-29 16:48

fb

f

LINE

g+

【記者歐素美 / 台中報導】台中市政府進行沙鹿區南勢溪環境營造工程，被環團質疑影響南勢溪蟹生態，水利局從善如流召開南勢溪環境營造工作坊，邀請地方民眾、民意代表、學者專家、環境保護團體、水利署等共同參與，現場討論熱烈，會議中達成共識，工程將朝防洪安全及多樣化生態的方向繼續進行整治，同時回應環保團體的關心與疑慮，市府將投入資源推動南海溪蟹保育工作。

A

10



水利局邀請螃蟹專家鄭清海（右二）到南勢溪附近南海溪蟹出沒的農地勘察。（圖由台中水利局提供）

南勢溪近向上路河段，因土石駁坎年久失修出現沖刷掏空情形，市府動工進行沙鹿區南勢溪環境營造工程，預計今年9月完工，但大肚山學會等環境保護團體於4月17日前往水利署陳情，為南勢溪生態環境與南海溪蟹保育發聲，要求市府立即停止南勢溪環境營造工程，避免破壞生態環境。

水利局為此於27日晚間在沙鹿南勢里慶安宮召開工作坊，聆聽各界意見。水利局表示，南勢溪長年湧泉不斷，因生態豐富，市府採以柳枝工法、砌石及石籠等方式進行改善，而且所發現的南海溪蟹群的農地地點距離施工處最近至少也有145公尺，工程施工不應影響棲息地。



南勢溪工區外南海溪蟹發現位置。（圖由台中水利局提供）

螃蟹專家鄭清海表示，南海溪蟹是台灣特有種，以往文獻紀錄只在彰化以南，最大棲地位於嘉義觸口教育園區，他調查過南勢溪旁的南海溪蟹棲地，數量規模極具保育價值，而且農地並非要休耕才能保育。

現場民眾則要求工程應以防洪安全為優先，不宜停工，希望工程如期進行，完工後結合當地的湧泉文化，將成為沙鹿區的亮點；當地農民指出，只要不瀆農業，田裏周遭都會有螃蟹。

即時 要聞 娛樂 運動 全球 社會 產經 股市 房市 健康 生活 文教 評論 地方 兩岸

udn / 地方 / 中彰投
相關新聞

中市南勢溪整治破壞生態？ 水利局：無影響

f 分享

留言

列印

存新聞

A- A+

2018-04-17 12:22 聯合報 記者余采澄 / 即時報導
讚 62 分享

台中市沙鹿南勢溪環境營造工程已經動工，工程經費2千多萬元，採用日本柳枝工生態護岸，預定今年9月完工。但環保人士質疑，市府的作法是破壞生態，今早10多個環團到經濟部水利署台中辦公室抗議，要求立即停工、恢復原狀。中市府水利局指出，規劃與設計階段均有辦理生態調查，後續工程也將依法辦理生態檢核，無影響生態環境之虞。

大肚山學會召集人吳金樹表示，「南勢溪環境營造」案號稱環境友善工程，卻動用怪手挖掉保護周邊農田至少數百年的土石駁坎溪堤，規劃「柳枝工法」，剷除大肚山先民智慧栽

旭海溪



讚 分享

選項 以 Messenger 傳送



廖德裕

追蹤 · 4月17日 ·

新建護岸狀況

讚 分享

17

1 次分享

2 則留言



曾晴賢 這看起來還不是一般的護岸欸，規格不輸堤防了，旁邊的是火龍果園嗎？堤頂都高於柱頂了！

讚 · 1 · 4月17日 18:41

廖德裕已回覆 · 1 則回覆



曾晴賢 欠人情的超級護岸？欲了解更詳細的說明，請參考生態工法鑑定團

<https://www.facebook.com/85%8B%E5%B7%A5%91%E5%AE%9A%E5%9C%98-563231923865893/>

注 中

旭海溪整治三期工程

工程資訊

工程地點	屏東縣牡丹鄉
TWD97座標	237408,2454313 237561,2454882
設計單位	剏盛工程顧問有限公司
工程預算	4,379,000元
工程內容	新設護岸250公尺、固床工、防砂壩、封牆、靜水池、箱型石籠

