

雙月刊

兵在於精，而不在多；將在於謀，而不在勇。

清流

No. **40**
2022. 7月號

俄烏戰爭：
普丁的誤判

烽火下的全球供應鏈
及臺灣經濟安全

共機擾臺意涵
及我國的安全防護準備

= 俄烏大戰 =

啓示錄

國雖大，好戰必亡；
臺灣雖安，忘戰必危



法務部調查局 編印

濟流 MJIB

目錄

俄烏大戰啟示錄

- | | | |
|----|---------------------------|-----|
| 04 | 俄烏戰爭：普丁的誤判 | 盧政鋒 |
| 10 | 初探西方國家在俄烏戰爭中的情報合作 | 蘇世岳 |
| 16 | 新時代的軍事事務革命 | 林穎佑 |
| 22 | 烽火下的全球供應鏈及臺灣經濟安全 | 譚偉恩 |
| 27 | 難民援助與國際秩序： 中歐國家的觀點及其啟示 | 張家銘 |

防恐任務

- | | | |
|----|----------------|-----|
| 35 | 伊斯蘭國在非洲成長茁壯（上） | 陳能鏡 |
|----|----------------|-----|

知己知彼

- | | | |
|----|------------------|-----|
| 41 | 共機擾臺意涵及我國的安全防護準備 | 楊宗新 |
| 47 | 中國大陸地名亂象與民族自信淺析 | 黃奕維 |

法令天地

- | | | |
|----|---------------------|-----|
| 52 | 輕罪重判？從韓豫平案看〈貪污條例〉修法 | 趙萃文 |
|----|---------------------|-----|





封面
NO.40 JUL 2022



CI 學堂

- 56 如何保護 CI 供水系統安全 朱惠中
- 61 醫院之資安防護新思維 粘良祜

生活中的資安

- 65 社群媒體你相信嗎？
網路訊息誰說了算？ 賴俊鳴

時代故事

- 73 南沙太平島：接收篇 鍾 堅

林業遺跡

- 78 那些被遺忘卻還沒腐朽的 徐嘉君

懷舊行旅

- 80 小城故事多—從「笨港」到北港 王新偉

其他

- 87 邀稿說明 本 社
- 88 讀者意見表 本 社
- 89 法務部調查局檢舉專用電話一覽表 本 社

發行人：王俊力
副發行人：黃義村、文瀚、吳富梅
社 長：宋樂怡
副 社 長：凌文興
主 編：許淑珍、黃日萱
文字編輯：魏男烜、黃增雄
出 版 者：清流雜誌社
發 行 所：法務部調查局
社 址：新北市新店區中華路 74 號
傳 真：(02) 2911-2314
法律顧問：劉紀翔律師
美編印刷：加斌有限公司
地 址：臺北市大安區復興南路二段 210 巷 30 號 1 樓
電 話：(02) 2325-5500
每本工本費新臺幣 30.8 元

歡迎點閱電子書
<http://www.mjib.gov.tw>
e-mail: 2d40@mjib.gov.tw

欲運用本刊全部或部分內容者，須徵求著作財產權人同意或書面授權。

GPN: 2010500577

ISSN: 2415-4970

中華郵政板橋雜字第 224 號登記證
登記為雜誌交寄



掃描 QR Code 閱覽電子書版本，可快速連結至其他資料來源，閱讀更多資訊！

俄烏大戰 啟示錄

疫情下的戰爭衝擊全球，
人禍比天災影響，更有過之而無不及。
隨著戰事發展，以小博大的不對稱作戰，
成爲熱搜關鍵字；借鏡俄烏衝突，
亟需找出讓臺灣更強韌之「新臺灣模式」！



俄烏戰爭：普丁的誤判

普丁展開「特別軍事行動」的第一週，烏克蘭首都基輔建築即遭受到攻擊。

◆ 國立金門大學專任副教授 — 盧政鋒

普丁對烏克蘭的「特別軍事行動」是為防止北約東擴，如今戰爭尚未結束，但北約擴大卻已成定局。北約於 2022 年 6 月 29 日在西班牙峰會上，正式宣布邀請瑞典和芬蘭加盟。

對烏攻擊情勢演變， 完全超乎普丁預料

2022 年 2 月 21 日，俄羅斯總統普丁（Vladimir Putin）簽署行政命令，承認烏克蘭東邊地區兩個分離共和國即頓涅次克、盧甘斯克為獨立政治實體。2 月 24 日，普丁進一步下令俄國軍方對烏克蘭展開「特別軍事行動」，儘管全球主要國家領袖、聯合國均呼籲俄羅斯停止對烏克蘭攻擊，並與普丁會面、通話，俄烏雙方高

層代表也進行談判，但俄羅斯仍一意孤行。俄軍原計畫以閃電戰攻取基輔，逼迫澤文斯基（Volodymyr Zelensky）政府下臺，但是烏克蘭軍民齊心抗敵讓俄軍難以得逞，俄軍為挽回局面仍持續對烏克蘭展開猛烈攻擊，甚至在基輔郊區布查（Bucha）犯下泯滅人性的焦土屠殺，國際社會已經展開有關戰爭罪行調查，並有兩名俄羅斯軍人承認罪行。



俄羅斯於布查戰役期間，在其占領的烏克蘭基輔州布查中大肆屠殺上百位平民，有指控稱其為種族滅絕、反人類罪和戰爭罪。（Photo Credit: Mykhailo Fedorov twitter, <https://twitter.com/FedorovMykhailo/status/1510912029044920323>）



普丁向來精於利用西方國家可以讓其分化的弱點，但是，對烏克蘭攻擊的情勢演變卻是日益地超出普丁的盤算。不只數十名俄軍高級指揮將領陣亡，戰鬥實力被嚴重消耗，4月14日俄國飛彈巡防艦「莫斯科號」（Missile Cruiser Moskva）遭烏軍兩枚海王星飛彈摧毀，不僅創下二戰以來水面艦艇戰損的噸數記錄，這艘以首都命名的旗艦直接被擊沉，更是重挫俄軍士氣。¹ 俄國媒體洩露戰艦行蹤，而美軍提供精準情報，讓烏克蘭可以痛擊俄軍。² 隨著戰事拉長，歐洲國家與美國也陸續願意提供更多武器給烏克蘭。

5月9日俄羅斯「二戰勝利日」到來，俄軍對烏克蘭「特別軍事行動」已超過75天，但俄軍裝備不良、後勤補給嚴重不足及前後方通訊出現落差，不僅無法以閃電戰攻下基輔，也未能在「二戰勝利日」前攻下馬立波的亞速鋼鐵廠（Azov Regiment, Mariupol Steel Plant），而是在5月16日經過月餘慘烈砲火下攻下。³ 普丁不僅將自己推向與西方國家為敵，也被指責犯下種族屠殺，將來勢必難逃戰爭罪課責。⁴

¹ Peter Beaumont, "The Sinking of the Moskva: What Do We Know, and Why Does It Matter," *The Guardian*, April 15, 2022.
² Dan Sabbagh, "US Shared Location of Cruiser Moskva with Ukraine Prior to Sinking," *The Guardian*, May 6, 2022.
³ Guy Faulconbridge, "Many Ukrainian Fighters Remain in Azovstal, Commander Says Operation Going On," *Reuters*, May 20, 2022.
⁴ Haroon Siddique, "Will Putin Face genocide Charges Over Ukraine Atrocities?" *The Guardian*, April 13, 2022.



普丁輕忽烏克蘭民眾抵抗決心。(Ministry of Internal Affairs of Ukraine Facebook, <https://www.facebook.com/93OMBr/photos/1781654345364681>; <https://www.facebook.com/93OMBr/photos/1825774760952639>; <https://www.facebook.com/93OMBr/posts/1838833232980125>)

普丁輕忽烏克蘭抵抗決心

烏克蘭從遭受攻擊以來，向世界展現的強大自我防衛決心與意志，讓西方國家大受鼓舞，鄰近國家立即提供人道援助，歐美國家更把握時機增快速度並擴大軍事武器援助烏克蘭，基輔成功固守已讓西方國家相信，最後戰爭的戰略勝利屬於西方國家。

俄羅斯二戰勝利日前，美國國務卿布林肯、國防部長、眾院議長裴洛西女士率團前後抵達基輔為烏克蘭打氣，拜登夫人吉兒（Jill Biden）也抵達斯洛伐克（Slovakia）與烏克蘭第一夫人（Olena Zelenska）會面，同時加拿大總理杜魯道（Justin Trudeau）也現身基輔會見澤文斯基；拜登總統則更早在3月底前往波蘭會見烏克蘭民眾。歐美眾多國家總理與部會

首長、國會議員也陸續拜訪基輔，展現堅定立場與共同對烏克蘭的支持，另有向全球傳遞民主對抗極權的立意。

聯合國大會針對俄羅斯在人權理事會席次進行表決，票數是 93 比 24 票，當中古巴、北韓、敘利亞、伊朗、白俄羅斯、委內瑞拉與中國大陸等國力挺俄羅斯，但無法逆轉被逐出的命運，並讓這些國家也自陷於窘境。3月中，美國總統拜登致電中共國家主席習近平，要求中共不得提供武器與軍事裝備援助俄羅斯，中方尚未有被發現在此協助普丁的證據。同時，烏克蘭外長也向中共提出，希望獲得中共提供安全保證的承諾。普丁在對烏克蘭開戰前訪問北京，中方稱中俄關係不封頂，也讓中共在俄烏戰爭中陷於進退失據。



普丁未預判， 美國重新扮演「民主火藥庫」角色

俄羅斯入侵烏克蘭以來，西方國家團結對抗俄羅斯已展現強大效果，美國再度更新二戰時期的「租借法案」與推出「2022年烏克蘭民主防衛租借法案」，美國重新扮演「民主火藥庫」的角色明顯，這更是普丁發動軍事攻擊時未精準掌握的判斷。

普丁發動對烏克蘭攻擊引用聯合國憲章，但是俄軍對烏克蘭無辜平民的慘酷攻擊與造成之傷亡日益慘重，引來國際間持續擴大的制裁與施壓。4月時，國際媒體與華府、烏克蘭均譴責俄軍在布查地區的暴行，同時聯合國大會先後通過譴責俄羅斯動武及驅逐俄羅斯在人權理事會的席次，俄羅斯與普丁面臨孤立無援。

5月5日，波蘭總理莫瑞瓦基（Mateusz Morawiecki）連同瑞典總理安德森（Magdalena Anderson）、歐盟執委會主席馮德萊恩（Ursula von der Leyen）宣布，已經為烏克蘭籌集超過60億歐元，這當中包括歐盟2億歐元人道援助以安置烏克蘭離散



歐美眾多國家首長陸續拜訪基輔，展現堅定立場與共同對烏克蘭的支持；圖左起依序為波蘭、拉脫維亞、烏克蘭、立陶宛和愛沙尼亞的總統。（Photo Credit: President Of Ukraine）

平民，而法國總統馬克宏也允諾法國資助 20 億美元。⁵ 美國除持續提供軍事與物資援助外，拜登政府於 4 月底再度尋求國會同意提供 330 億美元助烏，而美國國會通過的經費高達 400 億美元。在拜登簽署增援烏克蘭法案時，芬蘭與瑞典也正式申請加入北約。⁶

普丁忽略供應鏈已全球化

激烈戰事日漸拉長，國際制裁俄羅斯的力道與範圍隨之增強，俄羅斯要靠自己修復或製造新的武器相當困難，畢竟德國、瑞士與日本製造的工具機難以再交運，若普丁要獲得新裝備，需透過買回印度、埃及與阿爾及利亞訂製的項目，但是達成難度相當高。同時，美國也展開與歐洲協調對俄羅斯

的相關科技管制措施。⁷ 即使俄羅斯武器的性能佳，然在西方國家全面制裁和出口管制下，讓俄軍彈藥零件（尤其是關乎精準度的電子元件）無法獲得補充，致俄軍面臨到彈藥庫存不足的嚴重問題，這將是俄羅斯軍隊很可能注定要在戰場上失敗的原因。⁸

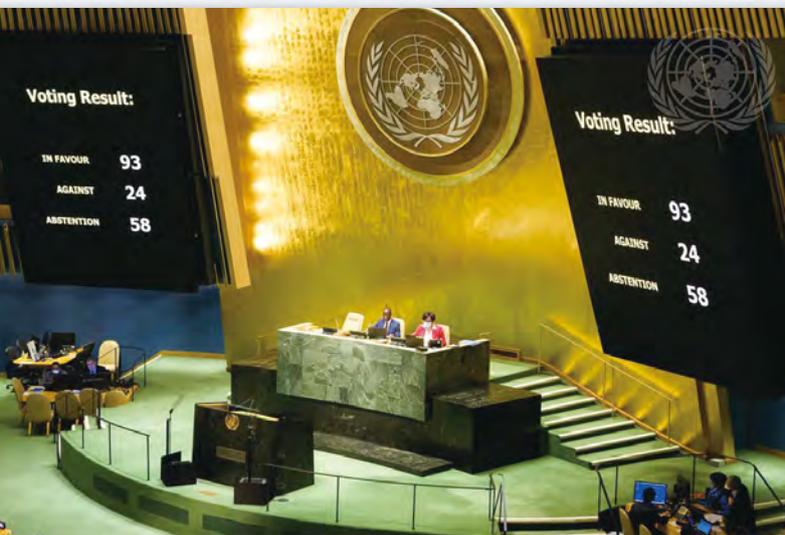
普丁未料及，北約將更加東擴

過往對於俄羅斯操作民族主義與對外擴張、追求強權地位、數位時代來臨操作灰色地帶、混合戰略積極介入他國內政等，各國因有不同的國家利益考量，對於俄羅斯的安全威脅也有極大差異的因應作法。然而，「俄烏戰爭」反而讓這幾十年來一直小心翼翼保持中立地位的芬蘭和瑞典都正式申請加入北約，儘管目前土耳其仍表達反對，但俄羅斯普丁卻以較軟姿態回應表示，若北約不在此兩國設置基地與部署飛彈，莫斯科可以接受。

俄軍針對烏克蘭採取「特別軍事行動」公開的理由之一，是要澈底打消烏克蘭加入北約的希望，但是俄羅斯對烏克蘭發動攻擊後，讓北約更為團結一致，北約持續壯大勢將加劇俄羅斯對自身安全的疑慮。

傷敵三千，自損一萬，連累全球

一般估計俄羅斯軍方已經在此戰爭中損失慘重，根據華爾街日報 4 月中旬引據公開的資訊網站披露，俄羅斯戰損超過



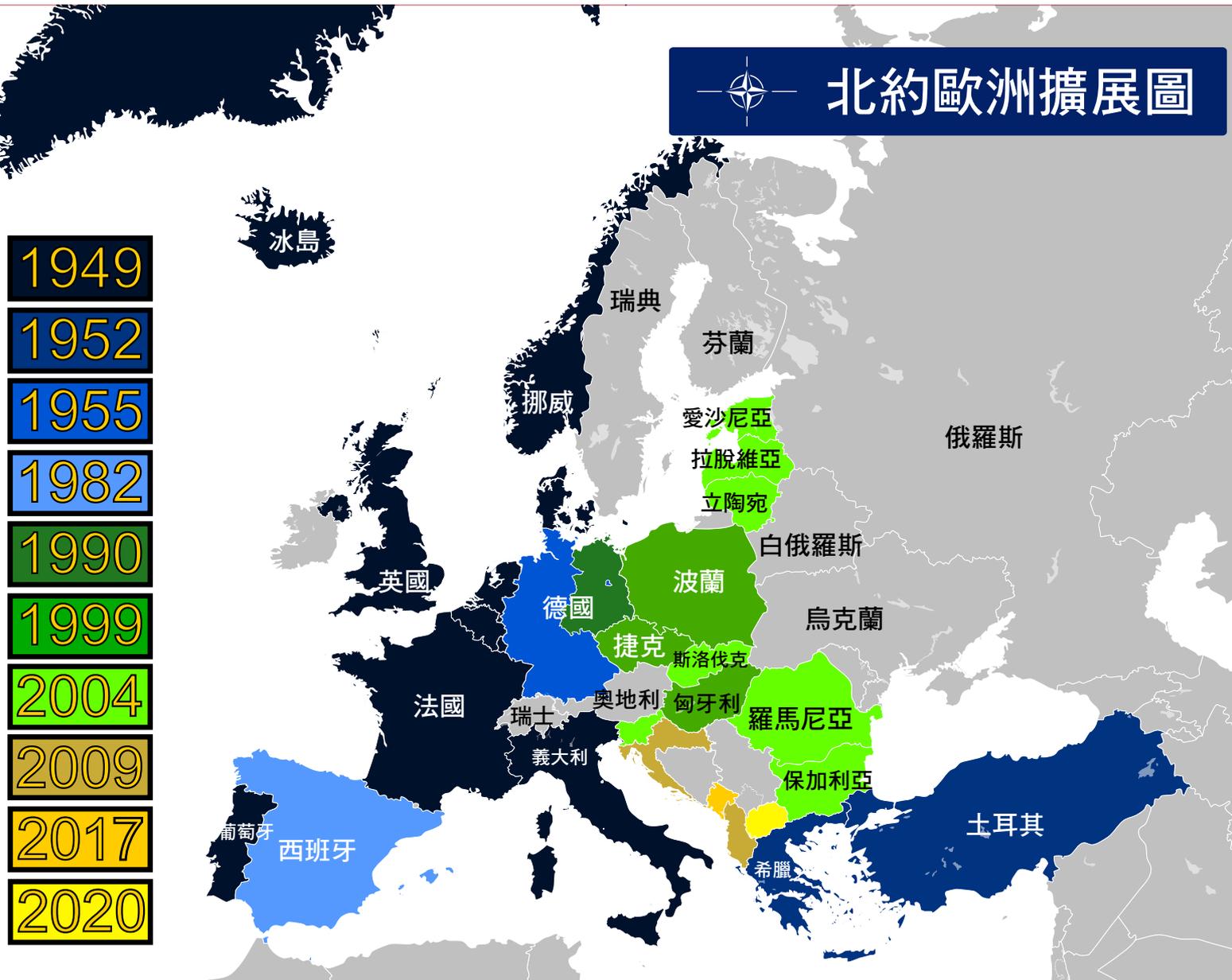
4 月 7 日，聯合國大會投票以 93 票贊成、24 票反對及 58 個國家棄權，通過決議驅逐俄羅斯在人權理事會的席次。（Photo Credit: UN Photo, photo by Manuel Elias, <https://dam.media.un.org/CS.aspx?VP3=DamView&VBID=2AM94S9JRS1J&PN=1&WS=SearchResults>）

⁵ European Commission, “Statement by President von der Leyen at the High-Level International Donors’ Conference for Ukraine,” May 5, 2022.

⁶ Paulina Firozli, “Biden Praises Sweden, Finland NATO Bid: Senate \$40 Billion in Ukraine Aid,” *The Washington Post*, May 19, 2022.

⁷ Daniel Michaels and Yuka Hayashi, “Russian Invasion Intensifies Role of New U.S.-EU Tech Council,” *The Wall Street Journal*, May 15, 2022.

北約歐洲擴展圖



「俄烏戰爭」反而引發保持中立的芬蘭和瑞典申請加入北約；圖為北約歐洲現有之成員國。（Photo Credit: Patrickneil, <https://w.wiki/5LLa>）

500 輛重型坦克、20 架戰機以及超過 3,000 件重裝備，人員死傷達 15,000 人。英國軍事情報部門於 5 月中旬表示，俄羅斯可能已損失約 1/3 部署至烏克蘭的地面部隊，且攻勢「已失去動力，大大落後於原先計畫」。全球新冠疫情延燒兩年多來，全球傷亡人數達到 1,500 萬人，各國經濟早遭

受重大衝擊與影響，而普丁窮兵黷武的「特別軍事行動」，更對全球經濟復甦帶來沉重壓力，世界將因俄烏戰事的持續引發更劇烈通貨膨脹、能源價格攀升，甚至出現糧食危機。俄烏戰爭與新冠肺炎疫情，都將影響世局深遠。

⁸ Frank Ledwidge, "Ukraine War: Russia's New Military Hardware Looked Good on Parade, But Are Less Impressive in the Field," *The Conversation*, May 11, 2022. Please Visit: <https://theconversation.com/ukraine-war-russias-new-military-hardware-looked-good-on-parade-but-are-less-impressive-in-the-field-182864>

初探 西方國家 在 俄烏戰爭 中的情報合作

◆ 新台灣國策智庫研究部副主任 — 蘇世岳

21 世紀的俄烏戰爭是場「情報驅動」的新型態戰爭。民主小國在面臨威權大國侵略時，有效跨國情報合作是以小博大的重要關鍵。

「情報驅動」的新型態戰爭

西方兵聖克勞塞維茲 (Carl von Clausewitz) 在其名著《戰爭論》(On War) 一書的第六章「戰爭中的情報」，簡潔明瞭地點出情報在勝戰中的重要性。克勞塞維茲說：「情報，就是我們對敵人和敵國所了解的全部材料，是我們在戰爭中一切思想和行動的基礎」。¹ 對照古代中

國傳統用兵智慧「三軍未動、糧草先行」，套用到當代戰爭中，這個諺語修改成「大軍未動、情報先行」或許更為貼切。觀察這場爆發在 21 世紀歐洲最大的戰爭——俄烏戰爭，本質上就是一場由「情報驅動」

¹ Carl von Clausewitz 原著、楊南芳等譯，《戰爭論》，臺北：左岸文化，2019 年。



《戰爭論》是普魯士軍事家克勞塞維茲所著的一部軍事理論著作，全書共 8 篇，其生前僅完成 6 篇，身故後由遺孀整理最後 2 篇草稿，於 1832 年出版。（Photo Credit: Created by Karl Wilhelm Wach, 19th century）

的新型態戰爭，驗證了民主小國即使在戰爭中各種不利條件的限制下，只要情報靈通依然能夠出奇制勝、以小博大。

2022 年的俄烏戰爭是上（20）世紀二戰結束迄今，歐洲地區最激烈的一次軍事衝突。但出乎許多軍事觀察家預料的是，戰爭過程中烏軍紮實的軍事訓練、妥善後勤支援以及高昂士氣，接連得以不對稱軍事武力，多次成功抵禦俄軍的猛烈攻擊，其中首都基輔雖然頻頻傳出陷入被包圍的危機中，但至今依舊牢牢掌握在烏國武力保衛下。烏克蘭，一個沃野千里卻幾乎無險可守的無核武國家，為何能跌破一堆專家的鐵口直斷堅守至今，

其以小博大的成功因素，仍有待戰事結束後，透過更多解密資料的揭露方能構築出全貌。惟明顯可見的是，在這場抗敵禦侮的保衛戰中，西方民主國家對於烏克蘭有形的武器援助實功不可沒，但隱藏在這些光榮義舉背後無形的跨國情報交流，其實扮演更加舉足輕重的角色，俄烏戰爭中西方民主諸國和烏方情報人員的兢兢業業、克盡職守，絕對是國際情報史上新的篇章。

從挫敗中重建的情報合作

這場情報合作大戰的軸心國家當然是美國。然而，美國成功的情報作為卻是奠基在一連串的失敗和羞辱上。911 跨國恐怖攻擊澈底曝露跨國情報體系存在嚴重漏洞，美國的國家安全迷失在情報濃霧之中。為此，美國在新世紀啟動新一輪情報體系（United States Intelligence Community, IC）的重整，主要包括兩個部分：一方面從組織架構上加以統整；另一方面則是將長期以來各自為政的情報訊息進行橫向串聯。在組織統整上，最重要的變革是

烏克蘭首都基輔雖遭受俄軍多次轟炸，但至今依舊牢牢掌握在烏國下，國際情報合作實功不可沒。





1964年，美國國會簽署《北部灣決議案》，授權美國總統在未經國會正式宣戰的情況下，得在東南亞地區使用常規軍事武力，最終卻使美國深陷越戰泥沼。(Photo Credit: U.S. National Archives and Records Administration; U.S. Army)