規劃設計前	規劃設計	施工	完工後	生態調查	3D模擬
—	—	—	●	●	—

- 處理因蘇迪勒颱風造成溢淹與河床淘刷
- 多種迴游性魚類棲息地，研究者多
- 本工程受到清華大學曾晴賢老師與中山大學廖德裕老師等溪流與魚類專家關切



萬安親水公園旁及武潭野溪整治工程建立民眾網路陳情模式⁴⁵



現場說明溝通

民眾陳情，質疑工程必要性與過度開挖



承辦專業回應，闡述事實和決策理由

- 陳情民眾、NGO、地主、在地發展協會、分局、設計公司、營造公司、生態團隊等，現勘溝通討論
- 當專業論述出現，網路酸民退散。留言區開始理性之討論和建言
- 導入環境友善作業

民眾參與的另一面：資訊公開

所有歷程記錄於檢核表

水庫集水區保育治理工程生態檢核表 主表(1/2)

工程基本資料	工程名稱(編號)	103年度烏山頭水庫蓄水範圍(東勢湖坑等4處)治理工程	設計單位	嘉南農田水利會 烏山頭區管理處
	工程期程	102年12月~103年11月30日	監造單位	嘉南農田水利會 烏山頭區管理處
	治理機關	嘉南農田水利會	營造廠商	奇鴻營造有限公司
	基地位置	地點： <u>台南市六甲、東山區</u> 集水區： <u>烏山頭水庫</u> 水系： <u>曾文水系</u> TWD97座標 點位1 X:188680 Y:2567503 點位2 X:188772 Y:2567609 點位10 X:193009 Y:2567474 點位8 X:194746 Y:2570257	工程預算/ 經費	柒佰萬元整
	工程緣由目的	烏山頭水庫集水區面積廣達六千公頃，區內地形複雜，土質脆弱，每遇豪雨常造成地表沖刷，危害水土保持，減少水庫壽命，為有效降低沖刷破壞，維持水庫集水區水土保持，擬施行本工程。		
	工程類型	<input type="checkbox"/> 自然復育、 <input type="checkbox"/> 坡地整治、 <input checked="" type="checkbox"/> 溪流整治、 <input type="checkbox"/> 清淤疏通、 <input type="checkbox"/> 結構物改善、 <input type="checkbox"/> 其他		
	工程內容	擋土牆 478m,石籠 85m		
	預期效益	<input checked="" type="checkbox"/> 保全對象(複選): <input type="checkbox"/> 民眾(<input type="checkbox"/> 社區 <input type="checkbox"/> 學校 <input type="checkbox"/> 部落 <input type="checkbox"/>) <input checked="" type="checkbox"/> 產業(<input checked="" type="checkbox"/> 農作物 <input type="checkbox"/> 果園 <input type="checkbox"/>) <input type="checkbox"/> 交通(<input type="checkbox"/> 橋梁 <input type="checkbox"/> 道路 <input type="checkbox"/>) <input checked="" type="checkbox"/> 工程設施(<input type="checkbox"/> 水庫 <input checked="" type="checkbox"/> 鋼砂壩 <input type="checkbox"/> 圍床設施 <input type="checkbox"/> 護岸) <input type="checkbox"/> 其他:		
	核定階段	起訖時間	民國 年 月 日至民國 年 月 日	附表 P-01
	生態評估	進行之項目: <input type="checkbox"/> 現況概述、 <input type="checkbox"/> 生態影響、 <input type="checkbox"/> 保育對策 未作項目補充說明:本工程沒有核定階段		
核定階段	起訖時間	民國 103 年 02 月至民國 103 年 04 月	附表 D-01	
生態評析	團隊組成	<input checked="" type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否有生態專業人員進行生態評析		
生態評析	進行之項目: <input checked="" type="checkbox"/> 現場勘查、 <input checked="" type="checkbox"/> 生態調查、 <input checked="" type="checkbox"/> 生態關注區域圖、 <input checked="" type="checkbox"/> 生態影響預測、 <input checked="" type="checkbox"/> 生態保育措施研擬 未作項目補充說明:		附表 D-02 D-03	
民眾參與	<input checked="" type="checkbox"/> 邀集關心當地生態環境之人士參與; <input checked="" type="checkbox"/> 環保團體 <input type="checkbox"/> 熟悉之當地民眾 <input type="checkbox"/> 其他 依 103 年 4 月 17 日嘉南管字第 1030200193 號函，設計說明會中民間團體提出之生態建議合併記錄於附表 D-02 <input type="checkbox"/> 否，說明:		附表 D-04	

由專屬網站公開檢核表資訊

行政院農業委員會林務局
嘉義林區管理處
Chiayi Forest District Office

目前位置：[首頁](#) > [曾文南化烏山頭水庫集水區資訊公開專區](#) > 生態檢核

為民服務
重大政策
就業資訊
關於我們
最新消息及公告
政府資訊公開
林務工作

生態檢核

103年度水庫集水區保育治理工程生態檢核表

相關附件：

- 大埔區第37林班崩壞地處理工程
- 大埔區第39林班野溪治理工程
- 大埔區第93林班崩壞地處理工程

嘉南農田水利會 Chia-Nan Irrigation Association



嘉南農田水利會

環境生態資訊

簡介

各附屬單位

水利設施

公告資訊

便民服務

生態檢核成果

101年

102年

102年度烏山頭水庫蓄水範圍(鹽井坑等3處)治理工程

102年度烏山頭水庫蓄水範圍(馬斗欄坑等2處)治理工程

102年度烏山頭水庫蓄水範圍(姜仔寮等3處)治理工程

資訊公開

§ 1.8

- 相關資訊應予以公開，辦理原則如下：
 - ◆ 工程主辦單位應將各階段生態檢核表資訊公開。
 - ◆ 公開方式可包含刊登於公報、公開發行之出版品、網站，舉行記者會、說明會等主動公開，或應人民申請提供水庫集水區工程之生態檢核資訊。