2004年美國國會通過《情報改革和防恐法案》(Intelligence Reform and Terrorism Prevention Act of 2004)，依據這項法案的授權，美國新設「國家情報總監」(Director of National Intelligence, DNI)一職，統攝既有的16個情報單位。雖然起

初對於情報總監是否為「虛職」的疑問不斷，而情報總監與獨立情報機構中央情報局(Central Intelligence Agency, CIA)間的明爭暗鬥也未曾稍歇。但從俄烏戰爭觀察，這些「茶壺裡的風波」並未危害到美國整合情報體系的努力。



美國情報體系是由美國政府內16個獨立機構組成的聯合組織，分頭進行各類情報活動，以護衛美國的外交政策和國家安全。(Source: United States Government)

其次，對於情報合作來說，更重要的是各項情資的橫向串聯。簡單來說，情報訊息依照其性質的不同，大略可分為人工情報、信號情報、地理情報和軍事情報等。例如美國CIA和加拿大國家安全情報局(Canadian Security Intelligence Service)即是負責人工情報；而諸如美國國家安全局(National Security Agency, NSA)和英國的政府通信總部(Government Communications Headquarters, GCHQ)則是負責信號情報。1964年《北部灣決議案》(Gulf of Tonkin Resolution)讓美國深陷越戰泥沼，2003年國務卿鮑爾(Colin Luther Powell)在聯合國信誓旦旦的表示



2003 年美國前國務卿鮑爾在聯合國表示伊拉克有大規模毀滅性武器存在，事後顯示是情報重大錯誤。然這一連串的失敗，讓美國啟動情報重整系統，進而在俄烏戰事上創下情報史之成功篇章。（Photo Credit: U.S. Navy, photo by Arlo K. Abrahamson）

伊拉克有大規模毀滅性武器的存在，事後顯示都是國安局重大的情報挫敗；而 911 恐怖突襲則是負責美國國內安全的 CIA 和聯邦調查局（Federal Bureau of Investigation, FBI）完全失靈。問題不在沒有情報，而是各種情報單位間的情報缺乏橫向串聯。新世紀的美國為強化橫向聯繫，著名事例之一即是 2014 年秋將負責信號情報的國安局資料庫，與負責圖像地理情報的國家地理空間情報局（National Geospatial-Intelligence Agency, NGA）的系統進行整合，藉由通訊攔截搭配即時衛星影像，從而實現「聽得到也看得到」，之後再透過 MQ-1 掠奪者（Predator）或 MQ-9「收割者」（Reaper）無人機，進一步實現「打得到」。²

在國內完成情報整合的基礎上，美國進一步強化既有的國際情報合作，著眼點之一即是五眼聯盟（Five Eyes, FVEY）和北約諸核心國。五眼聯盟包括美國、英國、加拿大、澳洲和紐西蘭，彼此主要進行信號情報合作，按慣例每年會舉辦一次年會，通常由來自這 5 個國家的 13 個部門參加，而在這次俄烏戰爭中扮演重要角色的英國軍情五處（Military Intelligence, Section 5, MI5）即參與其中。此外，美國國安局也與北約核心國間建構有信號情報合作關係，長期對俄國進行情報搜集與分享，每年由各成員國輪流舉辦一次會議。阿富汗戰爭期間，在美國的倡議下，美國與北約進一步將原本信號情報盟國整合成統一行動的戰略網絡。³

² 更多詳盡的訊息，可參考曾擔任美國國家安全局長和中央情報局長的 Michael Hayden 在 2016 年所出版的回憶錄。Michael Hayden 原著、劉苗苗譯，《中情局局長自述》，北京：金城出版社，2021 年。

³ Anthony R. Wells 原著、蔣宗強譯，《五眼聯盟》，北京：中信出版社，2022 年。



2008 年在喬治亞境內發生的喬俄兩國戰爭（左），以及 2014 年於烏克蘭東南方爆發的克里米亞危機（右），同樣皆是由俄羅斯率先領兵入侵。（Photo Credit: Communications Division of the Administration of the President of Georgia, [https://www.wiki/5H\\$3](https://www.wiki/5H$3); Sasha Maksymenko, <https://flic.kr/p/meWwiT>）

俄烏戰爭中的情報合作

有鑒於俄羅斯在 2008 年入侵喬治亞、2014 年入侵克里米亞以及 2015 年支持敘利亞阿薩德（Bashar Hafez al-Assad）政權時，西方在分享情報方面表現的不夠積極；美國情報界自 2021 年秋季起即對俄羅斯的軍隊調動維持高度戒備狀態。該年 11 月仍舊為阿富汗撤軍焦頭爛額的拜登（Joe Biden）政府，派遣中央情報局（CIA）局長伯恩斯（William Burns）前往莫斯科會見克里姆林宮高級官員，警告俄方「美國正密切監控俄軍動向」。伯恩斯返美後即透過五眼聯盟的機制平臺與烏克蘭分享敏感情報，甚至美國還遣派國家情報總監海恩斯（Avril Haines）前往北約總部，提醒盟國注意防範俄國西進的野心。

之後美國也一反慣例，在情報鎖定國尚未具體行動前即曝露掌握的情資。2 月 17 日，在俄國採行「特別軍事行動」前夕，拜登總統即公開表示，他確信俄羅斯總統普丁（Vladímir Vladímirovich Pútin）已決定「將在未來一周，甚至未來幾天內」襲擊烏克蘭，希冀藉由情報揭露嚇阻俄國的侵略野心。在戰爭無法阻止後，美國也不時釋放情報化解俄羅斯的「偽旗行動」（false flags），即使俄國抗議美國與北約諸國除在武器上裝備烏克蘭外，也藉由情報分享襲擊俄國部隊。但針對俄國的指控，美國國防部發言人約翰·柯比（John Kirby）在記者會上也不諱言，烏克蘭確實會從美國獲得「及時的、相關的」情報，甚至烏方也有其他情報來源，以最後獨立

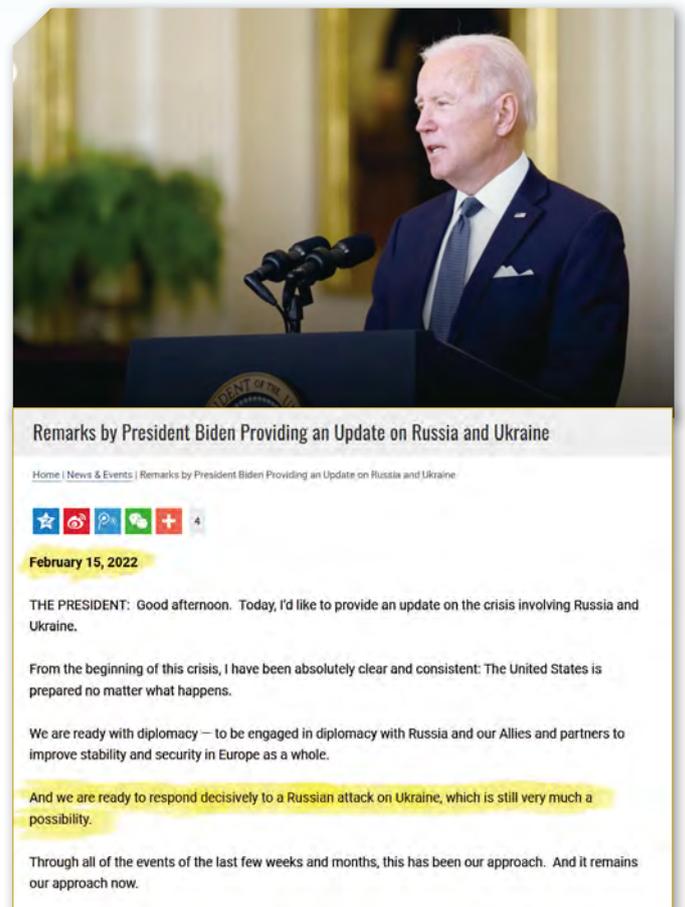


進行決策。而《華爾街日報》也證實美國白宮在3月初，即修改了國防部和情報機構向烏克蘭發送情報數據的現有指南，掃除了訊息共享的程序障礙，讓情報分享可以更及時、更有效率。一般咸信，烏國能多次狙殺俄國高階將領，並擊毀黑海的俄國軍艦，跨國情報合作厥功甚偉。

結語： 情報合作是新型態勝戰的樞紐

目前許多觀察家認為，俄烏戰爭恐將陷入長期化而加劇烏克蘭難民危機。但由戰爭爆發前一面倒的看衰烏國，到目前雙方進入拉鋸戰，外界在哀憐烏國人民苦難的現下，也不得不對烏國戰士與情報人員堅守崗位致上敬意。反觀作為侵略一方的俄國，在這一波的反情報戰中則頻頻失利，包括對外情報局（Foreign Intelligence

Service of the Russian Federation）局長謝爾蓋·納雷什金（Сергей Евгеньевич Нарышкин）開戰前被普丁點名表態時的遲疑，以及俄羅斯聯邦安全局（Federal Security Bureau, FSB）負責烏克蘭情報的第五處處長謝爾蓋·貝塞達（Sergey Beseda）於戰爭爆發時繫獄迄今，牽連該部門約150名官員被逮捕。顯見民主國家間的情報合作是未來新型態戰爭的勝出關鍵，而做好反情報工作才能讓國家安全立於不敗之地。



拜登於今年2月俄羅斯正式派兵入侵烏克蘭之前，便已公開發出聲明指出俄羅斯將有一系列軍事行動。（Source: U.S. Embassy in Ukraine, <https://ua.usembassy.gov/remarks-by-president-biden-providing-an-update-on-russia-and-ukraine>）



新時代的 軍事事務革命

◆ 中山大學兼任助理教授、中華前瞻戰略研究所研究員 — 林穎佑

2022 年的俄烏之戰，對於軍事事務的改變絕不亞於 1990 年波斯灣戰爭所帶來的衝擊，更是各界必須關注的一場世紀之戰。

傳統安全的威脅再起

2022 年除原先疫情的衝擊之外，在 2 月底俄羅斯進攻烏克蘭，讓世界更加動盪，也讓各國在面對非傳統安全威脅之外，也重新正視傳統安全的問題。出乎意料地戰事並未如外界一開始的分析，認為烏克蘭會在短時間內投降，反而在美國與北約各國的支持下逐漸收復失地。此戰顛覆了許多過去對於戰術戰法戰略的認知，也證明在當代戰爭資訊化的部隊可以以小博大，以不對稱作戰的方式打贏機械化部隊。也代表當代戰爭中，外國不需要透過實際的部隊參與，依然可以有效的介入作戰。



1990 年波斯灣戰爭爆發時，美軍以「明確終戰指導、多國聯合出兵、絕對優勢兵力」為指導，首次將大量高科技武器投入實戰，獲得超低戰損、快打速決的軍事勝利與政治威望，係為軍事事務歷史的一大轉捩點。（Photo Credit: U.S. Air Force, <https://www.acc.af.mil/News/Photos/igphoto/2000168949/mediaid/899590>）



德沃尼科夫將軍（左）多次領導俄軍征戰，尤其以參與敘利亞戰事出名，然當時僅領兵 5 萬，如今俄國出動 20 萬大軍，組織運作缺乏有效協調。
（圖片來源：President of Russia, <http://en.kremlin.ru/events/president/news/56919>；路透社／達志影像）



雖說戰爭的本質依然未變，補給、兵力、交通線對於戰局依然有決定性的影響，然而當代科技的進步讓戰爭又步向新的階段。2022 年的俄烏之戰，對於軍事事務的改變絕不亞於 1990 年波斯灣戰爭所帶來的衝擊，更是各界必須關注的一場世紀之戰。

俄軍攻勢受阻的原因

有別於外界一開始的預測，俄羅斯在多次的演習之後，在 2 月底正式以「特別軍事行動」的名義發動攻擊，一開始利用電子壓制與突擊讓烏克蘭軍措手不及。戰線基本上可分為烏克蘭北部的基輔戰場、烏東以卡爾可夫為主的東部戰場，以及在南部克里米亞半島發起的攻擊。一開始俄軍希望在短時間內攻占基輔扶植傀儡政權，許多的攻勢雖然在初期快速前進，但立刻受限於補給的限制，以及在烏克蘭軍陣地戰的運用之下，有效的阻斷俄軍攻勢。

雖說如此，但過去在軍事排名世界第二的強權國家，為何會在烏克蘭踢到鐵板，完全無法重現當年敘利亞戰爭以及 2014 年兵不血刃即併吞克里米亞半島的榮景，其原因主要如下：

一、指揮組織混亂

俄軍雖然從三方面同時入侵烏克蘭，但由於在行動上依然稱為特別軍事行動，因此並無統一的指揮，造成三方戰線各自為政，缺乏統一的作戰指揮，直到 4 月中才換上曾在敘利亞作戰表現突出的德沃尼科夫（Aleksandr Dvornikov）作為總指揮。過去在敘利亞作戰時，俄羅斯的部隊並無

大量出動，只有約 5 萬左右的兵力。但在此次行動中，俄軍總共出動 20 萬大軍，在缺乏有效協調下，自然會遭到烏方各個擊破。同時，俄方部隊除了俄羅斯正規軍之外，更有大批原先烏東民兵以及克里米亞部隊，在各方部隊缺乏指揮統一，且在通訊裝備落後缺乏保密觀念的情況下，自然許多通訊都被美國與北約的電子戰所屏蔽與干擾。

同時在冷戰結束後，俄軍雖然在兩次車臣戰爭以及在 2010 年的軍改中重整軍隊組織，甚至恢復政治委員制度，但重整後的組織並未反映在具體的戰力上，甚至造成指揮的混亂，導致許多將領必須親自前

往前線指揮，自然增加不少在前線喪命的風險。這都說明指揮體系的重要。

二、營級戰鬥群（Battalion Tactical Group, BTG）的問題

營級戰鬥群類似我國的聯兵營，同時包含裝甲、機械化步兵、防空、間接火力、醫療後勤等組織，是一種較重獨立作戰能力的營級規模戰術單位。其出現的背景與冷戰後俄羅斯所面臨的區域衝突有關，同時也繼承了過去俄羅斯強調的大砲兵主義。其中擁有火箭炮、榴彈砲、迫擊砲三種組合，正好結合了長中短三種射程，乍看之下可以在進行傳統大縱深作戰時充分發揮火



俄軍部隊在通訊裝備落後且缺乏保密觀念的情況下，導致許多通訊被北約的電子戰所屏蔽與干擾；圖為北約在東歐上空巡邏探測的預警機及內部控制臺。（Photo Credit: NATO, https://www.nato.int/cps/ru/natohq/topics_48904.htm?selectedLocale=en; <https://flic.kr/p/2n6FgVT>）



北約提供予烏克蘭的 M777 榴彈砲搭載數位火控系統，有射擊管制、導航、火炮定位定向等功能，並具高遠射程能力。（Photo Credit: U.S. Department of Defense, photo by Austin Fraley, <https://www.defense.gov/Multimedia/Photos/igphoto/2002985799>）

力，讓之後的裝甲部隊能夠前進拓展戰果，進行突穿與後續的機械化步兵包圍。

雖說如此，但 **BTG** 首先會碰到的是補給的問題，此多兵種高度混合的部隊，若是補給部隊受限於地形無法跟上，或是前鋒過分深入，則可能導致補給部隊遭到敵軍反包抄，而 **BTG** 複雜的部隊組成，更讓戰力雪上加霜，無法發揮。雖有 **BTG** 之名，但在作戰上，依然只有獨立作戰，自然會出現許多作戰不利的狀況。而除了後勤補

給的問題之外，**BTG** 雖然強調火力的重要，但在現今戰場上火力的觀測、定位是砲兵能否發揮戰力的重要關鍵，**BTG** 雖有各型砲兵，但在觀測上卻只有較小編制，同時也缺乏如此次烏克蘭多次發揮作用的各型無人載具，這些科技差距都逐漸造成戰場上俄軍的損失。之後美軍與北約所提供的反砲兵雷達系統以及配備神劍導引砲彈的 **M777** 榴彈砲都能讓烏克蘭砲兵在俄軍距離外進行炮擊。

烏軍的優勢

一、系統作戰的優勢

烏軍能有這樣出乎意料的表現，最大的原因還是在於美國與北約的協助。北約雖然沒有直接出兵，但是大批的電子偵察機、電子作戰機、無人機持續在烏克蘭邊界飛行，並將電子情報源源不絕地提供給烏克蘭部隊，讓烏克蘭部隊可以得到「千里眼、順風耳」的協助。雖然在開戰之初，烏克蘭所使用的 MIG-29 以及 S-300 防空飛彈都是俄羅斯所設計的武器，不能直接與北約系統接軌，但隨著戰事的變化，越來越多北約系統的裝備陸續運往烏軍，讓

烏克蘭逐漸取得 C4ISR¹ 的優勢，這些都讓烏軍在收復失土上更占上風。特別是對於烏東頓巴次戰場而言，在泥將軍的助威之下，原先預期的坦克大決戰並未如期發生，取而代之的是烏俄兩軍的野戰炮擊，在系統作戰的加持下，烏軍雖然沒有足夠的裝甲部隊可以進行機動作戰擴張戰果，但是利用火炮依然能消耗俄軍軍力與補給單位。而在此戰中發揮相當高功效的無人機，其背後最重要的應是支撐其運作的系統，這才是真正的關鍵。

二、戰術變化

此戰讓外界開始質疑戰車在戰場上的作用，畢竟過去外界普遍認為的俄羅斯裝甲洪流並未出現，反而遭到烏克蘭部隊使用大量的單兵反裝甲飛彈攻擊，讓外界不少觀察家質疑裝甲部隊是否已經遭到時代的淘汰？事實上，遭淘汰的不是武器，而是過時的戰術。俄軍裝甲部隊最大的問題是

因氣候因素，俄軍的許多坦克受困於融雪泥巴中無法動彈。（Photo Credit: General Staff of the Armed Forces of Ukraine facebook, <https://www.facebook.com/photo.php?fbid=283126570667095&set=a.229159256063827>）



¹ C4ISR 是一種軍事指揮作業系統的概念，以資訊與通信技術為核心，將作戰中所涉及的工作加以整合。這些工作分別是：指揮、管制、通信、電腦、情報、監視、偵察（Command, Control, Communication, Computer, Intelligence, Surveillance, Reconnaissance）。C4ISR，即是 7 個英文單字的字母簡寫。<https://skybow.pixnet.net/blog/post/98858351>。



北約雖沒直接出兵，但大批電子偵察機、電子作戰機、無人機將電子情報源源不絕地提供給烏克蘭部隊，讓其可得到「千里眼、順風耳」的協助，發揮相當高的功效。（圖片來源：美聯社／達志影像）

沒有步戰協同，也無野戰防空能力，因此在遭到烏軍無人機或是單兵反裝甲火力時，無法發揮互相掩護的作用，同時又缺乏低空的制空權，自然只能被烏軍逐步的蠶食。這代表未來的陸戰會更需要各兵種的混成與掩護，當然這自然也需要更完善的補給系統來支撐，但這是否也會出現新一代的軍事事務革命？值得未來持續關注。

結語

無論最後烏俄戰爭如何結束，其對於世界局勢與戰略發展勢必有相當大的衝擊。我國雖然也是小國，但在地緣戰略上與烏克蘭有相當的差異，在借鏡烏克蘭的戰術戰略時，也需注意我國為海島國家，資源與大陸型國家的烏克蘭不同，如歐美

國家雖然透過陸路源源不絕的提供軍備，而電戰與預警機也在烏國周遭盤旋，但對我軍而言，必須考量在共軍發動對本島的攻擊前，是否會先應用海空封鎖，預先阻斷我國海上交通線，同時利用近期逐漸形成戰力的航艦編隊，對可能支援我軍的外軍進行阻擾或拒止。這都代表我國在戰力保存之時，地面作戰固然是國土防衛的最後一道防線，但若是可以先確保制空、制海，是否可以防止戰情不會再朝登陸與地面作戰發展？畢竟在此次的俄烏之戰中，清楚說明了若是沒有制空權，貿然發動的地面戰依然無法有效發揮。如何從俄烏之戰中看到未來戰爭的發展，相信是接下來各國學習的方向，也是關心國安議題的重要功課。

烽火下的全球供應鏈 及臺灣經濟安全

◆ 中興大學副教授 — 譚偉恩

俄烏戰爭爆發，導致全球農產品和重要金屬之供應鏈陷入危機。

「停滯性通膨」危機現形

在貿易統計上，臺灣與俄烏兩國的交易量並不高，受到戰爭的直接衝擊有限，國內糧食供應與企業營運狀況仍處於穩定。然而，俄烏衝突對國際能源價格的影響，臺灣無法倖免，有必要評估戰爭長期化後的停滯性通膨危機，¹ 提早做好準備。另一方面，臺灣關鍵製造產業的供貨能力

目前雖然因為氖氣（Neon）儲量充足，而未出現問題，但政府宜適度給予較不具尖端生產技術的業者適度的補貼，以期在損失逐漸浮現前，防範未然。

戰爭對全球供應鏈的衝擊

俄烏衝突對全球供應鏈的影響在諸多方面逐一顯現，而這些影響恐怕會比

¹ 在正常情況，通貨膨脹跟經濟成長會是正相關的，原因是商品價格是由市場供需決定。如果經濟成長，代表需求增加，商品價格也會跟著上漲；如果經濟衰退，代表需求減少，商品價格也會隨之下滑。高通膨與經濟衰退並存的現象就叫做「停滯性通膨」（stagflation）＝經濟成長停滯（stagnation）＋通貨膨脹（inflation），主要是由供給震盪影響與不適當的財政及貨幣政策所引起。《停滯性通膨是什麼意思？投資人應該如何因應？》，<https://rich01.com/what-is-stagflation-0/>。



俄烏占全球葵花籽油出口量的 53%，目前因為戰爭關係，市場上已出現短缺的情形。（Photo Credit: Tsaag Valren, <https://w.wiki/5HW8>）

COVID-19 疫情帶來的經濟衝擊更大。在較為直觀的面向，吾人看到的是航空與海運的貨品運輸量在俄烏銳減或嚴重遲延、兩國的工廠生產線近乎中斷，以及全球能源和原物料價格之攀升。幾種關鍵的商品原料供應因此陷於不穩，包括鉑、鋁、鋼、葵花籽油等；因此，全球市場上的汽車、自動化機具，還有半導體晶片的供應不是出現短缺就是有所震盪。

俄烏兩國合占全球小麥貿易量的 27%，當 2 月 24 日衝突爆發後，國際小麥價格立即飛速攀升。² 根據聯合國糧食及農業組織（The Food and Agriculture Organization, FAO）的資料，俄烏還共占

全球葵花籽油出口量的 53%，而俄羅斯同時又是全球化肥的出口大國。³ 當國際社會不斷加諸經濟制裁於俄國時，全球農產品市場上的供應不足與供給短缺也必將尾隨而至。

此外，在美國產業與國防需求上，俄羅斯至少是 35 種關鍵礦物的重要來源地，其中包括全球約 30% 的鈀（palladium）、13% 的鈦（titanium）和 11% 的鎳（nickel）。⁴ 至於烏克蘭，則是全球氙氣生產大國，占國際市場供應量至少五成以上，而氙氣是半導體曝光製程中必需要用到的一種成分氣體，現在因為戰爭導致產量和出口受阻，國際市場的晶片荒於焉浮現。

² Kaamil Ahmed, "Global Food Prices Rise to Highest Ever Levels after Russian Invasion," *The Guardian* (April 8, 2022), via at: <https://www.theguardian.com/global-development/2022/apr/08/global-food-prices-rise-to-highest-ever-levels-after-russian-invasion-ukraine-wheat>

³ FAO, "The Importance of Ukraine and the Russian Federation for Global Agricultural Markets and the Risks Associated with the Current Conflict," via at: <https://www.fao.org/3/cb9236en/cb9236en.pdf>