分局基層建議：資訊公開之時間、內容、方式與作業平台，非分局權限可以決定，希望總局或更高層級統一制定，讓基層得以遵循。

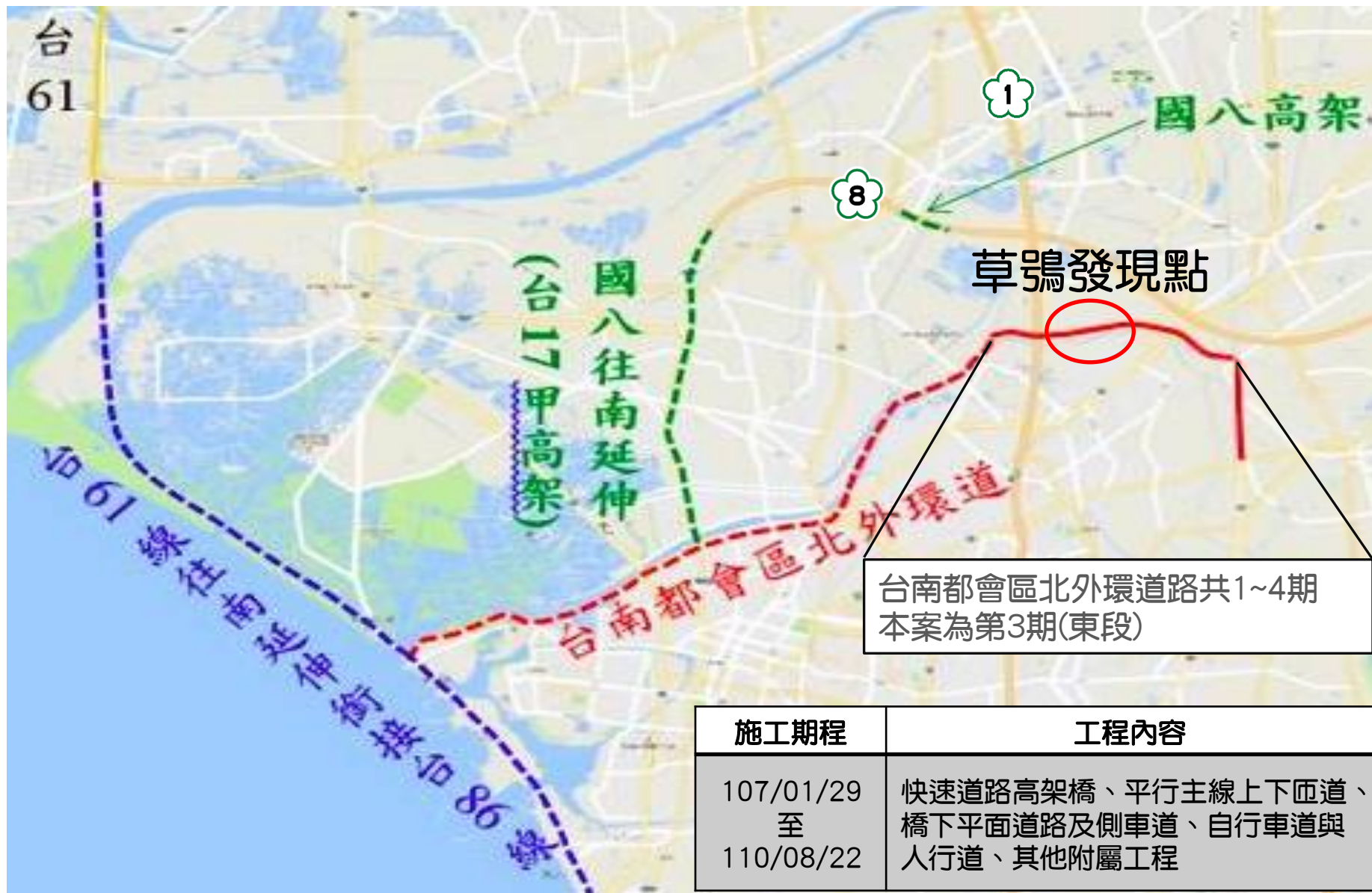
在危機發生之前

當危機發生，我們需要英雄出現！



一個國家需要英雄真可悲。《伽利略傳、火焰末日》

台南都會區北外環道路第三期整建工程



生態檢核執行過程中發現草鴞議題

- 一、泛亞工程因北外環道路工程施作土方不足，向河川局申請取用鹽水溪河灘地土砂
 - 依據環境影響評估報告5.2.6，第5-34頁之土方來源
 - 1、優先依公共工程(如鹽水溪疏濬工程)及公有建築工程營建剩餘土石方交換利用
 - 2、政府合法設立土資場
- 二、依**生態檢核程序**，觀察家生態顧問公司於預定取土範圍現勘評估時，記錄到**草鴞棲息**於預定取土範圍邊緣
- 三、此工程環評報告、現有文獻並無紀錄到草鴞，僅有一筆民眾通報路殺社疑似草鴞路殺，並非已知潛在棲地
- 四、**草鴞為保育類級物種**，處理不當可能引發爭議，導致工程延宕，甚至停工等後續問題
- 五、觀察家生態顧問公司與泛亞工程進行內部工作會議討論，後續舉行外部**專家學者會議**



草鴉資料

- 一、**保育類 I 級** 瀕臨絕種野生動物
- 二、臺灣鳥類紅皮書 **國家瀕危(NEN)**類別
- 三、臺灣西南部低海拔丘陵及平原
- 四、非森林棲地，包括惡地、河灘地、甘蔗田、竹林草生地交界區、廢耕田地**等高草地**
- 五、**10月至3月為繁殖期**，在高草底部地面築巢
- 六、估計族群介於300至500隻
- 七、林務局**國土綠網計畫**中，與石虎列為同樣**等級的指標物種**

取土計畫可能對造成生態議題

- 一、**鹽水溪河灘地**為草鴉**潛在棲地**
- 二、取土工程可能**干擾**白天棲息中的草鴉
- 三、鹽水溪河灘地**同為環頸雉、黑翅鳶**棲地



關注議題(沙崙農場 草鴞)

自由時報
Liberty Times Net

即時 熱門 政治 社會 生活 國際 地方 蒐奇 影音 財經 娛樂 寵伴 汽車
時尚 體育 3C 評論 玩咖 食譜 健康 地產 專區 TAIPEI TIMES 求職

瀕危草鴞棲地遍佈鳥網 綠議員批南市官員袖手旁觀

LINE

A+



南市農業局目前正在市府永福市政中心舉辦草鴞生態展。(記者蔡文屋攝)

2015-10-30 11:23:29

〔記者蔡文屋／台南報導〕被列為瀕危的一級保育類草鴞(東方草鴞)，全國數量估計恐怕不到百隻，鳥友發現草鴞在台南沙崙農場的棲息地，四周竟遍佈捕鳥網，嚴重威脅草鴞的生存。市議員呂維胤今天質詢，要求農業局不該對草鴞面臨掛網的危機袖手旁觀。



我們的島
每週一 晚間十點
輸入關鍵字
報導總覽 特別企劃 影音中心 主題網站 郵購資訊



台南市政府推動影視基地計畫，希望帶動地方經濟，國際導演李安在提升台灣電影產業心願下，支持開發，在李安導演電影的記者會中，政大教授徐世榮和信德協會秘書長林子俊，帶著訴求告示牌到現場，表達守護農場的心意。

在高橋特定區內，政府僅規劃有綠能城計畫，行政院長林全還曾參加開幕啟動儀式，面對開發爭議，台南市長韓清博說明，綠能城計畫都在高橋特定區內，並未動用農場土地，至於影視基地計畫，目前尚未定案，但是在九百公頃的土地上，規劃開發兩百多公頃，留下的廣大面積，應該足夠保護鳥類生態。



在沙崙農場上，有瀕危的草鴞物種，台南市野生動物保護學會總幹事曾亞輝，取出過去中緬死亡的草鴞標本，說明草鴞生態，曾亞輝表示，開發問題有時不是面積有多大，必須思考開發的干擾有多強，特別是對草鴞等敏感型生物。

自由時報
Liberty Times Net

即時 熱門 政治 社會 生活 國際 地方 蒐奇 影音 財經 娛樂 寵伴 汽車
時尚 體育 3C 評論 玩咖 食譜 健康 地產 專區 TAIPEI TIMES 求職

國際影城威脅草鴞生存？市府：沙崙農場非主棲地

LINE

A+



市府秘書長李孟諤說明，綠能科技城是位在已開闢完成的「產業專用區」內，而非使用東側的沙崙農場土地。(記者洪瑞琴攝)

2016-11-01 13:55:11

〔記者洪瑞琴／台南報導〕中央政府擬拍板定案台南沙崙綠能科技城後，也宣示國際大導演李安建議的國際影城，也將落腳沙崙，針對地方憂心開發將為沙崙農場環保生態帶來隱憂，草鴞生存面臨危機，市府今日說明強調，綠能科技城是位在已開闢完成的「產業專用區」內，而非使用東側的沙崙農場土地，農場未來規劃作為影城，周圍也不會出現農業區開發為住宅區的情形。

南部草鴞相關報導與潛在關心團體



瀕危草鴞棲地遍佈鳥網 綠議員批南市官員袖手旁觀



南市農業局目前正在市府永華市政中心舉辦草鴞生態展。(記者蔡文居攝)