⁴ Jacob Shapiro, "The Future of Platinum-Group Elements after Russia's War in Ukraine," *Strategic Perspective* (March 11, 2022), via at: <https://www.thestrategicfunds.com/pr/the-future-of-platinum-group-elements-after-russias-war-in-ukraine/>

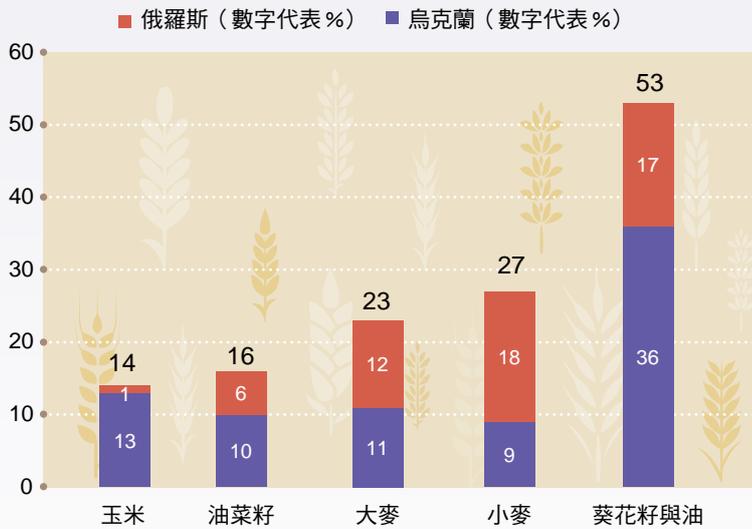


圖 1 俄烏在全球特定農產品生產上的占比

資料來源：聯合國貿易和發展會議（UNCTAD），2020 年的全球商品貿易資料。

由於俄烏衝突讓上述提及之重要物資生產受阻和供應鏈中斷，各國企業必須盡快找到替代供應者或替代物料，全球供應鏈將因此發生變化。而在企業進行調整和修正的過程中，消費者毫無疑問將付出代價。因為絕大多數的商品價格將會上漲，甚至不排除全球經濟進入一段經濟停滯與高通膨的時期。

疫情之下雪上加霜

自從 2020 年 COVID-19 疫情爆發，跨國供應鏈的脆弱性已被許多企業深刻感受。為了降低衝擊和風險，有能力的企業轉以區域化（甚至本國化）的供應鏈來替代過往跨洲際的全球供應鏈。然而，正當多數國家境內疫情開始趨緩時，俄烏衝突的爆發為全球

經濟的疫後復甦與某些重要商品供應鏈的回穩，帶來一波新衝擊。

縮小供應鏈的地理範圍雖然可為企業消減對外國出口波動程度之敏感性與脆弱性，但並非任何商品的供應鏈都可以如此為之。以臺灣具有優勢的晶圓生產為例，很多國家欠缺生產較大尺寸的專業技術，或雖有技術但成本過高，以致於難以進入半導體的生產鏈之中。在此種情況下，「盟友支援」（friend-shoring）

而不是「離岸外包」（off-shoring）成為重組或調整關鍵產品供應鏈的解決方案。

然而，有一些大宗商品本身既是被交易的對象，也是其他商品不可或缺之原料（例如：稀有金屬、石油、天然氣），它們在全球市場上的價格隨著俄烏衝突爆發，很快就產生波動，而且企業很難在短時間內找到替代的供應源，或是就算有這樣的替代來源，價格也比原本的供應源要高出許多，導致生產成本激增。商品的生產成本上升往往會削弱它在市場上的獲利能力，而對此種商品有需求的客戶如果財力不足，將非常可能面臨一貨難求的困頓。因此，掌握戰爭期間通貨膨脹（尤其是停滯性通膨危機）對市場供需的影響，並制定合宜的策略協助本國籍企業保持營運能力，是每個未參戰國家的當務之急。⁵

⁵ Chris Giles and Martin Arnold, "Stagflation, Lockdowns Risk the Global Economy's Rebound," *Financial Review* (March 20, 2022), via at: <https://www.afr.com/policy/economy/stagflation-lockdowns-risk-the-global-economy-s-rebound-20220320-p5a68h>



由於俄烏衝突讓本已因疫情受重創的全球供應鏈雪上加霜，對貿易屬性為對外型的臺灣必然會帶來影響。

臺灣宜思索的經濟安全方略

由於俄烏衝突和相應而生的經濟制裁讓本已因疫情而受重創的全球供應鏈雪上加霜，對貿易屬性為對外型的臺灣必然會帶來影響。從宏觀經濟層面觀之，停滯性的通膨是最大的危機；事實上，臺灣國內的消費者物價指數（Consumer Price Index, CPI）已呈現上提之勢。根據行政院主計處的資料，我國 CPI 年增率已連續數回超過 2%。國家發展委員會曾在 3 月中表示，若國際整體能源價格居高不下，臺灣今年的 CPI 年增率均值很可能高於 2.5%。⁶ 為

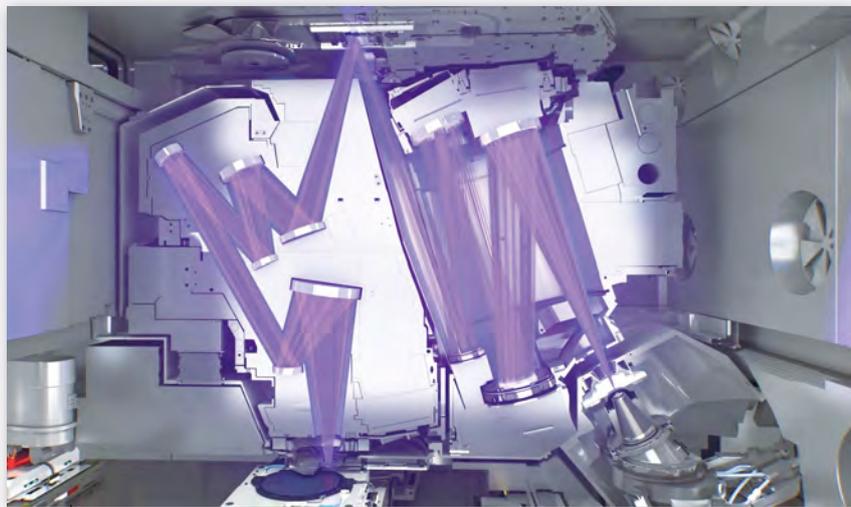
了因應上述通膨帶來的壓力，中央銀行已在 3 月 17 日與 6 月 16 日宣布分別升息一碼與半碼。央行的主要考量是希望藉由加息來抑制通膨的強度，從而維持國內民生物資的市價平穩，減少總體經濟在俄烏衝突期間受到的衝擊。

在左右臺灣經濟至鉅的半導體產業方面，台灣積體電路製造公司已明確表示，該企業的氛氣是向全球「多個」供應商進行採購，有完善的風險分散機制，因此目前的氛氣庫存量充足。至於鈹等稀有金屬方面，我國多數業者的使用量並不高，而

⁶ 所謂的 CPI 年增率是以 12 個月為觀察值跟同國前一年的 CPI 進行比較，一般用來作為國家通貨膨脹率的指標，以利分析一國消費者購買能力之實際強弱，也同時是計算名目報酬與實質報酬的重要參考。原則上，CPI 年增率的上升就代表一國通貨膨脹率較前一年度有所提升，此時政府（通常是央行）會採取一些貨幣緊縮型政策，讓資金較易流到市場上。詳見：陳宜廷、徐士勛、劉瑞文、莊額嘉，《經濟成長率預測之評估與更新》，經濟論文叢刊，第 39 卷 1 期（2011 年 3 月），頁 10-14。



氙氣是在晶圓製程時以雷射進行曝光作業的必要原料。



台積電在 7 奈米以下的製程能做到以極紫外光的曝光設備進行量產，對氙氣的需求可以明顯減少。（Source: ASML, <https://www.asml.com/en/products/euv-lithography-systems>）

且主要取得來源也並非俄烏兩國。所以，至少在短期內，國內晶圓的生產不會受到俄烏衝突的影響，但企業和政府皆必須以戰爭長期化之最壞劇本來提早準備。

鑑於氙氣的使用是在晶圓製程中以雷射進行曝光時的必要原料，而用量的估算以一瓶 40 升來看，約可使用至少 1 個月以上。台積電等製造業者除了維繫安全存量外，可嘗試優化曝光期間氣體填充的效率，削減氙氣實際用量；此外，多數晶圓製造業者是以深紫外光（deep-ultraviolet photolithography, DUV）的曝光設備進行生產，過程中氙氣的需求量較大，⁷ 而台積電在 7 奈米以下的製程可以做到以極紫外光（extreme ultraviolet lithography,

EUV）的曝光設備進行量產，⁸ 對氙氣的需求可以明顯減少。政府在這方面可以考慮提供彈性補貼措施，針對 8 奈米以上的製程，提供我國晶圓業者合理的氙氣採購費用或是儲存費用的補貼。

及早因應，防範未然

俄烏戰爭的不確定性因素越來越多，諸多交易品項的供貨量和取得成本將持續波動。慮及歐美國家可能對俄羅斯普丁（Putin）政府施加進一步的經濟制裁，各國企業應針對自身商品供應鏈在衝突期間的風險暴露性，做最壞劇本的調適與因應評估，如此方可以較低損失的方式維繫中長期營運。

⁷ Vladimir Galabov and Manoj Sukumaran, “Why the cloud and data center industry should worry about a potential war in Ukraine,” *OMDIA* (February 14, 2022), via at: <https://omdia.tech.informa.com/OM022339/Why-the-cloud-and-data-center-industry-should-worry-about-a-potential-war-in-Ukraine>

⁸ 台灣積體電路製造股份有限公司，《7 奈米製程》，https://www.tsmc.com/chinese/dedicatedFoundry/technology/logic/l_7nm。



難民援助 與 國際秩序： 中歐國家 的 觀點及其啟示

◆ 東吳大學中東歐研究中心主任 — 張家銘

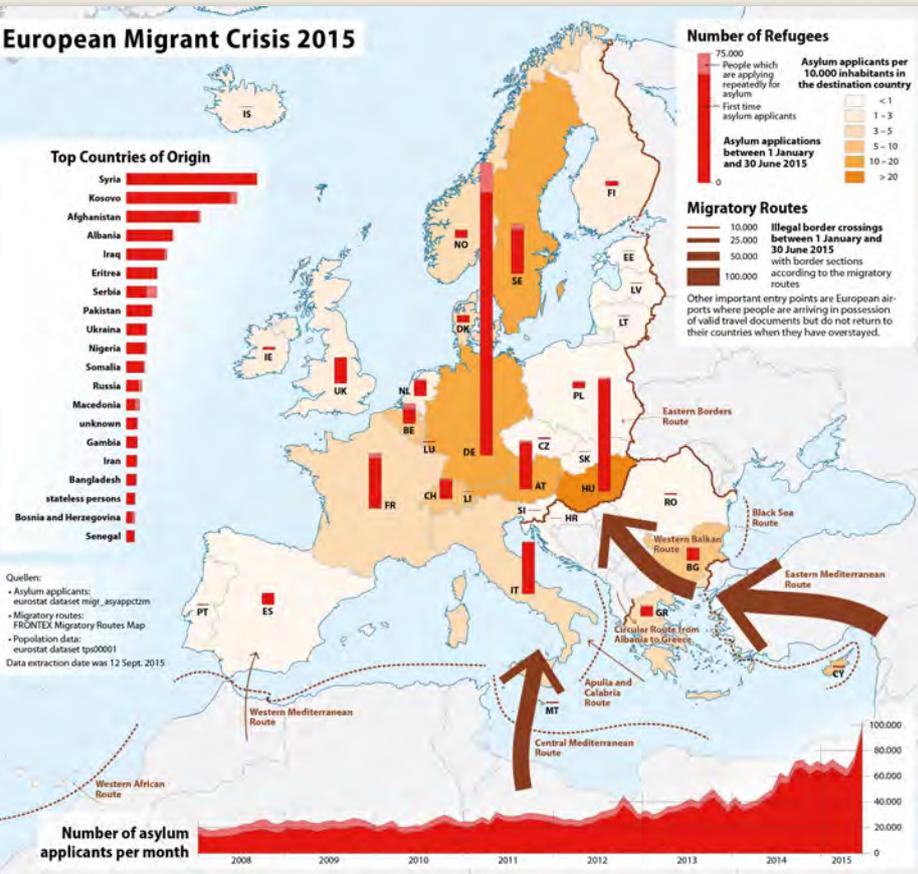
中歐國家為何過去拒絕敘利亞難民，現在卻接受烏克蘭難民？

穆斯林侵入者 VS. 烏克蘭難民

2015年，以匈牙利為首，配合斯洛伐克、捷克及波蘭等中歐國家曾經抵抗歐盟的決議，拒絕接收當時企圖越過塞爾維亞邊界的敘利亞難民，具強烈敵意地稱呼他們是「穆斯林侵入者」（Muslim Invaders）。然而，在俄烏戰爭爆發之後，這些中歐國家卻一反常態，紛紛欣然接收了大量湧進的烏克蘭難民。為什麼中歐國

家這次不一樣，不惜改變向來非常嚴謹的難民政策，願意熱情接待烏克蘭難民？這是否表示中歐諸國秉持同樣的立場，在戰爭中一致支持烏克蘭並反對俄羅斯？或者他們的立場有所不同，各自有其考量和做法？不論如何，其中的道理何在？

從上述一連串問題出發，本文先檢視中歐諸國接收烏克蘭難民的情況，並分析其道理和問題。接著，比較中歐諸國針對



2015 年時有上百萬難民向歐洲各國尋求庇護，主要來自敘利亞、科索沃和阿富汗；根據歐盟統計局公布，該年僅德國就有約 89 萬名難民向其申請居留庇護。（Photo Credit: Maximilian Dörbecker, <https://w.wiki/5HC3>）



2015 年 9 月，大批來自敘利亞、阿富汗等地流離失所的難民，從匈牙利進入奧地利，集結於維也納西火車站，欲搭上前往德國的火車。（Photo Credit: Bwag, <https://w.wiki/5H9V>）

俄烏戰爭所採取的觀點和行動，藉以反思國際秩序建構及難民援助的意義。

烏克蘭難民潮與中歐國家

根據聯合國難民署（The Office of the United Nations High Commissioner for Refugees, UNHCR）估計，俄烏戰爭爆發以來，烏克蘭已有超過 127 萬人流離失所，其中超過 500 萬人跨越國界逃到國外，770 萬人仍留在烏國境內，另有近 1,300 萬人因為戰亂安全危機而無法或不便離開。¹

針對烏克蘭危機，聯合國難民署與其有關鄰國共同提出一個「區域難民因應計畫」，希望結合各國官方和民間的力量，募集 18.5 億美元，支持預估湧入鄰國的 830 萬烏克蘭難民，包括波蘭、斯洛伐克、匈牙利、摩爾多瓦、羅馬尼亞、白俄羅斯等。大多數烏克蘭難民被波蘭、匈牙利及斯洛伐克等國家接收，這些中歐國家向來講究單純民族特色，為何這次願意大量接收烏克蘭難民？分析其原因大概有三個：

¹ 為應對日益嚴重的烏克蘭難民危機，聯合國難民署和人道主義合作夥伴於 2022 年 4 月 25 日呼籲增加財政支持，以幫助難民和慷慨收容他們的鄰國。“UNHCR and partners call for urgent support for refugees from Ukraine and their hosts”, <https://www.unhcr.org/news/briefing/2022/4/6276ac074/unhcr-partners-call-urgent-support-refugees-ukraine-hosts.html>



一、面對共同敵人，具有唇亡齒寒的命運關係

1999 年，波蘭、匈牙利及捷克 3 國加入北約（North Atlantic Treaty Organization, NATO），² 為第一輪新成員，斯洛伐克於 2004 年隨後加入，成為第二輪新成員。而這 4 個國家也於 2004 年同時加入歐盟。他們處在歐盟東邊界，位於北約前線，面對俄羅斯的武力威脅，若喪失烏克蘭這個緩衝區域，就得直接面對。

² 全名為「北大西洋公約組織」，是 1949 年由 12 個國家組成的軍事聯盟，包括美國、加拿大、英國和法國。成員國同意，在任何一個成員國受到武裝攻擊時，彼此會施以援手，其目標是對抗二戰後俄羅斯向歐洲的擴張。1955 年，蘇俄與東歐共產主義國家建立起軍事聯盟，名為華沙條約組織（Warsaw Pact）以對抗北約。1991 年蘇聯解體後，一些前華沙條約組織成員國變成了北約的成員。截至 2020 年 2 月止，北約組織有 30 個成員國。《烏克蘭局勢：北約擴張為何如此敏感？俄羅斯為何不惜一戰？》，<https://www.bbc.com/zhongwen/simp/world-60136487>；<https://worldpopulationreview.com/country-rankings/nato-countries>。



聯合國難民署公開發表「區域難民因應計畫」，結合各國官方和民間力量，募集 18.5 億美元，向 830 萬因烏克蘭戰事而離鄉背井的難民伸出援手，提供具體幫助。（Source: UNHCR, <https://reporting.unhcr.org/document/2219#>）



1999年，北大西洋公約組織在美國華盛頓特區召開50週年峰會，波蘭、匈牙利及捷克3國於此年加入為成員國。
(Photo Credit: U.S. Department of Defense, photo by R. D. Ward)

二、烏克蘭作為共同鄰國，多少具有密切的歷史、地理及政經關係

烏西歷史上曾被波蘭王國及奧匈帝國征服，至今尚存在一些糾結，如邊境上混合的族裔認同問題。事實上，中歐國家戰前已有不少烏國勞工，光波蘭就有150萬人。

三、附帶因素

收留並接待難民，不僅是人道主義的實踐，也是獲得歐盟及其他組織補助的機會。

中歐諸國對俄烏戰爭的觀點和行動

然而，中歐諸國對待難民的立場相當一致，是否代表其對於戰爭的因應也相同？若考慮各國內外部條件和環境的不同，實不難理解其對戰爭的見解和行動有所差異。

一、波蘭

波蘭的表現可說是最力挺烏克蘭反俄，在協助烏國對俄作戰中發揮重要作用。波蘭除接收近300萬難民，遠超過其他歐

美國家外，也利用接壤的地利之便，成為西方向基輔提供武器、彈藥、物資等援助的中轉站。同時，波蘭宣布要修法調高明年軍費，達到 GDP 的 2.5% 水準，並擴大軍事規模，將陸軍人數倍增到 30 萬。另外，波蘭官方還批准北約在境內部署「愛國者」反導彈系統，³ 並表示對美國在其領土上部

署核武器持開放態度，呼籲美國增加駐軍歐洲規模，以應對俄軍事力量。

波蘭位於德、俄兩大強權中間的平原地帶，缺乏天然屏障，經歷多次被瓜分亡國的慘痛歷史，⁴ 一直有著強烈的不安全感，俄國威脅就是主要來源。⁵ 直到 1989

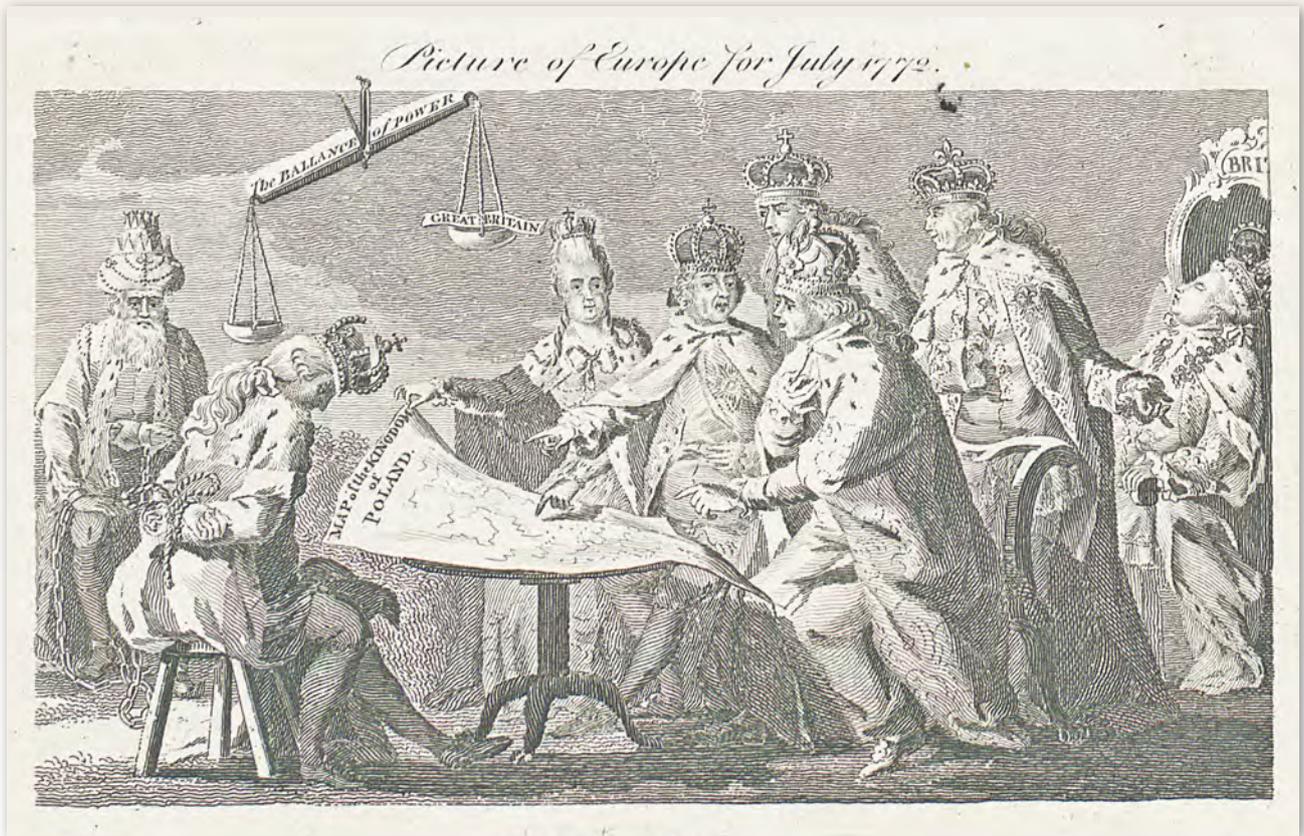


烏克蘭曾受波蘭立陶宛聯邦統治，直至 1648 年赫梅利尼茨基起義後，歷經多年征戰始獨立成功。（Created by Mykola Ivasiuk, late 19th century）

³ 愛國者飛彈是美國雷神公司製造的地對空飛彈系統，這個武器系統在波斯灣戰爭後廣為人知，成為美國的代表性武器之一。

⁴ 1795 年，俄國、奧地利和普魯士瓜分波蘭，讓波蘭從歐洲地圖上消失了 123 年之久。1815 年，華沙大公國被普魯士和奧地利瓜分而滅亡，波蘭第二次亡國。1939 年，希特勒對波蘭發動閃擊戰，波蘭雖有 100 多萬的軍隊，但在面對德軍的鋼鐵洪流，根本就沒有還手之力，況且，在波蘭苦苦抵抗德國時，蘇聯又從背後捅刀子，最終，德國占領波蘭西部，蘇聯占領波蘭東部，波蘭第三次亡國。<https://kknews.cc/zh-tw/history/ryambgx.html>。

⁵ 被大國包圍的波蘭，曾經是歐洲最強盛大國。1939 年德國與前蘇聯又聯手佔領波蘭，引爆第二次世界大戰，1944 年為了推翻納粹的華沙起義，蘇聯軍隊說好的援手卻沒伸出，導致波蘭軍民死傷近 25 萬，而二戰結束後波蘭也無法脫離蘇聯陣營，共產時期的政治迫害以及反共運動的興起，使得波蘭又動盪了數十年，1989 年底波蘭才擺脫蘇聯結束共產專政，並在 1990 年改國名為波蘭共和國，但數百年來被前蘇聯、俄羅斯左右命運的陰影，使得波蘭一直小心翼翼的面對強鄰。原屬烏克蘭的克里米亞半島，2014 年轉投俄羅斯的懷抱後，烏克蘭東南部動盪至今，親俄民兵持續與政府軍對峙，而這一切波蘭都看在眼里。「三度被瓜分亡國百年 波蘭一戰後重新建國」，<https://www.ftvnews.com.tw/news/detail/2018B17W0003>。