2015-10-30 11:23:29

沙崙農場因草鴞棲息受到關注



沙崙農場興建影城因草鴞議題而停工

潛在關注此議題之NGO團體

- 臺南市野生動物保育學會
- 社團法人臺南市野鳥學會
- 社團法人高雄市野鳥學會
- 荒野保護協會 台南分會
- 臺南市社區大學環境行動小組
- 永康社區大學



高雄鳥會今年推出草鴞LINE貼圖募款保育，顯見其關注

生態檢核提出生態友善建議調整過程

生態議題與保全對象

過程概述

生態友善措施與對策

環頸雉與其棲地

20180918
依工程規劃提出
生態檢核友善建議與措施

- 限制工程進入干擾

環頸雉與其棲地

20200218
依取土計畫
提出生態友善建議

- 生態團隊**勘查評估取土範圍**
- **標示最小干擾取土範圍**
- 濁度控制

草鴉與其棲地

20200310
取土計畫範圍現勘評估
發現草鴉

- **內部工作會議**討論後續方案
- 諮詢**外部專家學者**共同研議

草鴉與其棲地

20200319
草鴉議題工作會議

- **取土區變更**至下游已干擾區
- **迴避**鹽水溪北岸濱溪帶

草鴞調查記錄 (議題性/功能性調查)