波蘭歷史上歷經多次被瓜分亡國，一直有著強烈的不安全感，而俄國威脅就是主要來源。

年進入後共時期，對俄關係仍是其外交政策的重點。這次俄國開戰已觸動波蘭的敏感神經，幾乎全國不分黨派力挺烏克蘭。

二、斯洛伐克

相較之下，雖然斯洛伐克大致也支持烏克蘭，但是內部存在不同意見和一些問題，影響其力道的強度和持續性。隨著戰事發展，斯國應北約請求，表示其領空保護若能獲得替代方案的安排，考慮將停飛的 12 架米格 29 戰機，提供予烏克蘭使用。

其實，就在戰爭前夕，斯洛伐克議會和總統曾批准一項與美國簽署的軍事合作協議，出讓兩處接壤烏克蘭的空軍基地，以

10 年效期交換美方 1 億美元的回饋。但這項議案在斯國曾遭相當抵制，即使是在「共同抗俄」這一政治正確的大背景下，斯國議會的投票結果呈現同意 79 票對反對 60 票。不少斯洛伐克的反對派議員即指出，此舉嚴重損害斯國主權，美軍可能永久駐軍當地，甚至把核武器帶到斯國領土上。

據報導，斯洛伐克的輿論向來有反對歐盟⁶及北約的不小聲浪，但普丁開戰後，顯然呈現出反俄的轉向，「責俄挺烏」成了主流民意。⁷然而，據斯洛伐克科學院的調查指出，戰爭帶來的衝擊，諸如石油及其相關產品來源、GDP 成長下修、生活成本提高、大量難民湧入、勞動市場擁擠、



中歐國家過去曾受威權主義迫害，相信其對守護民主自由的意願與臺灣一樣強烈，是我國可拓展之有利外交空間。圖為位於波蘭，由德國納粹所建造之奧斯威辛集中營，於二戰期間有超過百萬名來自德國、波蘭與歐洲各地的猶太人在此集中營遭毒殺迫害而死亡。（Photo Credit: Stanislaw Mucha, <https://w.wiki/5Lkr>; Auschwitz Album, <https://w.wiki/5Lky>）



社會照護排擠，讓民意多少轉回反對歐盟及北約，親俄意見也逐漸浮現，同情莫斯科的人們增加。

因此，有評論家指出，斯洛伐克政府必須設法減輕民眾的負擔和壓力，才能避免輿論出現對烏克蘭難民的負向轉變，這會影響「責俄挺烏」的主流民意能夠撐多久。⁸

三、匈牙利

異於波蘭及斯洛伐克，匈牙利的奧班（Viktor Orbán）政府 2010 年上臺以來，就持著親俄的立場。因此，匈牙利政府對俄烏衝突，堅持中立並與莫斯科維持友好關係，拒絕提供烏克蘭武器，以免匈牙利成為軍事目標，也不制裁俄羅斯能源

⁶ 歐洲聯盟（European Union, EU）是歐洲多國共同建立的政治及經濟聯盟，現擁有 27 個成員國。https://european-union.europa.eu/index_en。
⁷ 由斯洛伐克社會學研究所與研究機構在 2022 年 3、4 月間進行調查，人們願意支持烏克蘭難民，包括提供食物與物資、財政支持和住宿。https://ec.europa.eu/migrant-integration/news/slovakia-public-opinion-favour-supporting-those-arriving-ukraine_en。
⁸ 由於俄羅斯侵略烏克蘭，歐盟預計對俄國祭出第 6 波制裁措施。斯洛伐克經濟部 2022 年 5 月 3 日表示，斯洛伐克將尋求豁免於歐盟下一波制裁中所同意的任何俄國石油禁運令。斯洛伐克幾乎所有的進口原油都是來自俄國，歐盟執委會顧及斯洛伐克和匈牙利對俄羅斯原油的依賴，購買俄油禁令可能會把兩國排除在外。《歐盟對俄羅斯石油禁運令 斯洛伐克將尋求豁免》，<https://www.cna.com.tw/news/aopl/202205030310.aspx>。

進口，免得損害自身經濟。⁹ 奧班這種強調確保國家和平與安全、能源與天然氣進口以及經濟成長的政見，獲得多數選民的支持，順利當選連任第四度的總理。

國際秩序與援助：意義和啟示

上述對中歐國家因應俄烏衝突的分析，有兩個相關的問題值得思考。其一是，推動難民及其他國際援助的原則究竟是人道主義或現實主義？其二是，國際秩序的建立與維持究竟是根據規範模式或權力模式？

儘管難民援助基本上是人道主義的表現，但接待國常有其主觀意願和客觀條件，亦有其現實主義的方面的考量，必須衡量供需雙方的狀況。若非如此，中歐國家為何過去拒絕敘利亞難民，現在卻接受烏克蘭難民？即便各國能接收的數量、時間及服務也是有所差異的，牽涉國內外資源、動員、人物力等複雜問題。波蘭、匈牙利及斯洛伐克的不同表現即為顯例。

從這次俄烏戰爭引起的國際秩序破壞和重建過程，確實可見民主、自由、人權等價值的規範作用。不過，這卻局限於行動理念和意義的層次，也許更能發揮真實作用的是權力和利益的因素。例如波蘭、斯洛伐克及匈牙利等各國的因應行動，不但受其內部的政黨政治及公民社會的限制，同時也受到北約、歐盟及聯合國的影響。

另思：臺灣與中歐國家的關係

斯洛伐克國會友臺小組主席訪臺，再度提醒中歐地區曾受威權主義迫害的血淚史，呼籲全世界一起對抗威權獨裁國家。臺灣對外關係除了邦交國，與理念相近國家結盟，也應是我們的外交主軸，中歐國家在90年代脫離共黨統治，轉型成為民主國家，相信其對守護民主自由價值有更強烈意願，正是我們拓展外交空間的有利條件。

⁹ 匈牙利總理奧班於2022年4月6日表示，如果俄羅斯提出要求，匈牙利將以盧布支付俄羅斯的天然氣，並揚言「不會屈服歐盟擴大制裁俄羅斯石油和天然氣」，因為那是匈牙利的「底線」(red line)。《「這不是我們的戰爭，我們將會置身事外」：匈牙利政府準備以盧布買俄羅斯天然氣》，<https://www.thenewslens.com/article/165111>。



◆ 調查局國際事務處前專門委員 — 陳能鏡

「經濟及和平研究所」(The Institute for Economics and Peace, IEP) 3月1日公布之「2022年全球恐怖主義指數」¹，恐攻威脅最高的前10國中，有5國在非洲；撒哈拉以南已成為全球恐怖主義的中心。

非洲已成全球反恐戰最前線

2022年2月3日凌晨，美國特種部隊突襲敘利亞一處3樓住家，逼迫伊斯蘭國首腦毛拉(Amir Muhammad Sa'id Abdal-Rahman Al-Mawla)引爆身上炸彈自殺。事後美國總統拜登志得意滿表示，美國有能力清除恐怖分子威脅，不論他們藏匿世界何處。同日美軍駐非洲指揮官唐森德(Gen. Stephen J. Townsend)回答記者時

卻坦言，渠個人並不滿意美國在非洲打擊暴力激進主義的進展，特別是東非洲及西非洲。唐森德之言真實反映，美國在非洲反恐能力不足，反恐任務停滯不前，特別是伊斯蘭國勢力正在撒哈拉以南非洲大陸持續擴散，非洲已成全球反恐戰爭最前線。

從IEP公布資料分析，恐攻威脅最高前10國中，亦包含5個非洲國家，分別是索馬利亞、布吉納法索、奈及利亞、馬利

¹ "Global Terrorism Index 2022", <https://www.economicsandpeace.org/>.

NEW OFFER

Reward up to \$10 Million

ISIS Leader Amir Muhammad Sa'id Abdal-Rahman al-Mawla

The U.S. government is offering a reward of up to \$10 million for information leading to the identification or location of ISIS leader Al-Mawla. Also known as Hajji 'Abdallah, 'Abdul Amir Muhammad Sa'id Salbi, and Abu-'Umar al-Turkmani, al-Mawla succeeded Abu Bakr al-Baghdadi as the leader of ISIS following Baghdadi's death during a U.S. military operation in October 2019.

Born in Mosul, Iraq, in 1976, al-Mawla helped drive and justify ISIS's abduction, slaughter, and trafficking of thousands of Iraqi citizens in northwest Iraq.

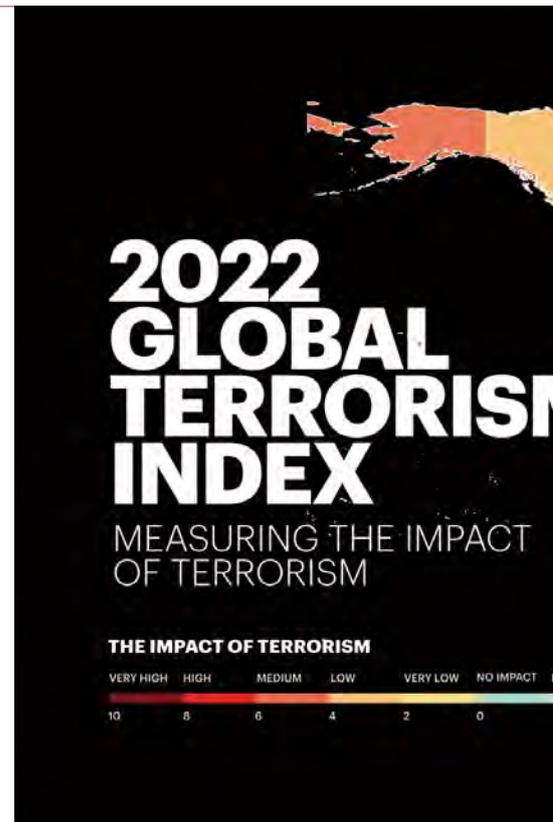
"Hajji Abdallah"

IT IS TIME TO BRING THIS TERRORIST TO JUSTICE!

United States Department of State
Rewards for Justice

RFJ_USA

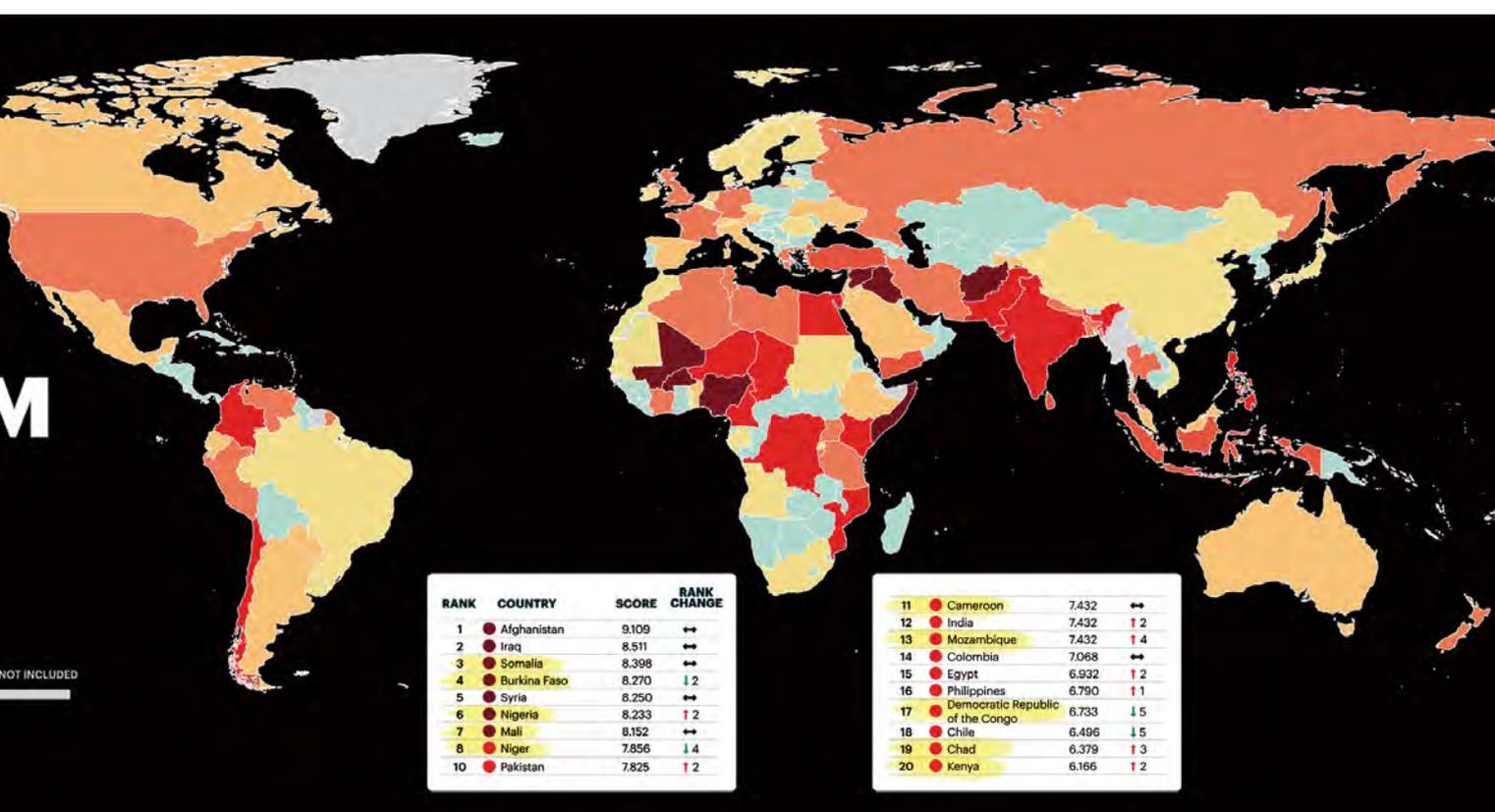
毛拉出任伊斯蘭國首腦後，一直未公開露面，相當低調；美國國務院 2020 年 3 月將他列為「特別指定全球恐怖分子」，懸賞千萬美元。（Photo Credit: Rewards for Justice Twitter, https://twitter.com/RFJ_USA/status/1275851578126327808）



及尼日，排名 11 至 20 者，亦包含 5 個非洲國家。該報告亦指出，伊斯蘭國及其附隨組織已將重心移至撒哈拉以南非洲，特別是涵蓋查德、尼日、馬利、布吉納法索及茅利塔尼亞等 5 國部分領土的薩赫爾地區（Sahel），該區 2021 年恐襲案死亡人數占全球 35%，境內主要恐怖組織有西非洲伊斯蘭國（Islamic State in West Africa Province, ISWA）及蓋達分支伊斯蘭及穆斯林後援團（Jamaat Nusrat Al-Islam wal Muslimeen, JNIM），前者是區內最致命的恐怖組織，每案平均造成 15.2 人死亡；後者是全球成長最快速的恐怖組織，2021 年共殺死 351 人，較前一年增加 69%。

一向是恐怖主義重災區的中東北非區及南亞區，近年來反恐情勢均有明顯進步，

撒哈拉以南是全球唯一反恐情勢惡化地區，烏干達是惡化最嚴重的國家，2021 年共遭遇 3 起恐襲案，造成 4 人死亡及 40 多人受傷，此是 2015 年來烏國第一次遭受恐攻，作案者均為中非洲伊斯蘭國（Islamic State Central African Province）。依據美國「國防部研究機構非洲戰略研究中心」（Africa Center for Strategic Studies）2022 年初統計，2021 年伊斯蘭武裝團體在非洲發動的暴力事件較 2020 年成長 10%，達到 5,500 餘件，共造成 1 萬 2,700 多人死亡。該中心報告亦指出，在薩赫爾地區，伊斯蘭國及蓋達附隨組織於 2021 年共發動 2,005 起恐攻案，較 2020 年的 1,180 件，成長 70%，更令人擔憂的是，這些恐怖組織勢力已南溢至幾內亞灣沿岸貝南、多哥、象牙海岸等國。



IEP 公布之「2022 年全球恐怖主義指數」排名恐攻威脅最高前 10 國中，有 5 國在非洲，分別是索馬利亞、布吉納法索、奈及利亞、馬利及尼日，排名 11 至 20 者，亦包含 5 個非洲國家。（Source: Institute for Economics and Peace, https://www.economicsandpeace.org/wp-content/uploads/2022/03/GTI-2022-web_110522.pdf）

英國前首相布萊爾（Tony Blair）於 911 恐攻 20 周年前夕為文指出，非洲部分地區將助長衝擊歐洲的下一波激進主義，但有此認知的國家領導人幾希，因此他在結論寫下，問題不是非洲恐怖主義的興起，國家領導人對此問題的無感才是真正唯一的問題。

伊斯蘭國在非快速分枝散葉

非洲國家普遍政府治理失能、官員貪汙腐化、社會充斥不公不義，許多少數民族有嚴重的被壓迫感與被剝奪感，叛亂團體或反政府暴力組織到處可見。伊斯蘭國就利用非洲特殊政治環境以發展組織，首先鎖定

某叛亂團體，提供經費、武器及訓練，誘引脫離原追隨之較大組織，改向其宣誓效忠。伊斯蘭國中央利用這套標準模式，自 2014 年起在非洲建立了 10 個省（Provinces）或細胞群（cells）。謹介紹前三大伊斯蘭國附屬省之活動力及未來發展如次：

一、西非洲伊斯蘭國

2000 年代初期，博柯哈蘭（Boko Haram）² 是奈及利亞伊斯蘭改革運動的極端組織，自 2009 年始，在第二代領導人薛卡烏（AbuBakar Shekau）帶領下，成為惡名昭彰的叛亂團體。2015 年 3 月，薛卡烏向伊斯蘭中央宣示效忠，隨即獲得巴格達迪

² 原意是「西方教育是罪惡」，原為殖民地時代的警語，現成為現代極端組織名稱；發源於東北部伯諾省薩拉菲遜尼（Salafi-Sunni），又譯為博科聖地。《從單純異議份子變恐怖組織，一次看懂博科聖地的前世今生》，<https://www.thenewslens.com/article/17682>。



博柯哈蘭透過大規模屠殺和綁架製造動亂，左圖為其第二代領導人薛卡烏，右二圖為博柯哈蘭對平民的殘忍暴行。
 (Photo Credit: Wikipedia, <https://w.wiki/5HCU>; VOA)

的承認，西非洲伊斯蘭國 (Islamic State's West Africa Province, ISWAP) 於焉成立。

2016 年 8 月，西非洲伊斯蘭國內部門爭激烈，分裂為 3 個團體，伊斯蘭國中央指派博科哈蘭創始人的兒子巴爾納維 (Abu Musad Al-Barnawi) 領導西非洲伊斯蘭國，薛卡烏所領導團體重回博柯哈蘭，第三個團體則為 Ansaru，據聞已加入蓋達組織。

巴爾納維是一位較溫和且具包容性的領導人，不贊成無差別暴力，也嚴禁部屬殘殺平民穆斯林，此有利於招募新血。2020 年聯合國一份報告評估，西非洲伊斯蘭國的武器及人員均已超越博柯哈蘭，2021 年 5 月薛卡烏遭西非洲伊斯蘭國武裝分子殺害，許多博科哈蘭指揮官及戰士紛紛加入西非洲伊斯蘭國；但巴爾納維於 2021 年 8 月慘遭博柯哈蘭次級團體 Bakaru 報復殺害，此事件是否會導致雙方更進一步的衝突報復值得觀察。2022 年初聯合國分析，西非洲伊斯蘭國戰士約有 4 千至 5 千人，仍是伊斯蘭國在非洲最強大的附隨組織。

尼日 2021 年死於恐攻案人數為 588 人，其中 349 人死於西非洲伊斯蘭國之手，17 人死於博柯哈蘭，另有 43% 的加害人不明，但普遍認為應歸責於西非洲伊斯蘭國或博柯哈蘭。西非洲伊斯蘭國也是奈及利亞恐攻案的加害人，奈國 2021 年共有 448 人死於恐攻案，其中 39% 死於西非洲伊斯蘭國恐怖分子手中。

二、中非洲伊斯蘭國

中非洲伊斯蘭國是伊斯蘭國在非洲的最新附隨組織，確切成立時間不明，巴格達迪在 2018 年的演說中，首次提到中非洲省 (Central Africa Province)；2019 年 4 月許多伊斯蘭聖戰媒體報導，中非洲伊斯蘭國在剛果民主共和國東部發動數起恐攻案，這是中非洲伊斯蘭國首次以實體公開亮相。

伊斯蘭國中央雖稱中非洲伊斯蘭國是個統一的組織，但其主要由 2 個分支組成，分別是剛果伊斯蘭國 (IS-DRC)³ 及莫三比克伊斯蘭國 (IS-Mozambique)⁴；領導人亦不同，前者是霸魯克 (Musa Baluku)，

後者是哈山（Abu Yasir Hassan），美國國務院於 2021 年 3 月，亦分列其為 2 個外國恐怖組織（如表 1）。⁵

莫三比克伊斯蘭國於 2019 年間，在莫國境內共發動 9 次大規模恐攻行動，造成 83 人死亡；2020 年 9 月改變戰略，放棄打了就跑戰術，改為實際占領土地，奪下北部德爾加度角省戰略港（Mocimboa da Praia），並宣布為其首都。伊斯蘭國在莫國的恐攻案由 2020 年的 22 案，降至 2021 年的 7 案，顯示莫三比克伊斯蘭國的發展受阻與趨緩。

中非洲伊斯蘭國除在剛果及莫三比克發動恐攻外，亦在坦尚尼亞活動，2021 年共發動 166 起恐攻案，造成 6 百餘人死亡，包括首次在烏干達進行恐怖攻擊，先於 10 月以炸彈攻擊政府官員經常造訪的夜店及

公共巴士，11 月以自殺炸彈在首都發動同步攻擊，造成 3 人死亡及數十人受傷。中非洲伊斯蘭國下一個目標是盧安達，除反制盧國派兵莫三比克協助打恐外，亦期能再擴張勢力到南非共和國。



莫三比克伊斯蘭國於 2020 年間，在莫國境內發動多次恐攻行動，然於 2021 年犯案次數驟降，顯示其發展受阻與趨緩。（Photo Credit: Santegidio, <https://www.santegidio.org/pageID/30284/langID/en/itemID/36824/Terror-in-Northern-Mozambique-A-young-man-from-Sant-Egidio-Antonio-among-the-innocent-victims-of-Moc%C3%ADmboa-da-Praia.html>）

表 1 美國國務院列表公布之外國恐怖組織名單

Designated Foreign Terrorist Organizations

| Date Designated | Name |
|-----------------|--|
| ... | ... |
| 4/15/2019 | Islamic Revolutionary Guard Corps (IRGC) |
| 1/10/2020 | Asa'ib Ahl al-Haq (AAH) |
| 1/14/2021 | Harakat Sawa'd Misr (HASM) |
| 3/11/2021 | ISIS-DRC |
| 3/11/2021 | ISIS-Mozambique |
| 12/1/2021 | Segunda Marquetalia |
| 12/1/2021 | Revolutionary Armed Forces of Colombia – People's Army (FARC-EP) |

Source: U.S. Department of State, <https://www.state.gov/foreign-terrorist-organizations>

³ 剛果伊斯蘭國的前身是民主聯盟軍，主要活動區域是剛果東部的北基伍省及東北部的伊圖利省。

⁴ 莫三比克伊斯蘭國的前身是聖訓守護者，據聞在哈山的領導下，早於 2018 年 4 月即向伊斯蘭國中央宣示效忠，但至 2019 年 4 月才被承認。

⁵ “State Department Terrorist Designations of ISIS Affiliates and Leaders in the Democratic Republic of the Congo and Mozambique”（國務院對 ISIS 在剛果民主共和國和莫三比克的附屬機構和領導人的恐怖認證），<https://www.state.gov/state-department-terrorist-designations-of-isis-affiliates-and-leaders-in-the-democratic-republic-of-the-congo-and-mozambique/>。



大撒哈拉伊斯蘭國領導人薩拉維，在馬利、尼日與布吉納法索地區策畫多起恐怖攻擊；2019年10月4日，美國「正義獎勵計畫」懸賞500萬美元，以獲取有關信息。（Photo Credit: StateDeptDSS Twitter, <https://twitter.com/StateDeptDSS/status/1180211218184835076/photo/1>）

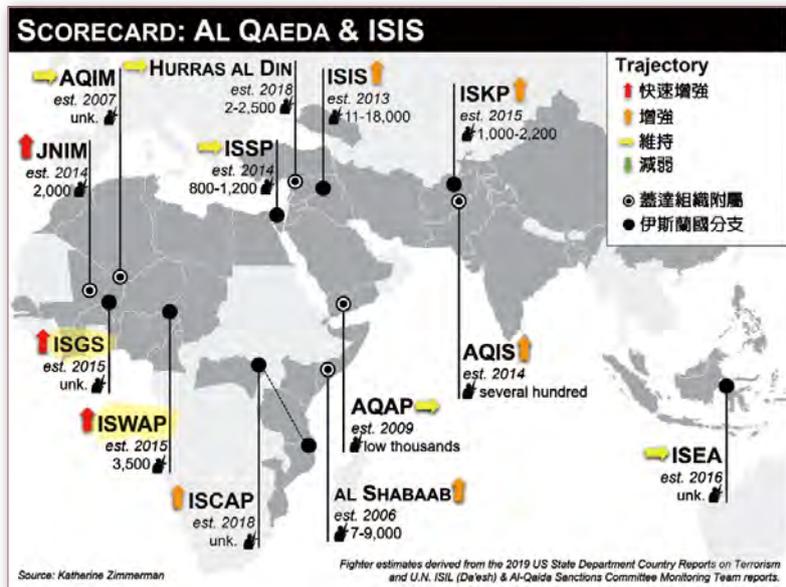
三、大撒哈拉伊斯蘭國

穆拉比通（Al-Murabitoun）是非洲薩拉菲聖戰武裝團體，2013年8月成立，屬蓋達組織分支之一；2015年5月穆拉比通資深指揮官薩拉維（Adnan Abu Walid Al-Sahrawi）向伊斯蘭國中央宣示效忠，但不獲穆拉比通領導人支持，薩拉維只得出走，另組大撒哈拉伊斯蘭國（Islamic State in the Great Sahara, ISGS）。

2016年9月，大撒哈拉伊斯蘭國發動第一次民裝攻擊，10月更襲擊尼日一處監獄；2017年10月亦曾以最少兵力，在尼日Tongo Tongo村莊展開偷襲行動，至少殺死4名美軍及4名尼日軍，期能引起伊斯蘭國的注意；但遲至2019年4月巴格達迪始公開讚揚薩拉維，並鼓動大撒哈拉伊斯蘭國分子加大與加速攻擊法國及當地的安全人員。「武裝衝突地點及事件資料庫」（Armed Conflict Location & Event Dataset, ACLED）⁶統計顯示，自2019年5月至2020年5月，大撒哈拉伊斯蘭國共

主導18起恐攻案，在布吉納法索、尼日及馬利共殺害4百餘名士兵，包括2019年12月攻打尼日一處軍事建築，造成至少71名士兵死亡。

薩拉維的忠心與努力似乎未獲得伊斯蘭國中央的認同，不但未給大撒哈拉伊斯蘭國「省」（province or Wilaya）的正式地位，且將大撒哈拉伊斯蘭國的戰功記載在西非洲伊斯蘭國名下。2021年8月薩拉維遭法軍擊斃，此算是法國及薩赫爾地區反恐任務的重大勝利，但不損大撒哈拉伊斯蘭國的戰力及其所帶來的威脅。美國華府智庫威爾遜中心（Wilson Center）2021年9月一份報告中，仍將其與西非洲伊斯蘭國並列，同屬快速強大的恐怖組織。



根據威爾遜中心去年9月的報告顯示，雖然ISGS首腦薩拉維已遭法軍擊斃，但並未減少該組織的影響力，其戰力與威脅仍未降低，依然是快速強大的恐怖組織。（Source: Katherine Zimmerman, <https://www.wilsoncenter.org/article/al-qaeda-isis-20-years-after-911>）

⁶ 為美國的非營利組織，收集有關全球各地報告的政治暴力和抗議事件的地點、日期、死亡人數和類型的及時數據。<https://acleddata.com/#/dashboard>。



共機擾臺意涵及 我國的安全防護準備

◆ 調查局兩岸情勢研析處 — 楊宗新

2016年8月起共機在我周邊海域襲擾，這種行為逐漸形成常態，共軍稱此為「遠海長航」，我國防部稱為「跨區訓練」，媒體則慣稱為「共機繞臺」或「共機擾臺」。

前言

「共機擾臺」侵擾次數，首度於我《106年國防部告書》¹彙整，計2016年6次，2017年20次；《108年國防報告書》未做出統計；《110年國防報告書》則指出，

自2020年9月至2021年8月，共機侵擾我西南空域計554架次。對於這些狀況，本文將從政治、軍事、法律三層面，研判共軍行為背後的可能動機及意涵，最後提出安全防護上可行的準備。

¹ 為我國防部依《國防法》第30條，根據國家目標、國際一般情勢、軍事情勢、國防政策、國家兵力整建、戰備整備、國防資源運用、全民國防等，定期出版之國防報告書，目前每兩年出版一次。

政治意涵

2016年5月，我國政黨輪替後，共軍於同年8月開始擾臺，因此一般解讀是中共藉此對我政府傳遞表達不滿的政治訊號，每每在臺灣內部情勢有變或獲得外部勢力（尤其是美國）支持時，便會採取擴大擾臺方式表達。例如，2020年9月，美國國務助卿克拉奇（Keith Krach）訪臺；2021年3月，臺美簽署《設立海巡工作小組瞭解備忘錄》；同年9月，臺灣申請加入《跨太平洋夥伴全面進步協定》，都是共機擾臺的高峰。中共國臺辦更曾直言，共機目的就是針對「臺獨分裂活動」和「外部勢力干涉」。

此外，中共也藉由戰機擾臺，試圖對美國支持臺灣之舉及在南海的軍事活動提出警告。自2017年1月，川普（Donald Trump）就任美國總統後，一改前任歐巴馬（Barack Obama）政府時期對中共採取的交往態度，同時提升對臺支持力度，並公布旨在遏制中共海權發展的《印太戰略報告》。2021年1月，拜登（Joe Biden）就任總統，並未如選前部分人士預測重回歐巴馬政府路線，反而沿用、甚至提升「印太戰略」布局的編制及預算，凡此均令中共深感不滿，遂以提升戰機、戰艦擾臺方式，作為傳遞警訊的一項手段。



國防部每兩年出版國防報告書，向國人說明當前安全環境、國軍戰備整備與國防施政成效；據內文顯示共軍自2020年9月16日至2021年8月31日侵擾我國西南空域計554架次。（資料來源：國防部，<https://www.mnd.gov.tw/NewUpload/歷年國防報告書網頁專區/歷年國防報告書專區.files/國防報告書-110/國防報告書-110-中文.pdf>）



美國、日本、英國、紐西蘭、荷蘭和加拿大共 6 個國家出動軍艦，於中共國慶期間，在西太平洋海域進行大規模聯合軍演。（Photo Credit: U.S. Navy, photo by Michael B. Jarmiolowski, <https://www.dvidshub.net/image/6880120/multinational-naval-operations>; photo by Santiago Navarro, <https://www.dvidshub.net/image/6880141/multinational-naval-operations>）

另一方面，美國及其盟邦在印太海域的活動，也令中共芒刺在背。2021 年 8 月至 10 月間，美國與英、法等國海軍在印太海域積極行使航行自由權；同年 10 月 1 日到 4 日，美國更在中共「國慶」期間，集結 3 艘美、英航空母艦及 17 艘來自日本、加拿大、紐西蘭、荷蘭等國軍艦，在東海及南海進行 6 國聯合軍演，試圖遏制中共積極發展的海洋戰略，陸方乃以戰機、軍艦擾臺演訓作為回應。

以政治意圖解釋共機擾臺，在許多時候雖能找到相對應的事件，但仍然有很多時候沒有絕對的因果關係，容易淪為主觀臆測。因此，除政治面解讀外，還有必要探討共機擾臺的軍事考量，方能掌握事實全貌。



軍事意涵

中共解釋共機擾臺行為時，除透過中共外交部、國臺辦強調這些行為是確保「國家領土完整」、「遏制臺獨勢力」等政治動機，實際執行的國防部，則更加強調行為的軍事意涵。

2012 年，習近平在中共 18 大「政治報告」中，提出深化國防和軍隊改革方案，其中空軍的改革方向是強化遠距離作戰能力，遂於東海、南海等周邊海域進行積極作為，包括 2013 年在東海劃設第一個防空識別區，在南海美濟礁、渚碧礁、永暑礁建立軍用機場，2015 年，新設緊貼海峽中線的 M503 航線，以及自 2016 年起在臺海周邊進行戰機演訓。

依據我國防部公布的共機擾臺飛行路線有 5 種，² 2016 年、2017 年以行經臺灣海峽、宮古海峽飛行至東海最為頻繁；2018 年達到高峰，引發日本恐慌。2020 年 9 月以後，幾乎集中在臺灣西南海域，進行較短程的演訓。

² 行經巴士海峽、臺灣海峽、宮古海峽、臺灣東部外海、巴士海峽—臺灣東部外海—宮古海峽等。



從 2017 年衛星影像可見，中共部署在南海美濟礁、渚碧礁、永暑礁的軍事設施已陸續完工。（資料來源：CSIS，<https://amti.csis.org/> 中國在南海的偵查防禦能力 /?lang=zh-hant）

演訓航線的改變，係配合共軍年度演訓目標與相關科目做調整，而這些訓練目標的調整則是共軍依據實際作戰需求更新變化。從這個觀點推論，可得出在 2018 年以前，共軍作戰的假想敵，可能是相互間簽有《安全保障條約》的美國與日本，預測的衝突點則可能在東海；2018 年以後，隨著美國提出「印太戰略」構想，共軍愈發重視連接印、太兩洋的南海，判斷未來的衝突更有可能於此處上演。

此外，從共機參與演訓的機型，也可以推斷其意圖。2018 年以前，參與演訓的主要是戰鬥機、轟炸機，用意可能在政治上釋放威脅恫嚇訊息；及至共機頻繁在臺灣西南海域活動後，參與機種變得更加多元，出勤頻率前 5 名排行中，除 2 款戰鬥機（殲-16、殲-10）外，另外 3 款是運-8 系列的反潛機、遠程干擾機及技術偵察機，顯示共軍更加重視在南海進行情報偵蒐、水文分

析、電磁探測等非一線作戰任務，目標則係為強化「反介入／區域制止」（Anti-Access and Area Denial, A2AD）能力，遏制美國及其盟國在南海活動，藉此避免一旦武力犯臺時，他國對臺灣的海上支援。

法律意涵

國際法賦予國家在其領空完全且排他的主權，然因兩岸互不承認的政治現實，使得領空概念不適用於兩岸關係，常被用以規範雙方的，則是海峽中線及航空識別區。

臺灣海峽中線是位於臺灣與中國大陸之間的一條假想、無形界線，我海軍前上將顧崇廉擔任立法委員時曾表示，海峽中線是在 1954 年，美軍依照《中美共同防禦條約》協防臺灣而進行的「樂成計畫」之附件，用意是要國軍不要越線，同樣的，若共軍越線，美軍則會負責協防。



共機繞臺的機型除戰鬥機（左）外，以情報偵蒐、水文分析、電磁探測等非一線作戰任務為主的運-8系列反潛機、遠程干擾機（右）及技術偵察機亦頻繁出現。（圖片來源：中華民國國防部，<https://www.mnd.gov.tw/Publish.aspx?p=79943&title=國防消息> &SelectStyle= 即時軍事動態）



共機進入我位於海峽中線以東的航空識別區時，實務做法是以空中巡邏戰機、廣播等方式驅離。（圖片來源：中華民國國防部，<https://www.mnd.gov.tw/Publish.aspx?p=76803&title=國防消息> &SelectStyle=新聞稿）



1959年我國與美方簽署「樂成聯盟作戰計畫」，若共軍越過海峽中線，由美軍負責協防。（圖片來源：國防部發言人臉書，<https://zh-tw.facebook.com/MilitarySpokesman/photos/a.457847624278561/1208275212569128>）

航空識別區並非國際法上的制度，而是個別國家自行立法形成。我目前的航空識別區範圍，西北側將福建、浙江、江西部分地區劃入，西南側達巴士海峽周邊水域，東側達臺灣東部外海，在地圖

上呈不規則四方形，將海峽中線包圍在內。至於中共，則遲至 2013 年才在東海劃設第一個航空識別區，但因與日、韓及我識別區範圍重疊，引發爭議。

共機進入我位於海峽中線以東的航空識別區時，實務做法是以空中巡邏戰機、廣播等方式驅離，過程中往往會聽到這樣的喊話：「中共戰機注意，你已經越過海峽中線，立刻轉向飛離」，而共機往往會回以：「沒有海峽中線」，顯然海峽中線

已成雙方爭執點。中共近年多次透過媒體及政府機構否認海峽中線，例如中國大陸外交部發言人汪文斌在 2020 年 9 月表示：「臺灣是中國領土不可分割的一部分，不存在所謂海峽中線。」

從中共在過去數十年均恪守海峽中線默契，直到近年才予以否認，這種反差式的表現可解釋為：中共在空軍實力尚不足時，願意遵守海峽中線默契，以保障自身，但如今羽翼漸豐，不願再受規範。



1973年10月，埃及利用演習機會突襲以色列（出兵當天是猶太人贖罪日，以色列全國放假），引發第四次中東戰爭；最終以色列雖反敗為勝，然其軍隊已陣亡2,800人，這對於當時人口僅3百多萬的以色列來說，是非常慘重的損失。

我國應有的安全防護準備

隨著共機襲擾頻率不斷提升，造成我空軍在驅離時接應不暇，連帶產生戰機失事率攀升的負面影響，所幸這種狀況應只是暫時適應期間的短期現象，就長期看，反有助我空軍實力更上層樓，飛行員演訓經驗也能提升。³

心理層面，共軍行經臺海周邊已成為例行演練項目，我雖然照例對襲擾共機進行監控，但日久之下，恐產生疲乏心理，或所謂「狼來了」效應。一旦我將擾臺共機當作例行公事，認定其不至於猝不即防的改變航道或猛然發動攻擊時，心態上就會產生鬆懈。

軍事演訓的目的，除檢驗部隊訓練成果、軍種協同作戰能力、震懾對手外，還存在欺敵意義。歷史上，以演訓為名而進行戰爭準備的案例屢見不鮮，例如1973年埃及、敘利亞就是利用演習機會，在以色列贖罪日慶典當天轉演習為軍事突襲，使得後者在多次與阿拉伯國家戰爭中出現少見的敗績。

共機之所以將例行演訓的區域選擇在我西南海域，目的就是為了熟悉未來可能的戰場環境，這也間接透露，共軍的模擬戰爭設想，是未來美「中」或兩岸之間的軍事衝突，最有可能上演於南海海域。我對此情勢變化，實不容有時刻懈怠。

³ 我空軍自2012年開始推動「鳳翔專案」、「鳳展專案」，與美國原廠洛克希德馬丁（Lockheed Martin）公司合作，計畫將現有F-16的機體結構與次系統、航電系統、武器系統、彈藥、飛航操作及模訊等6大系統進行升級，並賦予「F-16V」的新代號，首批業於2018年交付，預計2023年完成全數144架。2019年，洛克希德馬丁與我漢翔公司簽署協議，計畫在臺中沙鹿成立F-16亞太地區維修中心，目標是為周邊使用F-16的國家進行維修、升級。

中國大陸地名亂象

與民族自信淺析

◆ 展望與探索月刊特約研究員 — 黃奕維

中共將地名管理明訂須服從「黨」的領導，並上網到「領土主權」與「國家安全」層次，似有「矯枉過正」之虞。

地名承載大量記憶， 並非譁眾取寵工具

中共國務院總理李克強在今（2022）年4月下旬簽署國務院令，公布修訂後的《地名管理條例》（以下簡稱〈條例〉），自今年5月1日起施行。原《地名管理條例》為1986年頒布，至今已有三十多年。與原本僅有13條、不分章節的條例相比，新修訂的條例增加至7章44條，對各級政府和地名主管部門管理權限、地名管理工作協調機制、地名命名更名申報程序、地名使用規範、地名文化保護以及違反條例的處罰措施等均有詳細的規範。

其中，最引起外界關注的內容，應屬〈條例〉第4條：「地名管理應當堅持和加強黨的領導。縣級以上行政區劃命名、更名，以及地名的命名、更名、使用涉及國家領土主權、安全、外交、國防等重大事項的，應當按照有關規定報黨中央。地名管理應當有利於維護國家主權和民族團結，有利於弘揚社會主義核心價值觀，有利於推進國家治理體系和治理能力現代化，有利於傳承發展中華優秀文化。」

地名承載大量記憶與情感，並非譁眾取寵或商業操作的工具。學者曾呼籲對於地名的修改必須極為慎重，地名是歷史坐

中华人民共和国国务院令 第753号

《地名管理条例》已经2021年9月1日国务院第147次常务会议修订通过，现予公布，自2022年5月1日起施行。

总理 李克强
2022年3月30日

地名管理条例

第一章 总 则

第一条 为了加强和规范地名管理，适应经济社会发展、人民生活和国际交往的需要，传承发展中华优秀传统文化，制定本条例。

第二条 中华人民共和国境内地名的命名、更名、使用、文化保护及其相关管理活动，适用本条例。

第三条 本条例所称地名包括：

- (一) 自然地理实体名称；
- (二) 行政区划名称；
- (三) 村民委员会、居民委员会所在地名称；
- (四) 城市公园、自然保护地名名称；
- (五) 街路巷名称；
- (六) 具有重要地理方位意义的住宅区、楼宇名称；
- (七) 具有重要地理方位意义的交通运输、水利、电力、通信、气象等设施名称；
- (八) 具有重要地理方位意义的其他地理实体名称。

第四条 地名管理应当坚持和加强党的领导。县级以上行政区划命名、更名，以及地名的命名、更名、使用涉及国家领土主权、安全、外交、国防等重大事项的，应当按照有关规定报党中央。

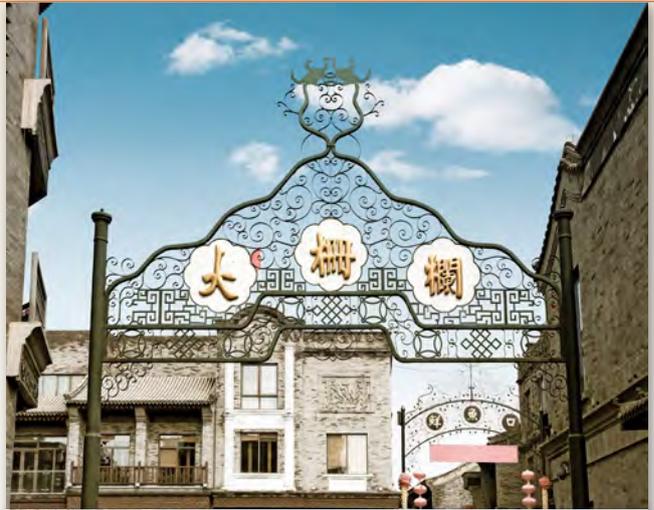
地名管理应当有利于维护国家主权和民族团结，有利于弘扬社会主义核心价值观，有利于推进国家治理体系和治理能力现代化，有利于传承发展中华优秀传统文化。

地名应当保持相对稳定。未经批准，任何单位和个人不得擅自决定对地名进行命名、更名。

第五条 地名的命名、更名、使用、文化保护应当遵守法律、行政法规和国家有关规定，反映当地地理、历史和文化特征，尊重当地群众意愿，方便生产生活。

第六条 县级以上人民政府应当建立健全地名管理工作协调机制，指导、督促、监督地名管理工作。

第七条 国务院民政部门（以下称国务院地名行政主管部门）负责全国地名工作的统一监督管理。



地名承載大量記憶與情感，亦是歷史坐標，中國大陸許多市鎮小街地名與歷史息息相關。

中共政府表示頒布《地名管理條例》是為了加強和規範地名管理，適應經濟社會發展、人民生活 and 國際交往的需要，內文第4條更提及係以傳承發展中華優秀文化為目的。（資料來源：中華人民共和國中央人民政府，http://www.gov.cn/zhengce/content/2022-04/21/content_5686491.htm）

標，離開坐標，歷史的空間就無法準確復原，甚至國家、民族和家族的記憶就會斷裂消失，因此應該保持地名的相對穩定。然而中共將地名管理明訂須服從「黨」的領導，並上綱到「領土主權」與「國家安全」層次，似乎有「過猶不及」之虞。

「老子縣」與「夜郎市」 之當代現形記

此次發布的新〈條例〉，主要在整頓近年各地地名出現的「大、洋、古、怪、

重」問題，「大、洋」地名透露出缺乏自信，嫌名字太小、太土，認為洋名比較「高大上」；第二，怪和重複的地名，一味追求新奇古怪，影響語言使用的效率；最後，「古」是指藉傳統文化、歷史典故等進行「復古改名」的現象。例如改名「老子縣」、「茅台市」、「夜郎市」、「西門慶故里」等，甚至各地還為此出現衝突與爭論。

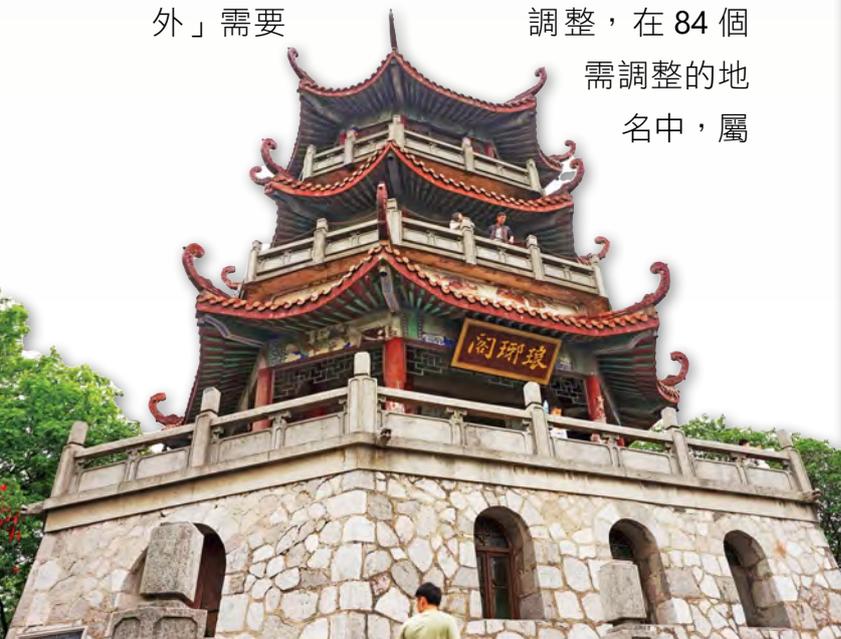
究其原因，許多改名的地方均是經濟發展欠佳的地區，地方政府認為改名、攀附國內、外知名景點、企業、名人，或深奧難懂的古、怪名，就能提升當地的知名度，吸引商機。一些地方出於各種目的而頻改地名，橫空出世的名稱，反而造成許多富含歷史文化、約定俗成的老地名消失。