2020/03/27
目擊草鴞



2020/04/18
目擊草鴞

取土計畫可能對造成生態議題

- 一、鹽水溪河灘地為草鴞潛在棲地
- 二、取土工程可能干擾白天棲息中的草鴞
- 三、鹽水溪河灘地同為環頸雉、黑翅鳶棲地

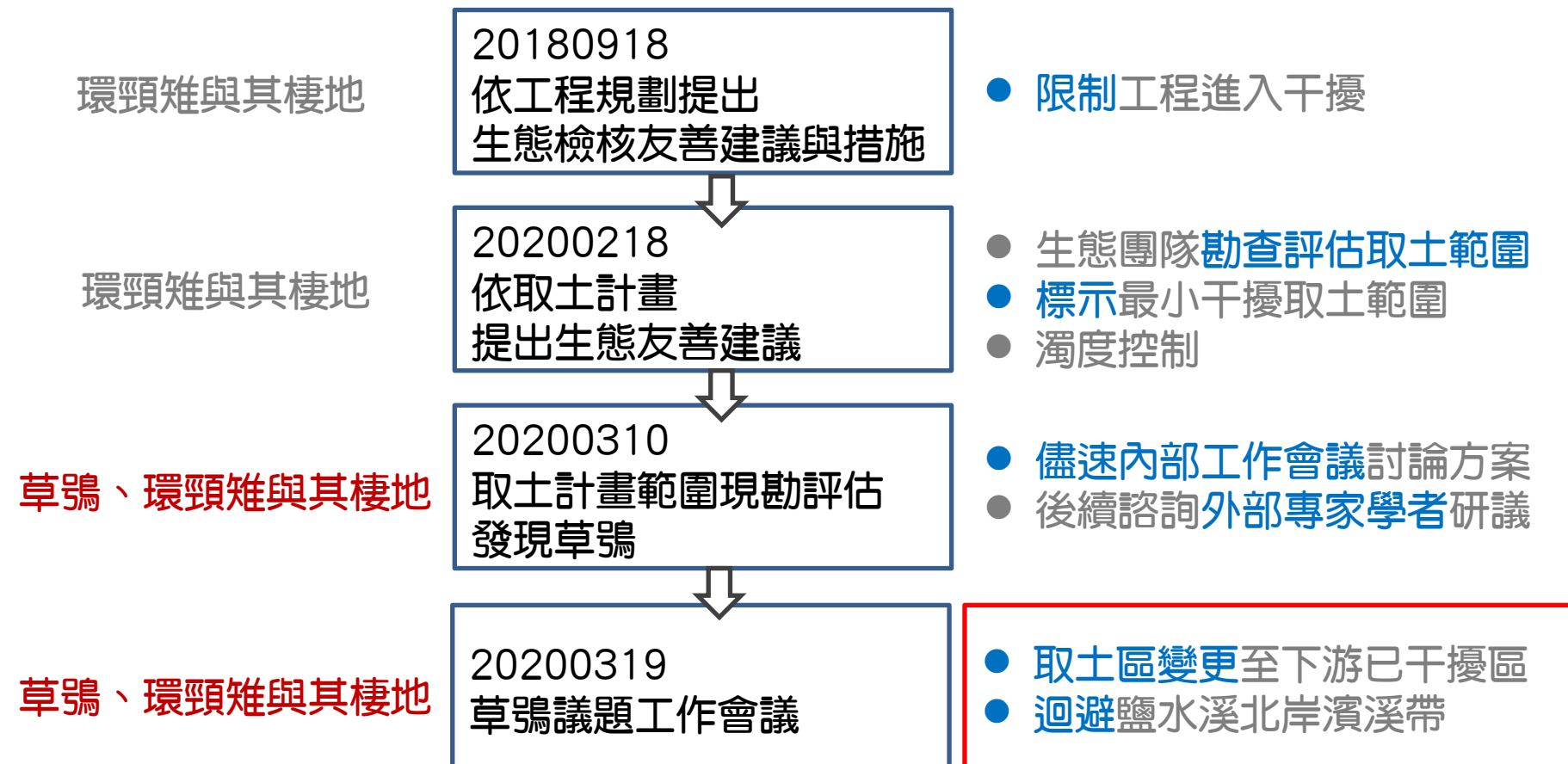


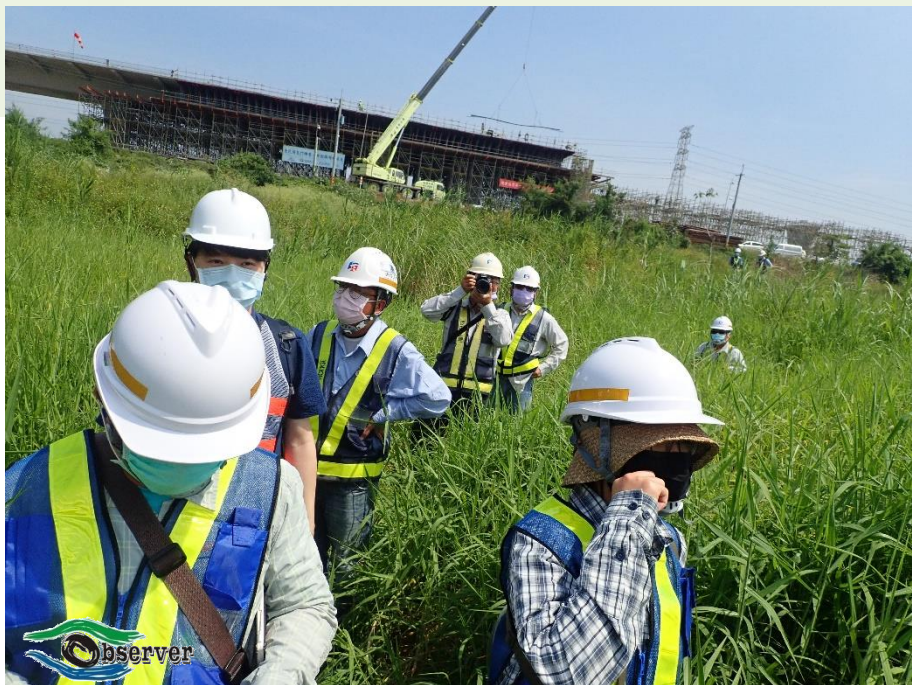
生態檢核重點說明

生態議題與保全對象

過程概述

生態友善措施與對策





台南北外環道工程上梁 蔡總統：任務重中之重



資料來源：中央通訊社(2020/09/14)

保力溪臨海橋下游堤防改善工程(0k+149~臨海橋)



公共電視：屏東車城保力溪出海口 陸蟹天堂棲地



<https://youtu.be/m1K5BKtKF5A>



觀察家生態顧問有限公司
Observer Ecological Consultant Co., Ltd.

掌握輿情趨勢，即時預警，突顯亮點

● 預警→提前處理

- 主動預警屏東縣政府「保力溪下游堤防改善工程」為稀有陸蟹棲地



■ 媒體關切報導



屏東重要陸蟹棲地 保力溪口防洪堤岸工程喊暫停



OURISLAND.PTS.ORG.TW

保力溪陸蟹遭劫 能否安全度關？

資料來源：公視我們的島網站

「如果我們無法阻止這次的工程，未來台灣的稀有陸蟹類群，將覆滅...