早在 2014 年，從中共全國地名普查發布數據就顯示，自 1986 年以來，隨著都市化發展，約 6 萬個鄉鎮名字、40 多萬個村名被遺棄；2013 年中共民政部資料也顯示，1980 年到 2003 年，北京消失的胡同地名近四成，現今數字恐怕更驚人。

「崇洋媚外」的維多利亞等酒店

因此近年中共對於許多度假村、飯店、住宅區等名稱進行整頓，多數需要更改名稱者，原因均有「崇洋媚外」的疑慮。例如繼廣州、西安等地後，海南省在 2019 年 6 月頒布《關於需清理整治不規範地名清單公示》，包括維多利亞花園、維也納酒店、海德堡酒店、陽光巴羅克小區、奧林匹克花園、昌茂澳洲園小區、塞維拉小區、馬德里小區等，都被歸類為「崇洋媚外」需要

調整，在 84 個
需調整的地
名中，屬



中國大陸許多地方政府認為改名、攀附知名人事物或古怪名，就能提升當地知名度、吸引商機。幾年前由於電視劇《瑯琊榜》的熱播，位於瑯琊山風景區內的「會峰閣」被改名為「瑯琊閣」，使原地名文化意涵就此消逝。（圖片來源：三獵，<https://w.wiki/5GMt>）

於「崇洋媚外」的共 53 個；2020 年民政部等 6 部委印發的《關於進一步清理整治不規範地名的通知》，對居民區、大型建築物和道路、街巷等地名中存在的「大、洋、怪、重」等地名進行規範化、標準化處理。

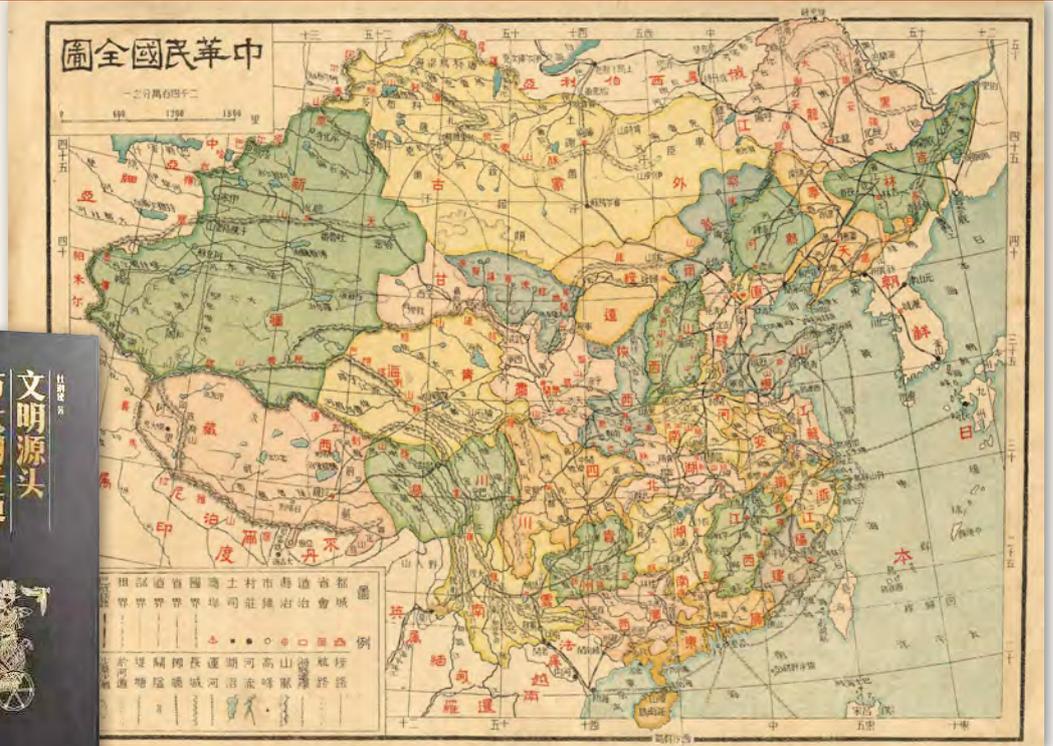
中共官媒《新華社》認為，文化是一個國家、一個民族的靈魂，好的地名可以發揮潛移默化的作用，不僅能傳承民族優秀文化，也能增強人們的民族認同感、歸屬感。一個地名既要有服務於整體規劃的實用性，又具備文化內涵，有利於樹立文化自信。各地瘋改名，特別是攀附「洋名」，凸顯對於民族、文化缺乏自信，既使近年隨著中國大陸內外實力的增加，一改過去的態度，更積極主動的主導國際局



維也納酒店為中國大陸飯店連鎖品牌，在多個城市設有營運據點；海南省政府公布其屬不規範地名後，營運集團以其為「合法商標」提出異議。（Photo Credit: Qwer132477, https://commons.wikimedia.org/wiki/File:Shanwei_2018_11_part24.jpg）



湖南大學教授杜鋼建在《文明源頭與大同世界》一書中表示華夏文明是世界文明的源頭，現代白人、古羅馬人、古希臘人皆來自中國。（圖片來源：光明出版社）



承襲華夏文明沿革，中國全境已歷經千年歷史、改朝換代。（Photo Credit: Shizhao, https://commons.wikimedia.org/wiki/File:China_old_map.jpg）

勢，衝撞西方所設定的規則，搶占各種議題的話語權。甚至誇口「北京共識」、「中國方案」、「中國模式」超越「華盛頓共識」。然而，對比中共官員強調「中國人看人臉色仰人鼻息的時代，已一去不復還」，以及習近平的「四個自信」，¹中共在改名上屢禁不止的「崇洋媚外」，恐怕洩漏了中共缺乏自信的真實心態。

走火入魔之文化優越感展現

中國大陸學術界更紛紛透過相關研究展現中華文明的優越性，例如湖南大學教授杜鋼建，在《文明源頭與大同世界》一書，內容指出華夏文明是世界文明的源頭，西方各民族來自先夏和夏朝以後華夏

民族的遷徙。華夏上古白人在不同歷史時期逐漸移民西方，形成後來的古希臘文明和古羅馬文明。西王母文化、共工文化以及禹王開啟夏朝以後的夏商周三代文化都對西方文明的形成產生了作用。

近年其他相關的著作，包括有何新的《希臘偽史考》及《希臘偽史續考》、河清《破解進步論》及《西方民主的烏托邦》、黃忠平《包裝出來的西方文明》、林鵬《文明的唯一性》及《略論中學西被》、董並生《虛構的古希臘文明：歐洲「古典歷史」辨偽》、諸玄識《虛構的西方文明史—古今西方複製中國》、陳敬亭《重寫世界史—中國人的世界歷史觀》等。上述書籍內容雖然極度爭議並飽受批評，凸顯了近年來中國大陸民間對於企圖展現東方文化優越，似乎已經邁向走火入魔的境界。

¹ 「四個自信」，即「中國特色社會主義道路自信、理論自信、制度自信、文化自信」。



近代中國大陸因綜合實力增長、民族自信心增強，以及其他傳統西方強權實力相對下降，中共官方認為其已經達到前所未有的地位，是實現中華民族偉大復興「中國夢」的時刻。（圖片來源：達志影像／美聯社）

真正自信應是 對外來文化的包容與無懼

2014年3月，習近平在法國訪問時曾表示：「拿破崙說過，中國是一頭沉睡的獅子，當這頭睡獅醒來時，世界都會為之發抖。中國這頭獅子已經醒了，但這是一隻和平的、可親的、文明的獅子。」拿破崙是否說過上述言論，已有研究顯示為清末中國知識分子穿鑿附會的結果，但習近平的談話，凸顯中國大陸近代以來，需透過白人的認證，來強化民族自信的心態，從未改變。上述言論更顯示中共一方面提醒世界，令全球「發抖」的雄獅已經醒來，卻又自稱是個「文明可愛」獅子的矛盾心理。而中共中央黨校機關報《學習時報》2020年更曾將習近平的氣質比擬英國女皇以及美國總統，認為毫不遜色。領導人的氣勢，需靠西方領袖來襯托，豈是自信的展現。

綜合實力的增長，民族自信心的增強，以及其他傳統西方強權實力相對下降，是

習近平提出「中國夢」的主因，中共認為中國大陸已經達到前所未有的地位，能夠一吐近代受到以西方白人為主強權打壓的怨氣。然而，中共一方面對各地地名「崇洋媚外」的情形十分在意，卻又處處比擬、攀附西方藉此增強自信心，態度十分矛盾。

一地的地名，往往是經過長期的演變而來，承載了巨大的歷史意義與文明發展的軌跡，大量荒謬、粗暴改名，造成空間地理和歷史脈絡中斷，正是文化消亡的一部分。隨意改名故不可取，惟若某地名已經為人民習慣及接受，則無必要因為有「崇洋媚外」之疑慮，而強制要求更改。中共將改名的規範上綱到民族團結與國家安全的層次，恐是矯枉過正。習近平思想、中國模式、北京共識，若真如中共宣傳的優越，就該讓多元的「市場」檢驗，與其他「生活模式」切磋。文化自信不是靠限制出來的，真正的自信應是對外來文化的無所畏懼。

輕罪重判？從韓豫平案 看〈貪污條例〉修法

◆ 大學助理教授 — 趙萃文

前少將韓豫平因使用加菜金 2,880 元宴請部屬眷屬，被認定觸犯〈貪污條例〉，退休俸遭腰斬。蔡總統考量本案情輕法重，顧念國軍將士貢獻，已於 111 年 4 月 22 日予以特赦。

〈貪污條例〉對公務員處罰不合比例

花東防衛指揮部前少將參謀長韓豫平，因民國（下同）104 年挪用漢光演習加菜金新臺幣 2,880 元，支付指揮官劉中將招待部屬與家眷之餐飲費用，被依《貪污治罪條例》（以下簡稱〈貪污條例〉）第 5 條利用職務上機會詐取財物罪，判處有期徒刑 4 年 6 月定讞，退休俸因此腰斬，引發輿論譁然。

最高檢察署已請國防部函復加菜金定義及使用範圍、軍眷定位等相關法律意見，檢察總長江惠民親自召開專案會議，邀集相關人員研議，冀在卸任總長前提起非常上訴或再審，法務部長亦表明已著手開始修法工作，為全盤檢討。本案可謂非常罕見受到跨越政治黨派之支持，意欲為韓尋求翻案機會。

〈貪污條例〉已有百年以上歷史

本條例源遠流長，最早可追溯至民國3年袁世凱公布《官吏犯贓治罪條例》、歷經9年北洋政府之《辦賑犯罪懲治暫行條例》，27年國民政府公布《懲治貪污暫行條例》，至32年修正更名為《懲治貪污條例》，並為52年現行〈貪污條例〉所繼承。

我國〈刑法〉對公務員貪瀆行為主要規定於〈刑法〉瀆職罪章，唯因另訂〈貪污條例〉優先適用，對〈刑法〉中相同行為大幅加重本刑，其第4至6條將公務員貪污行為分為3級，分別處無期徒刑或10年以上、7年以上、5年以上有期徒刑，並可併科高額罰金，十分嚴厲。

本案韓將軍即係觸犯第2級貪污罪，法定刑為7年以上，即令金額僅2千餘元，法院予以減刑一次亦需判處4年6月徒刑。因此，雖然輿論普遍對此判決認為情輕法重，不符比例原則，但歷審法院在法律適用上卻難謂有所違誤。

與韓豫平案類似，100年檢調單位調查國立大學教授長期以不實發票核銷詐領國科會經費案，據查共有約1,500名大學教授涉案，檢調陸續約談其中約700人。惟大多數人僅因貪圖方便，在採購、核銷上便宜行事，而有偽造公文書等行為，行徑雖屬不當，但是否要適用〈貪污條例〉

嚴懲？即非無探究空間。嗣後，在知識分子聲援及法學教授召開多次研討會建言下，¹將國立大學教授此類行為全數排除本條例之適用，若教授有中飽私囊行為則改依〈刑法〉詐欺罪論處；雖澈底為大學教授解套，卻也被批評有因人設事之嫌，並未及於其他種類公務員。

德、日兩國刑法與我國比較

我國〈刑法〉長期模仿德國、日本，每次修法皆以該二國為依歸，而德國、日本之吏治在全球亦係排名前段，《日本刑法》與我國〈刑法〉類似，規定普通收賄罪（5年以下）、受託收賄罪（7年以下）、事前收賄罪（5年以下）、加重收賄罪（1年以上）、斡旋收賄罪（5年以下）等；²唯日本並未另設特別刑法處罰，其刑度與我國普通〈刑法〉亦大致相同，是其對於公務員之對待，與我國迥然不同。

《德國刑法》公務員收賄罪法定刑為6月以上5年以下徒刑，情節輕微者，處3年以下徒刑或科罰金；法官收賄罪法定刑為1年以上10年以下，情節輕微者，處6月以上5年以下徒刑；其公務員收賄行為在〈刑法〉法定刑光譜中，大抵與普通傷害罪、普通竊盜罪、詐欺罪、背信罪等財產犯罪相當。³

¹ 最高法院 103 年度第 13 次刑事庭會議決議。

² 1980 年代日本並以「洛克希德案」為契機，提高部分收賄犯罪之法定刑，並將行賄罪之罰金金額提高。日本學說上認為貪污犯罪保護法益係職務行為之公正性及對此的社會一般信賴。

³ 僅於法官收賄罪與重傷罪、危險傷害罪、加重竊盜罪相當。



德國、日本與我國同為民主自由、經濟、教育普及之高度發展國家，對公務員之貪污嚴懲，與我國迥然不同，臺灣司法、立法二院，需針對〈貪污治罪條例〉刑罰結構展開妥慎思量。（Photo Credit: Supreme Court of Japan, <https://www.courts.go.jp/saikosai/about/photo/index.html>）

雖然各國對不同犯罪類型之評價，本受國內傳統文化及社會進化程度等影響。德國、日本與我國同為民主自由、經濟、教育普及之高度發展國家，我國〈貪污條例〉第4、5、6條對公務員貪污嚴懲，和德、日相比未免過於懸殊。

〈貪污條例〉將公務員瀆職行為和殺人罪、強盜罪同視，甚至給予比〈刑法〉強盜罪更嚴厲之制裁，類此刑罰結構，在立法上不無違背罪刑相當原則而有違憲之疑慮。

現行〈刑法〉已對公務員設加重條款

德、日對公務員貪污收賄處罰已如上述，對公務員詐領加班費、餐費等行為，由於未涉公權力行使，不會損及人民對公務廉潔與公正之信賴，並未另設特別〈刑法〉處罰，皆逕依普通刑法詐欺、侵占罪

等論處，至多量刑上從重而已。我國〈刑法〉於瀆職罪章中分別列舉各種類型之瀆職罪，復於第134條規定：「公務員假借職務上之權力、機會或方法，以故意犯本章以外各罪者，加重其刑至二分之一。」已是德國、日本刑法所無，對少數不肖公務員之瀆職行為，在量刑上已足懲刁頑。

今年2月江惠民總長邀集全全國一二審檢察長、調查局局長、廉政署署長及各一二審指派之主任檢察官，罕見召開會議，決議公務員詐領加班費、值班費、差旅費及休假補助費等，應改以普通詐欺罪論處。⁴上述案件以〈貪污條例〉起訴者，於審判中檢察官應聲請變更起訴法條，如法院已依〈貪污條例〉判決有罪者，應提起上訴請求改判。⁵整體而言，本次最高檢決議情罪平允，符合學界長久以來呼籲，非常務實又有意義，殊值讚許。

⁴ 其他性質之個案則視具體案件情節，由各檢察署參酌研討會意見認定之。

⁵ 會中並要求廉政署及調查局就上述案件，以〈刑法〉普通詐欺罪統一移送標準。

懲一夫之失，苦天下之人， 法莫病于此矣

〈刑法〉為使各種國家權力能公正運作，對於妨害此等公權力作用之行為，擇其情節較重者設有刑罰制裁，以正官箴。〈貪污條例〉前身既為「暫行條例」，係因應時代而生，總有其適應性，不宜無限延伸；爰此，其始終面臨存廢檢討之命運。惟探究其廢止理由，無論是立法功能或目的喪失、國家社會情勢之變遷、處罰刑度過重等，實無法逐一以修法方式彌補，或有再以特別法形態存在之必要。要之，無論〈貪污條例〉如何細部修正，皆不足以適切因應此一問題，直接廢除或相對有其必要性。

目前我國對於貪污之抗制、處罰，實係面臨整體思考而改進檢討之契機。而當

前對於此類問題，仍舊是圍繞犯罪後處理，並沒有從人性角度思考，造成〈貪污條例〉每次修法雖立意良善，結果卻是紛爭不斷。

明朝萬曆年進士刑部侍郎呂坤有言：「因偶然之事，立不變之法，懲一夫之失，苦天下之人，法莫病于此矣！」制定於民國初年之〈貪污條例〉，距今已逾一世紀，顯然已無法切合現實環境而亟需修正。解決之道有二策，一為恢復 81 年以前〈貪污條例〉第 12 條規定：「情節輕微，而其所得或所圖財物在〇〇元以下者，適用有較輕處罰規定之刑法或其他法律。」另一為大刀闊斧直接廢除〈貪污條例〉回歸普通〈刑法〉適用。如何抉擇，有待司法、立法二院妥慎思量！



〈貪污治罪條例〉繼承自民國初年《懲治貪污暫行條例》，制定距今多年，已無法切合現今情勢，是否以修法方式彌補或直接廢除此條例，亟需相關人士思考處理。（資料來源：國史館，〈懲治貪污條例〉，《國民政府》，數位典藏號：001-012032-00017-007，<https://ahonline.drnh.gov.tw/index.php?act=Display/image/2225022/luflWQA#6eJ>）



如何保護 CI 供水系統安全

◆ 華梵大學特聘教授 — 朱惠中

水是生命的必需品，網路犯罪分子對關鍵基礎設施供水系統的攻擊行動已與日俱增，恐對人命造成危害。

水設施是攸關生命的關鍵基礎設施

美國擁有超過 15 萬公共飲用水系統和 1 萬 6 千個公有廢水處理系統，8 成以上美國人從這些飲用水系統獲得飲用水，75% 美國人會使用此廢水系統。「水和廢水系統部門」(Water and Wastewater Systems Sector, WWS，簡稱水設施)容易受到各種攻擊，包括物理攻擊(例如：致

命毒劑污染或有毒氣體化學釋放)、網路攻擊。任何攻擊都可能導致大量疾病與人員傷亡。

安全飲用水是保護公眾健康和所有人類活動的先決條件，妥善處理廢水對於預防疾病和保護環境至關重要。因此，確保水設施安全為關鍵基礎設施(CI)防護的重要工作。

美國 CI 的安全漏洞

事實上，美國水設施系統仍未做好網路安全保護，因為提高營運效率而透過網路來連接各種設施的系統架構，已帶來網路威脅風險。

美國 ICS-CERT 所發布的資料顯示，在 2021 年下半年，共計有 253 個漏洞諮詢，其中近 8 成漏洞為嚴重及高風險等級；至於這些漏洞所影響之產業別，第一名為關鍵製造業、第二名為能源領域、第三名則為水設施，此排名與 2019、2020 年，以及 2021 年上半年一致，研判水設施名列前茅之原因，係該產業採用之設備廠牌廣泛，此一特性亦同時帶來管理的複雜度。

水設施的網路安全事件

2018 年 2 月，以色列工控威脅偵測資安公司 Radiflow 在他們的水設施客戶網路中發現加密挖礦惡意軟體。

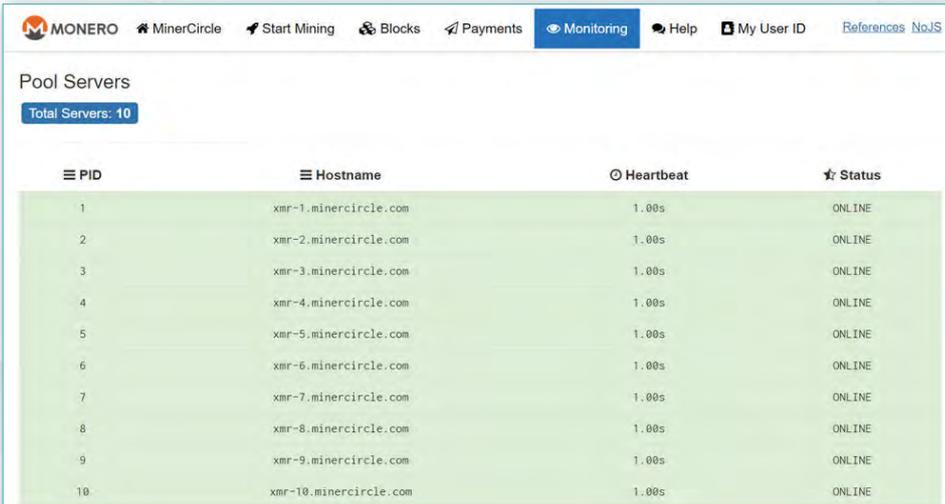
2019 年 3 月，位於美國堪薩斯州水設施的離職員工，試圖利用其在辭職後尚未被撤銷之數位憑證（Digital Certificate）來進行遠端存取，操控相關設施威脅飲用水安全，所幸未成功。

2019 年 3 月，美國科羅拉多州供水系統，遭受勒索軟體攻擊。該水廠擁有 4 萬 5 千名用戶，此次並非該水廠首度遭受攻擊。本次攻擊雖未損害到操作系統，然已促使水區關閉相關訊息服務。

2020 年 4 月，駭客攻擊以色列水設施網路系統，並試圖破壞水設施，以及調節氯氣和其他化學物質添加量的控管系統。

2020 年 9 月，美國新澤西州水設施工作人員發現潛在的 Makop 勒索軟體已經破壞了他們系統中的重要文件。

2020 年 12 月，伊朗政府資助一個經常針對以色列的攻擊組織，唆使其攻擊以色列的水設施系統，侵入遠端存取軟體，並駭進控制設備的 HMI¹ 管理主機來操控化學參數。



The screenshot shows a web interface for monitoring Monero mining pool servers. The page title is 'MONERO MinerCircle' and it includes navigation links for 'Start Mining', 'Blocks', 'Payments', 'Monitoring' (active), 'Help', 'My User ID', and 'References NoJS'. Below the navigation is a section titled 'Pool Servers' with a sub-header 'Total Servers: 10'. A table lists 10 servers, all with a status of 'ONLINE'.

| PID | Hostname | Heartbeat | Status |
|-----|------------------------|-----------|--------|
| 1 | xmr-1.minercircle.com | 1.00s | ONLINE |
| 2 | xmr-2.minercircle.com | 1.00s | ONLINE |
| 3 | xmr-3.minercircle.com | 1.00s | ONLINE |
| 4 | xmr-4.minercircle.com | 1.00s | ONLINE |
| 5 | xmr-5.minercircle.com | 1.00s | ONLINE |
| 6 | xmr-6.minercircle.com | 1.00s | ONLINE |
| 7 | xmr-7.minercircle.com | 1.00s | ONLINE |
| 8 | xmr-8.minercircle.com | 1.00s | ONLINE |
| 9 | xmr-9.minercircle.com | 1.00s | ONLINE |
| 10 | xmr-10.minercircle.com | 1.00s | ONLINE |

2018 年 2 月，以色列工控威脅偵測資安公司 Radiflow 在他們的水設施客戶網路中發現加密挖礦惡意軟體。（Source: Radiflow, <https://www.radiflow.com/case-studies/detection-of-a-crypto-mining-malware-attack-at-a-water-utility>）

¹ HMI 是 Human Machine Interface 的縮寫，人機界面，是系統和用戶進行互動和訊息交換的媒介。<https://www.easyatm.com.tw/wiki/HMI>。

2021 年 1 月，駭客試圖毒害美國舊金山灣區的水設施。

2021 年 2 月，駭客攻擊美國佛州奧爾德斯瑪市的水設施，將水中的氫氧化鈉濃度從百萬分之一百調高 111 倍。攻擊者利用水設施使用的 TeamViewer² 漏洞來存取工廠的控制系統，並更改相關參數至超標數值。幸運的是，控制臺操作人員立即注意到，並緊急進行修正，因而未對成千上萬的奧爾茲瑪居民造成嚴重影響。

2021 年 3 月，駭客使用變種勒索軟體對美國內華達州水設施進行攻擊，該軟體影響到監控和數據採集系統（Supervisory Control and Data Acquisition, SCADA），並造成該系統功能部分受阻。

2021 年 8 月，駭客使用 Ghost 變種勒索軟體攻擊美國加州的水設施。所幸，在發動攻擊前，系統管理者在 SCADA 系統上發現勒索軟體，並發現此軟體已在系統中存在大約一個月之久。

2021 年 7 月，駭客將 ZuCaNo 勒索軟體使用遠端存取方式，入侵美國緬因州水設施的 SCADA 系統，造成該系統只能以人工操作，且無法與遠端設施連線。

2021 年 5 月，澳洲昆士蘭州審計辦公室指出，SunWater 自來水廠被駭客入侵潛伏於該水設施網路長達 9 個月，攻擊者並

接管該水廠儲存客戶資料的網頁伺服器，長達 10 個月之久。

這次攻擊大都試圖篡改水設施的管控系統，藉此產生含過量化學物質的飲用水；而這些化學物質原本添加目的，主要是微量使用以減少水中病原體、礦物質或其他汙染物殘留，然這些化學物質若遭過量添加，恐將對人體造成非常嚴重的危害。

駭客針對水設施之攻擊模式

由前揭諸多案例顯示，水設施的資安防護系統仍相當脆弱。網路犯罪本身又是一個不斷推陳出新的行業，CI 網路安全所面臨挑戰將更形艱鉅。綜整水設施駭客之攻擊方式與目標如下：



2021 年 5 月，澳洲昆士蘭州審計辦公室指出，SunWater 自來水廠被駭客入侵，攻擊者接管該水廠儲存客戶資料的網頁伺服器，時間長達 10 個月之久。（Photo Credit: Sunwater Facebook, <https://www.facebook.com/Sunwater/posts/310060041166187>）

² TeamViewer 為遠端存取和控制軟體，允許維護遠端電腦和其他設備。



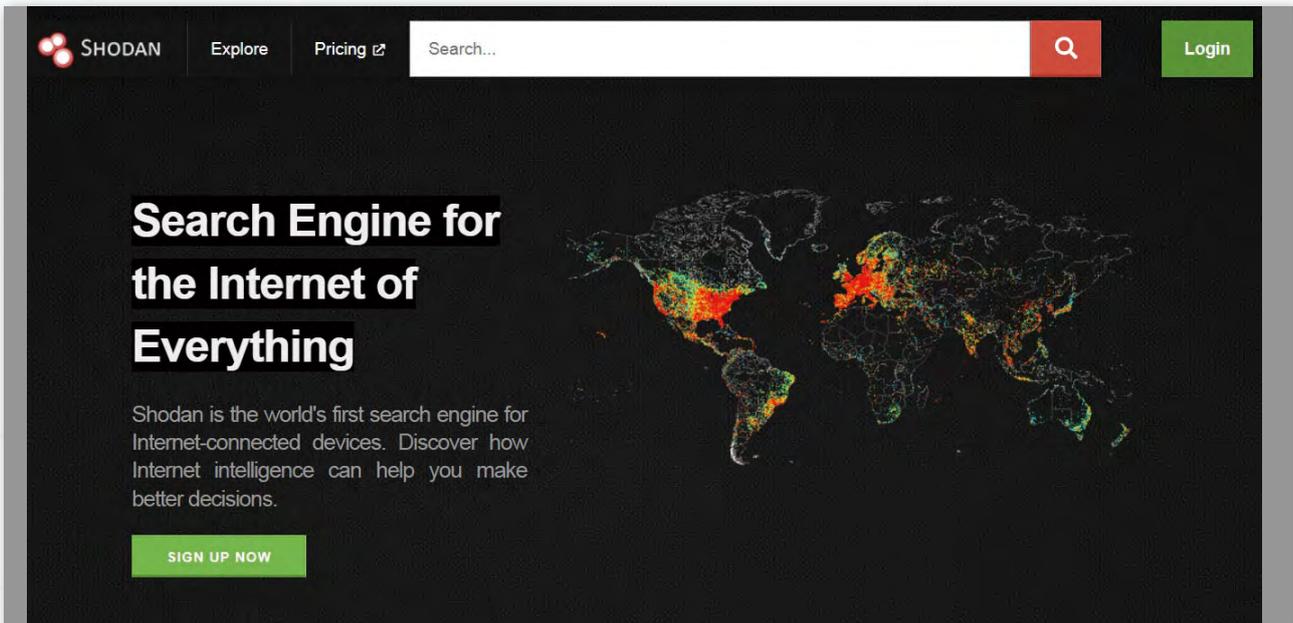
駭客攻擊試圖篡改水設施的管控系統，將主要用以減少水中病原體、礦物質或其他污染物的微量化學物質過量添加，此舉恐將對人體造成嚴重危害。

水設施的安全準則

自 2021 年 2 月佛州奧爾德斯瑪市水設施遭駭客攻擊後，美國網路安全和基礎設施安全局（Cybersecurity and Infrastructure Security Agency, CISA）、環境保護局（Environmental Protection Agency, EPA）、聯邦調查局（Federal Bureau of Investigation, FBI）及國土安全部（Department of Homeland Security, DHS）等單位針對水設施，提供以下三個面向的安全準則：

一、水設施業者應密切留意網路安全法規動態，並主動防範網路攻擊：

- 一、先針對資安防護可能不足的小型水設施，即蒐集資安防護明顯脆弱的外站，作為初始入侵的目標。
 - 二、攻擊者目標是用於控制閥門的可編程邏輯控制器（PLC）。
 - 三、可能為供應鏈攻擊，攻擊者針對的是合法使用供水設施的承包商。
 - 四、挑選沒有設定適當網路安全組態來應對更複雜的攻擊，比如有針對性的魚叉式網路釣魚（Spear Phishing）的擁有者。
 - 五、使用變種勒索軟體進行攻擊。
 - 六、破壞 SCADA 系統中的文件。
 - 七、攻擊者主要目標是破壞，特別是破壞 ICS 系統的完整性。
 - 八、利用遠端登入及存取來進行入侵。
 - 九、SCADA 與 AP 系統共用相同的密碼。
1. 分割（Segmenting）和隔離（Segregating）網路和功能。
 2. 限制不必要的橫向交流（Lateral Communications）。
 3. 強固網路設備之安全，如選擇 HA 設備。
 4. 確保對基礎設施設備的存取安全。
 5. 伺服器系統及網路設備的遠端管理，宜執行頻外管理。
 6. 驗證硬體和軟體的完整性，即確保資料無論是在傳輸或儲存的生命週期中，保有其正確性與一致性。
 7. 利用搜尋軟體（如 Shodan）蒐集水設施暴露在網路上的系統，並加以適當的處置，以降低可以從 Internet 存取 Intranet 的風險。



Shodan 是一種搜尋裝置，目標是連上網路的物聯網設備，種類包含電腦、交換器、網路攝影機，甚至於工業控制系統等，其會掃描全世界的 IP，全天候更新資料庫，使用者能迅速獲得最新資訊。

8. 更改已暴露在網路上的控制系統密碼，並確保軟體都是最新版。

二、遠端工作會帶來額外的風險，故需要採取額外的預防措施；CISA 等單位建議更改預設密碼、限制網路（段）存取、加密機敏資料、安裝防火牆、維護／更新防毒軟體版本、審慎執行共享資訊以及選擇使用聲譽卓著的 VPN 產品來連接內外網，另亦須訂定遠端存取軟體的安全要求。

三、水設施業者應制定緊急事件「應變計畫」，特別是如何自救、互救及他救；細節包括事前的準備（自救），在發生被攻擊時可請求其他水設施網路人員和執法人員名單（互救），及事後的復原（他救）。另須檢查是否依照

不同災害類別與情境建立應變計畫與處理程序，並驗證其合理性、可操作性及可執行性。

他山之石，可以攻錯

時值臺灣逐漸進入夏季之際，供水將成為關鍵的民生問題，前述美國、澳洲及以色列等國所發生的案例，應可以作為我們借鏡。

另各 CI 擁有者未來評估、採購 ICS（PCL）設備時，建議應將設備是否符合 IEC 62443-4-2 標準，作為評估考量因素之一，避免未經資安測試的產品，直接部署於相關場域中，以增加駭客入侵 OT 場域並利用 ICS 設備漏洞發動攻擊之困難度。

醫院之資安防護新思維

◆ 彰化基督教醫院資安中心主任 — 粘良祜

醫療儀器連結物聯網日益普及，然近期有資安業者掃描醫療產業超過 20 萬部以上的輸液幫浦¹後發現，竟高達 75% 含有風險，若遭駭客入侵，恐危及病患生命安全。

彰化基督教醫院 成立首家資安中心

擁有 125 年歷史之彰化基督教醫院（以下簡稱彰基），為彰化唯一醫學中心，發展先進醫療科技，致力建立堅強、完整及安全之健康照護體系。醫療產業為關鍵基

礎建設（CI）之一，2019 年《資通安全管理法》施行，於此基礎上，彰基責無旁貸地接受資安 A 級關鍵基礎醫院使命，於第一時間成立資安中心、設置資安長一職，為當時首家設立資安中心的醫學中心。

¹ 輸液幫浦（infusion pump）是利用電子控制輸液的精密醫療產品，主要用於必須嚴格控制輸液藥物用量，藥物包括降血壓藥、降血糖藥（如胰島素）、抗心率不整藥物、麻醉劑和晚期癌症病人使用的強鎮痛劑等。《符合 FDA 建議之輸液幫浦系統設計》，<https://www.tiri.narl.org.tw/Files/Doc/Publication/InstTdy/185/01850780.pdf>。

關鍵基礎設施(CI)



2019 年《資通安全管理法》施行，醫療產業為關鍵基礎建設之一。（資料來源：行政院國家資通安全會報，<https://nicst ey.gov.tw/Page/D94EC6EDE9B10E15/2bfd762b-7c11-4158-a534-6d5c5391b96b>）



彰化基督教醫院為 2019 年《資通安全管理法》施行時首家設立資安中心的醫學中心。（Photo Credit: Pbdragonwang, <https://commons.wikimedia.org/w/index.php?curid=20212669>）

聯網設備資安風險 攸關病患生命安全

物聯網、大數據、雲端服務到最夯之人工智慧，能改善人類生活，各醫院亦引進新型態科技以增進醫療品質，越來越多儀器開始聯網，卻未完善資安管理措施，反而對病患帶來更多風險。

舉出近期個案，某資安業者掃描 20 萬部以上使用於降血壓、降血糖、抗心率不整、麻醉劑和晚期癌症病人等之需精確定量的輸液幫浦後，² 發現高達 75% 設備含已知漏洞，其若遭駭客入侵，更改輸入量或濃度，恐引發病人生命危險。然醫療儀器設備往往十年以上才會汰換，在駭客頻

傳年代，除消極列管外，採取主動防禦措施才是最佳策略。

彰基資安智慧聯防架構

過往駭客要名，不會針對醫療產業攻擊，但現在駭客要利，開始瞄準醫療產業，竊取大量病患個資進行販售，又或者利用勒索病毒癱瘓醫療資訊系統以向醫院勒索。

從案例發現，情資分享與主動攔截攻擊之重要性，所以彰基正著手將智慧聯防架構推展至彰基中部 6 家分院，擴大防護範圍同時，期望增加更多情資來源，最終能形成臺灣自有醫療產業情資，讓所有醫療院所共同抵禦日益嚴峻的資安威脅。³

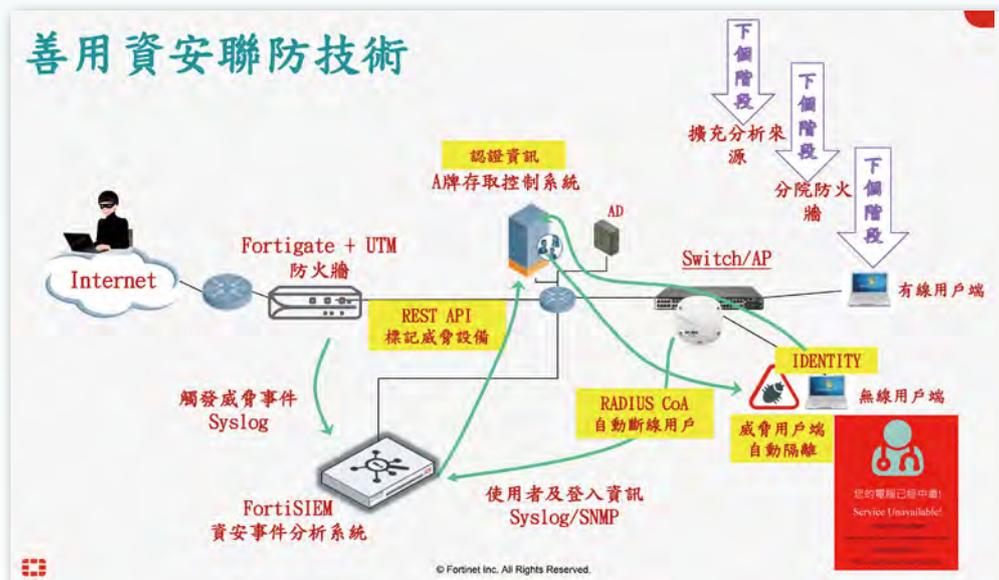
² Palo Alto Networks 檢查逾 20 萬臺使用中的輸液幫浦，發現其中 5 成都含有一項已知高風險安全漏洞，但使用組織卻未進行修補。《研究顯示 75% 的連網醫療用輸液幫浦含有安全風險》，<https://www.ithome.com.tw/news/149684>。

³ 《化被動為主動 彰基力推醫療產業情資共享》，<https://www.ithome.com.tw/pr/149379>。



新型態科技的醫療儀器越來越多開始聯網，往往數十年才會更新汰換，若未完善資安管理措施，反而會帶給病患更多風險。

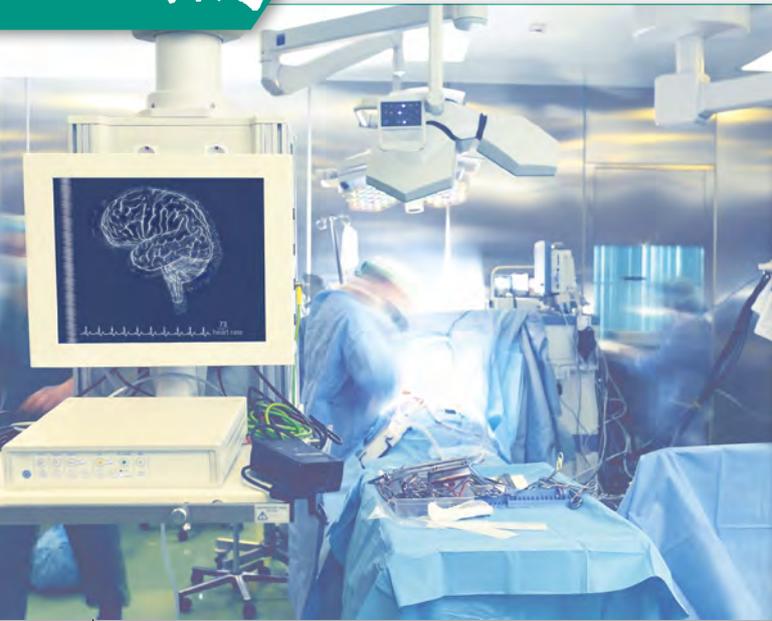
彰基設備整合多個資安品牌，形成智慧聯防架構，此架構會自動更新資安情資並主動阻斷潛在威脅或攻擊行為。2021年11月11日衛福部H-ISAC發布6家醫療院所遭同一IP攻擊時，彰基立即調查內部資安日誌紀錄，發現早於11月5日，該IP就嘗試攻擊彰基，惟立即被彰基所建置之智慧聯防架構攔截，而避免遭受零時差攻擊。⁴相較之下，彰基採取主動防禦思維，當偵測到可疑IP位址時，立即封鎖



彰基整合多個資安品牌形成智慧聯防架構，採取主動防禦思維，抵禦未知難防的資安攻擊。（資料來源：FORTINET，https://m.fortinet.com.tw/site/wp-content/uploads/2021/12/7.善用智慧聯防，化被動為主動---醫療案例分享_粘良祁.pdf）

外部IP位址至少60天，正因如此，彰基才能在2021年數次抵禦未知的資安攻擊下，維持醫院正常運作。

⁴ Zero-day Attack，指駭客利用尚未修補的漏洞進行攻擊。



科技不斷發展，生活更加便利，然使用越多越容易造成過度依賴，駭客若可輕易攻擊相關基礎設施，使交通與醫療設備等瞬間遭阻斷，影響層面難以想像。

彰基另計畫引進新型態之進階威脅誘捕技術，讓進階威脅欺騙產品偽裝成線上醫療設備，引誘駭客進行攻擊；當進階威脅欺騙產品被攻擊時，即能得知駭客攻擊來源，並將情資回饋予智慧聯防架構，立即阻絕外部攻擊來源，達主動防禦效果。

除前揭態樣外，尚有更難預防之社交攻擊，而彰基採用主動防禦架構，在內部人員不慎開啟高風險網頁、附件或下載木馬病毒時，能於第一時間主動攔截封鎖駭客。

資安人才不足 為 CI 安防最大挑戰

科技不斷發展，生活更加便利，惟使用越多，往往讓人更依賴，例如行動支付只要帶著手錶、手機……等設備出門即可。「303 全臺大停電」給人們上了一課，斷



現今各產業都有心做資安防護，金管會亦要求上市櫃公司成立資安團隊，資安人才已成當紅炸子雞。（資料來源：台灣資安主管聯盟，<https://ciso.tca.org.tw/news-article.php?id=6>）

電僅數小時，衣食住行受到重大影響，根據統計，光產業損失就逾新臺幣 60 億元。⁵ 因此，若駭客可輕易地攻擊相關基礎設施，使交通與醫療設備等瞬間遭阻斷，長時間之停水停電，影響層面更難以想像。由此可見，維持關鍵基礎設施正常運作乃當務之急。

現今各產業都有心做資安防護，然職場資安人才不足，需求孔急，資安人才已成當紅炸子雞。⁶ 近期金管會要求上市櫃公司成立資安團隊，⁷ 大企業需在短時間內補齊，惟市場缺乏資安人才，醫療或收入較低等關鍵基礎設施之資安人才恐被高薪企業挖角，因此資安人才的選育、留才，將成關鍵基礎設施之資安防護的最大挑戰。

⁵ 《303 大停電產線停擺 經部：廠商損失約 60 億》，<https://ctee.com.tw/news/policy/605781.html>。

⁶ 《臺灣資安人才超搶手，政府民間紛紛出招培育人才》，<https://www.ithome.com.tw/news/145081>。

⁷ 虛擬貨幣和數位金融蓬勃發展，金管會要求上市櫃公司今明兩年設置資安團隊，資安人才已成企業當紅炸子雞。《企業大搶資安人才，需求 5 年增 1.5 倍、薪資中位數 5.3 萬》，<https://finance.technews.tw/2022/03/08/security-talent/>。



社群媒體 你相信嗎？ 網路訊息 誰說了算？

◆ 社團法人台灣 E 化資安分析管理協會、東海大學資工系 — 賴俊鳴

隨著社群媒體盛行以及步調愈來愈快的資訊速食文化，使得民眾愈來愈難接觸到專業且客觀的資訊，「假新聞」一詞漸成為互相攻訐的工具。

訊息戰並非社群媒體獨有

從歷史的角度來看，散播不實謠言以達到娛樂，甚至政治、經濟的目的案例比比皆是。最著名的有出自荷馬史詩與希臘神話的「特洛伊之戰」，希臘聯軍利用巨大木馬躲藏伏兵，並派奸細至特洛伊城內散布希臘聯軍已撤退，且巨大木馬為獻給神的戰利品等錯誤資訊，最終讓久攻不下的特洛伊城陷落。另一方面，訊息真偽也可能隨著時間而改變，例如：「地球繞著

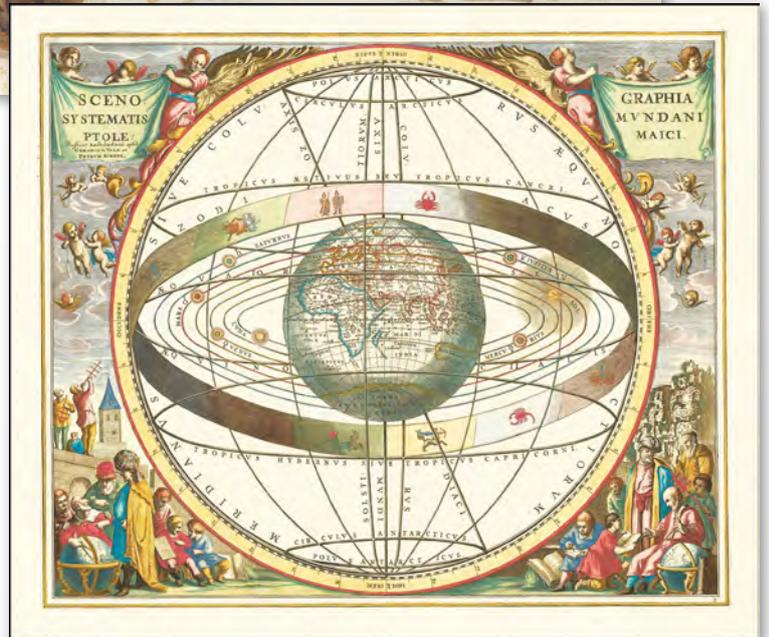
太陽轉」於中世紀被認為是偽科學，因該時代人們普遍相信地球乃是宇宙中心。試想，若連最嚴謹的同儕審查之學術論文也無法保證其真確性，更遑論缺乏監管機制且幾乎人人可發文的社群媒體？

自從美國前總統川普多次稱呼對他負面報導以及評論的資訊為「假新聞」，加上各大網路巨擘因資料隱私問題紛紛被傳喚至美國國會聽證會後，社群媒體安全與隱私議題迅速席捲全球。



歷史上著名的「特洛伊之戰」即是希臘聯軍利用巨大木馬躲藏伏兵，故意傳播錯誤訊息，成功欺瞞敵軍，最終順利奪下特洛伊城。（Photo Credit: Created by Giovanni Domenico Tiepolo, circa 1760）

臉書（Facebook）於 2018 年開始終止其他應用程式透過 API 取得帳號階層的資訊，包括討論、留言、按讚，以作為對於「劍橋分析」事件¹的防火牆，因為「劍橋分析」事件已證明廣告足以影響選舉結果。² 推特（Twitter）更成立了一整個部門，透過人工智慧以及資料探勘技術，定期公布其檢測之可疑帳號，包括中國大陸、俄羅斯、烏干達以及委內瑞拉等國家的可疑帳號。³



「天動說」是一種天文學學說，認為地球是宇宙中心，其他日月星辰環繞著地球運行，初期頗為人民普遍接受；文藝復興時代後，隨著科學技術的進步，以太陽為宇宙中心的「地動說」證據逐漸出現，偽科學因此被證實取代。（Photo Credit: Created by Andreas Cellarius, 1660）

¹ Cambridge Analytica 證明透過單一平臺的帳號歷史資料之搜集、探勘與分析，足以使政治廣告公司推薦用戶相關資訊，進而影響選舉。
² 劍橋分析是一家英國的數據公司，創立於 2013 年，曾在 Facebook 上推出一款免費心理測驗 App，被發現在未經用戶許可的情況下，盜用 Facebook 5 千萬用戶個資，同時，也被質疑是 2016 年美國總統大選川普團隊用來左右選舉的幕後黑手。<https://www.bnext.com.tw/article/55756/cambridge-analytica-election-taiwan-facebook>。
³ https://blog.twitter.com/en_us/topics/company/2021/disclosing-state-linked-information-operations-we-ve-removed。