台灣濕地104期17-24(1)_陸蟹守護保力溪

陸蟹守護保力溪

文、圖／李政璋（東華大學生物學系教授）

台灣陸蟹的搖籃-保力溪

多數人對恆春半島陸蟹的認知，大概都留在墾丁國家公園。確實，恆春半島有一大部分的面積都在國家公園範圍內，而國家公園內的自然環境，也確實孕育了為數眾多的陸蟹。但相當多人不知道，在國家公園西北界以外，大約五百公尺的地方，有一處河口，叫做保力溪口，這個地方的陸蟹相較於國家公園境內的陸蟹熱點，有過之而無不及。

保力溪口具有典型的河口泥灘環境與草澤地，這是在國家公園境內是相當稀少的環境。能夠與之匹敵的，只有滿州的港口溪。但是港口溪周遭環境，缺少保力溪那種人而居的河口草澤，也缺乏成林的河岸灌叢，底質也不像保力溪那樣泥濘。因為棲地的不同，所以，保力溪口孕育的陸蟹種類，和國家公園裡的陸蟹組成，有相當大的差別。這個河口，產出許多台灣新紀錄陸蟹，尤其是新種陸蟹。首先，1997年時，劉顯昌等在保力溪口發現一種新紀錄的陸蟹(新滿蟹類 *Neosarmatium* spp.)



保力溪河口新滿蟹類(新滿蟹類)的陸蟹類。

，其中有四種就是當時的台灣新紀錄種；2014年，我也於相近位址再發現一個台灣新紀錄種-光滑新滿蟹(*Neosarmatium laeve*)，也在同年正式發表。迄今，台灣的新滿蟹類有七種，其中六種就集中分布在保力溪口。另外，在2012年左右，我再於保力溪北岸灌叢發現一隻體型微小的陸蟹，它具有「鉤狀步足」這個特殊的形態，讓我可以清楚地確定，它就是歷年有台灣未記錄過的固始人鉤蟹(*Metopograpsus latifrons*)。然而，當時只發現這麼一隻小個體，我沒找到它的穩定族群，所以並未著手發表。

保育議題

陸蟹守護保力溪

保育議題

陸蟹守護保力溪



保力溪口北岸的陸蟹多樣性相當高，圖中的穴坑就是由三種新滿蟹所挖掘。



台灣多數地區少見的新滿蟹類，在保力溪口北岸卻經常可見。圖為霍氏新滿蟹。

保力溪河口新滿蟹類(新滿蟹類)的陸蟹類。

17

18

Wetlands Taiwan



化危機為轉機，共同解決問題



公視新聞網
PTS News Network



即時新聞 新聞分類 深度報導

7千萬整治彰化東溝大排 恐毀水域生態

2019年2月26日

黃千容 賴世杰 彰化報導



環境資訊中心 TEIA
Taiwan Environmental Information Center

前瞻經費補助 彰化護岸救生態

◎ 2019年03月03日 上稿編輯：陳秀玲

在危機發生之前_他山之石

我們能做得更好

- ✓ 民眾參與、及早溝通、避免突然驚嚇在地民眾和 NGO
- ✓ 尊重原民部落與傳統領域
- ✓ 主動生態設計與作為是溝通的基礎
- ✓ 改善既有瓶頸
- ✓ 以友局案例討論推演



Neish Tsai 新增了 4 張相片 — 覺得憤怒 — 在 南北潛水

餐廳旅宿Nanbei-Diving ·

5月22日 6:52 · 高雄市 Hengchun ·

一早起來看入眼中

火自心起

來到這裡套句海七中

阿嘉的話~~~


我操你媽的~

PS.照片中被 局搞死的是 恆春鎮網紗溪



感謝聆聽 敬請指教



 觀察家生態顧問公司

台北辦公室

TEL: 02-2550-6230

FAX: 02-2550-6231

ADD: 13043 台北市大同區南京西路293巷9號4樓

台中辦公室

TEL: 04-2265-3756

FAX: 04-2265-5098

ADD: 40245 台中市南區工學路146巷15號14樓之

高雄辦公室

TEL: 07-521-5305

FAX: 07-521-5405

ADD: 80444 高雄市鼓山區鼓山二路24號