「劍橋分析」是一家數據公司，曾受聘於川普競選團隊，當時在臉書推出一款心理測驗 App，取得部分用戶資訊，後被發現未經許可盜用臉書 5 千萬用戶個資，涉嫌用來操縱美國總統選情。（Photo Credit: Book Catalog, <https://flic.kr/p/Hoh2iY>; Gage Skidmore, <https://flic.kr/p/MQVjMb>）

臉書前資安長 Alex Stamos 教授將資訊頻道依據溝通方式分成數類，⁴ 如圖 1 所示。倒三角形最下方為一對一的溝通模式，例如臉書即時訊息（Facebook Messenger）、Line 帳戶對帳戶等皆為此類，愈往上觸及受眾愈多，即擴大效應愈

明顯，另一方面，愈往下對隱私的考量愈重。從最下方一對一的溝通模式往上依序為群組訊息（例如 Line 群組）、私有個人帳號、邀請制的粉絲專頁、公開個人帳號、公開粉絲專頁，接著透過推薦引擎將所有資訊與演算法結合，推送最容易吸引使用者花費更多時間的內容。

有創意的攻擊者帳號

相比於傳統媒體，社群媒體通常不具編輯審查機制，好處為資訊的流通更即時且開放，缺點則為資訊真偽難以驗證。

為吸引相對多的使用者透過按讚、留言、分享方式與文章互動，一個最通用且常見的特徵為發布之初，攻擊者先利用程式同步創造一群一群的帳號，⁵ 等到收到指示要炒熱某文章後，再透過「養好的」帳號群（Clusters）向社群推薦系統發起攻擊，結合所謂「心理學認知攻擊手法」，

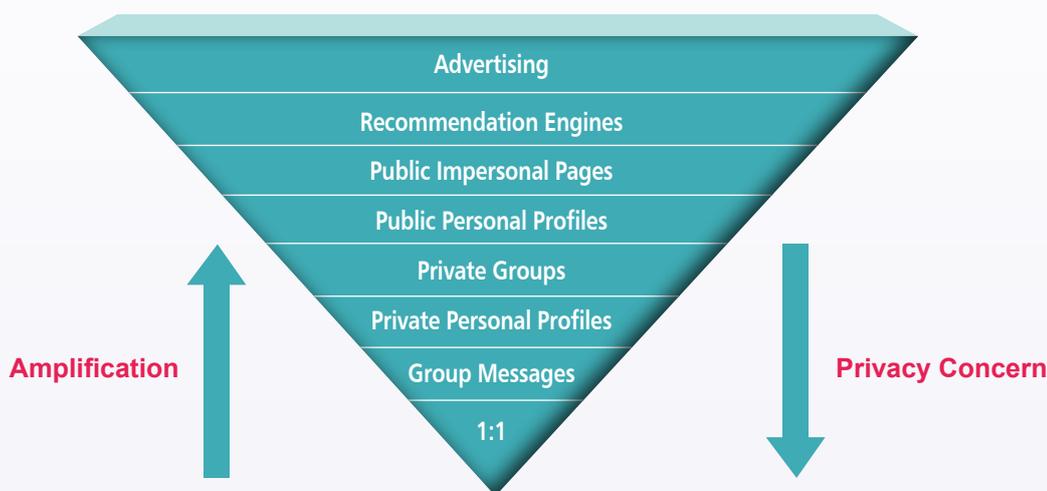


圖 1 資訊頻道分層圖

⁴ 2019 年於全球頂尖資安會議 USENIX 大會分享其於臉書以及史丹佛大學長期研究社群媒體安全議題。

⁵ 攻擊者可透過逆向工程方式得知如何使（欲散布）訊息被社群平臺之推薦引擎所擴展。

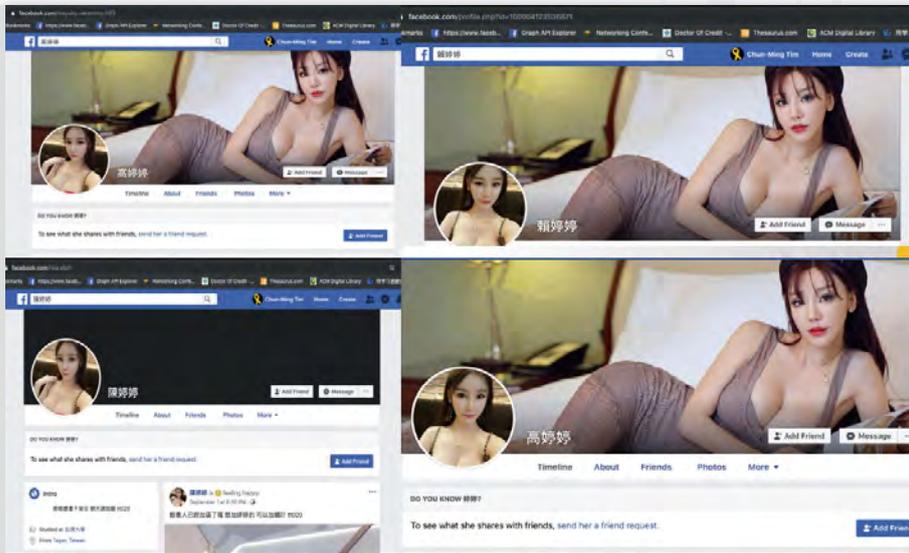
例如從眾效應（Bandwagon Effect）、⁶ 沉默螺旋（Spiral of Silence），⁷ 使某文章收到比預期強大的效果，進而影響使用者現實社會中的行為。

根據筆者研究，這些殭屍帳號取名相當有創意，例如有古詩詞家的帳號群（李清照、李白、杜甫等）、古代皇帝的帳號群（李世民、朱元璋、朱標等），還有類似 AI 影像處理變換的美女身分，創立不同帳號，彼此為朋友，經常針對某議題「共同出擊」，因此，偵測「同步非真實行為」（Coordinated Inauthentic Behavior, CIB）議題目前為社群媒體安全之重點發展領域。

然而刪除帳號此一舉動，對於投資人衡量社群公司有著負面影響，例如 2022 年 Q1 因為臉書月活躍用戶（Monthly Active Users, MAU）數量首度下滑，造成一個禮拜股價大跌 39%，市值蒸發約 7.4 兆臺幣；⁸ 因此各大社群公司對於處理此類可疑帳號仍然保持曖昧不明的態度。

驗證訊息真偽方式

目前學術界以及社群媒體公司對於社群平臺上的資安問題大略分成四個方向來偵測與緩解，如圖 2 所示。最上層為根據文字語義與內容，通常透過大量人力來逐一檢驗訊息的真偽，以類似學術論文之同儕審核機制，根據每一則回報訊息發表核實報告。國內常見的組織有「台灣事實查核中心」、「Cofacts 真的假的」以及「MyGoPen（麥擱騙）」等；⁹ 缺點為人工審核耗時費工，且資金來源若為商業以及政府計劃，易招惹不中立之批評。最底層為帳號階層的防禦，透過 Captcha 以及帳號活動關聯等技術，綁定自然人與帳號之間關係，抑制殭屍帳號的創造與維持；



殭屍帳號通常採用某種固定模式設定身分，圖為 4 個不同帳號，但影像資料皆相同，彼此為朋友，且經常針對某一議題「共同出擊」。（圖片來源：作者提供）

⁶ 指人們受到多數人的思想或行動影響，而跟從大眾想法或行為的現象。

⁷ 當人們發現自己意見與主流意見不同時，因為害怕被孤立或迫害，便會選擇隱藏自己意見，保持沉默，最後支持主流意見的聲音會愈來愈大，而弱勢意見的聲音逐漸消失。《和主流意見不同的人，為什麼會選擇沉默？》，<https://www.managertoday.com.tw/glossary/view/55/>。

⁸ “Down 39% in 2022, Meta Platforms Is a Screaming Buy Right Now”, <https://www.fool.com/investing/2022/02/28/down-39-in-2022-meta-platforms-is-a-screaming-buy/>.

⁹ 台灣事實查核中心，<https://tfc-taiwan.org.tw/>；Cofacts 真的假的，<https://cofacts.tw/>；MyGoPen（麥擱騙），<https://www.mygopen.com/>。

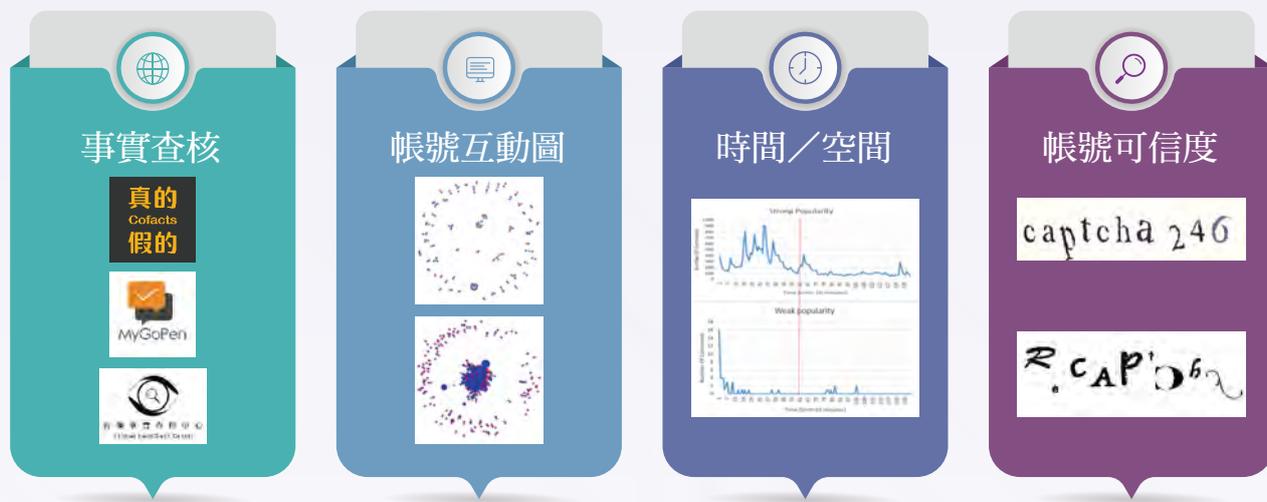


圖 2 目前檢驗訊息可信度的方式

缺點則為平臺掌握絕對權力，且容易侵犯用戶隱私。

除了帳號偵測與人工審核之外，另可針對可疑訊息的流傳範圍、特徵下手，給定一則訊息，觀察其流傳的頻道（粉絲專頁）、時間、地理位置，以及其參與者彼此間是否有不正常之協同行為。透過近年發展迅速的人工智慧以及巨量資料等技術，搜集大量標記的可疑訊息之特徵，運用文字向量化、圖卷積網路等深度學習技術訓練一分類器，使得電腦自動分類未來訊息是否為可疑新聞，或者來自地理位置變換快速的發文者，進而自動化調整社群推薦系統權重，在降低可疑文章推送的同時，也同步標記可疑的粉絲專頁以及個人帳號，使得攻擊者做逆向工程以及發動殭屍帳號群的成本大增。缺點為只要知道平

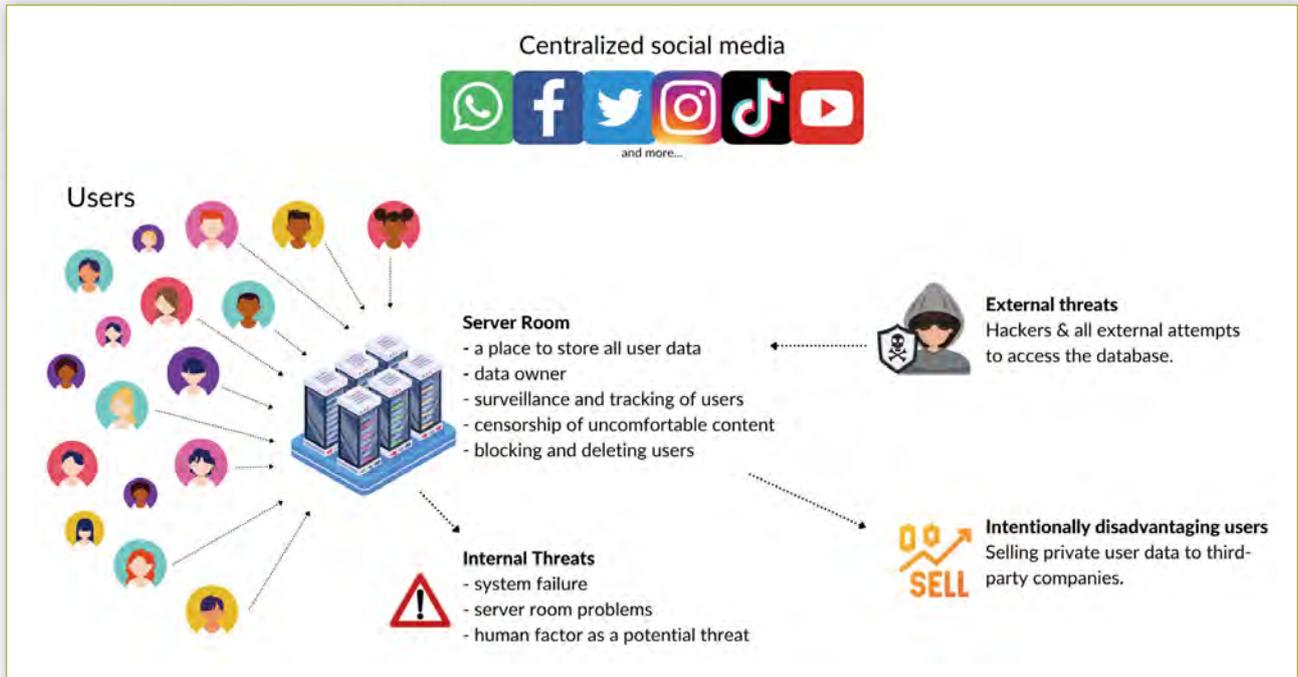
臺檢測的人工智慧演算法，攻擊者還是有辦法創造出可以混淆分類器的可疑新聞，繞過電腦的檢測，可謂是「道高一尺、魔高一丈」。

傳統中心化社群媒體

為什麼社群媒體平臺安全問題近年來引起關注，我們需要從其特性講起。中心化社群媒體主要由少數人控制和單一集中伺服器運作，而每個社群媒體都有各自不同的訊息審查標準及權限規則，也因如此，使用者在分享或發布訊息時，並不一定能夠暢所欲言，甚至公眾人物可以發布不實訊息去影響群眾。

中心化社群媒體主要有以下特性：伺服器由單一組織掌控¹⁰、少數人對於社群

¹⁰ 伺服器屬於某社群媒體公司，社群媒體的一切運作皆由該伺服器執行，所需資訊均在伺服器統一管理。當有需求者向伺服器尋問時，將可以快速取得所需資訊，然若使用者數量增加到一定程度時，伺服器將面臨擴充性的問題，或是伺服器故障時無法分散風險系統將會整體癱瘓。



中心化社群媒體的伺服器由單一組織掌控，擁有極大的控制權、主觀的審查標準，且資料為封閉、集中式的儲存，恐面臨系統整體癱瘓、使用者資料被出售、言論爭議產生與遭駭客攻擊資料外洩等各項風險。（Source: floyx, <https://www.floyx.com/learn-more#section3>）

媒體擁有極大的控制權¹¹、主觀審查標準¹²與資料為封閉且集中式儲存¹³等，恐將面臨系統整體癱瘓、使用者資料被出售、言論爭議產生與駭客攻擊時資料全數外洩等各項風險。

區塊鏈與社群媒體

區塊鏈技術透過密碼學數位簽章、雜湊函數以及共識獎勵機制來達成四大特性，包括：去中心化、匿名性、不可篡改、

共識與獎勵機制。而上述特性恰為當前中心化社群媒體所需要革新的方向。

關於去中心化特性，因為區塊鏈會在全世界擁有多個複本，因此應用於社群平臺發表言論可說是「覆水難收」。¹⁴在帳號管控方面，區塊鏈社群平臺與比特幣、以太坊系統一樣，只要用戶產生出公私鑰配對，即可以加入討論區且保持匿名性。最後也是最重要的是，區塊鏈社群平臺改寫了由傳統社群媒體公司壟斷的分潤機制

¹¹ 在社群媒體上所有的使用者資料都掌控在該社群媒體公司，而社群媒體公司擁有刪除使用者資料的權力，甚至將使用者資料出售給利益團體。

¹² 每個中心化的社群媒體對於言論尺寸拿捏的規則標準不一，皆是由該中心化社群媒體主觀單方面認定為不當言論，而當言論的適切性皆由主觀認定時，最後將導致控制使用者言論的爭議產生。

¹³ 集中式儲存雖然可使需求者快速獲取資料，但資料無法分散資料流出風險，例如發生駭客攻擊事件將會有很大的可能性資料全數外洩。

¹⁴ 包括 Twitter、Facebook、Instagram 等平臺只要結束運營，或者可由使用者、平臺端刪除某言論。然而在以後的區塊鏈社群平臺所有發言一旦上鏈後，所有的文章、留言皆永久保存。

與推薦機制。高品質的文章由所有用戶決定，用戶不再是一人一票，而是依據名望聲譽（Reputation）與對平臺貢獻高低來決定比例，並且所有程式碼以及獎勵機制全部公開，平臺不會一夕之間改動分潤以及廣告推送模式，平臺收益可以更準確地回饋至實際對平臺有貢獻的使用者身上，形成良性循環。

關於區塊鏈社群平臺與傳統社群平臺比較如下表 1 所示。

區塊鏈顛覆訊息推送機制

如圖 1 所示，關於社群媒體的資訊安全問題，最重要也是最常被忽略的是位於最上層的廣告以及推薦系統（Recommendation Systems），因為中心化社群媒體通常為公開上市公司，必須為股東負責；可疑訊息的聳動、談論性高等特性較易引起使用者傳播，也因此時常占

據使用者裝置的「熱區」，追根究底，乃是其複雜私密又龐大的推送引擎機制，才使得可疑新聞的影響愈來愈無遠弗屆。也因此近年來關於公開社群媒體巨獸公司推送演算法的議題引起學業界廣大的辯論，連全球首富 Elon Musk 都默默收購 Twitter 股票，成為 Twitter 最大股東，意在公開其推薦系統公開原始碼。

相比中心化社群媒體平臺，區塊鏈社群平臺的特色為「使用者即股東」，以全球最大的 Steemit 平臺為例，¹⁵ 盈餘 90% 分配給平臺股東，剩餘的 10% 進入貢獻池，比例分配如下：

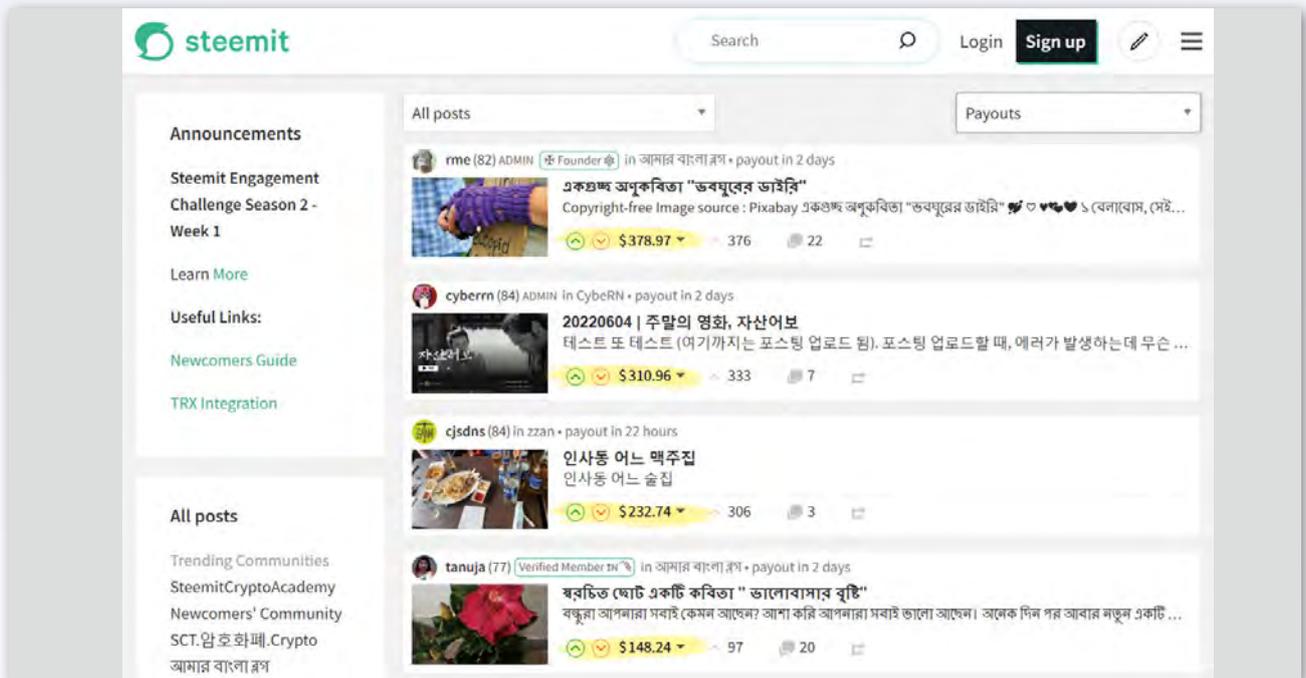
- ◆ 發文章、評論、回覆等創作者獎勵占 75%
- ◆ 給文章投票是否值得推薦，獎勵 15%
- ◆ 打包上鏈見證人 10%

基本上，區塊鏈社群平臺篩選內容好壞是由全體用戶投票決定，一則訊息發布

表 1 中心化與區塊鏈社群媒體之比較

| 特性 | 傳統中心化社群媒體 | 區塊鏈社群媒體 |
|---------|------------------|-----------------|
| 權威機構認證 | 由中心化機構背書 | 全體使用者參與 |
| 資料儲存 | 集中式伺服器 | 分散各節點儲存 |
| 言論審查 | 機構主觀審查 | 客觀表決 |
| 創作者獎勵機制 | 封閉、隨時可改動 | 開放原始碼 |
| 隱私性 | 低 | 高 |
| 實際產品 | Twitter、Facebook | Steemit、Matters |

¹⁵ Steemit 平臺主要運行於 Steem 鏈上，資產共有 Steem（類似現金）、Steem Power（股權）以及 Steem Dollars（債卷）三類，三種貨幣形式可以透過某些活動互相轉換。



區塊鏈社群平臺的特色為「使用者即股東」，全球最大的 Steemit 平臺盈餘有 90% 分配給股東，其中包含發布訊息的獎勵；而篩選訊息內容好壞則由全體用戶投票決定，訊息品質愈高的人獲得獎勵愈多。（Source: Steemit, <https://steemit.com>）

出來，讓用戶投票，誰的股權多，占比就愈高，最後訊息品質愈高的人獲得獎勵愈多。為了防止用戶惡意炒作，其引入類似否決票（即有正義用戶舉報）、投票速度限制以及延遲文章獎勵機制，類似各國申請信用卡所需審核的「社會安全碼機制」，任何不良記錄都會永久保存，信用值較低的帳號起不了任何炒作的的作用。

總體來說，區塊鏈社群平臺機制相當複雜，且變動極其快速，但其擺脫了中心化社群媒體固有的封閉框架，然而是否真為一可靠資訊傳播平臺，仍有待時間以及市場來證明。

區塊鏈社群平臺技術， 防範假訊息流竄新利器

各種通訊軟體愈來愈多元，接收各種資訊的頻率越來越高，這些平臺默默蒐集使用者資料並且導致許多安全與隱私問題。在治標方面，包括人為識別可疑訊息、定期辦理澄清工作坊、殭屍帳號偵測與移除、運用人工智慧篩選可疑訊息異常傳播時空路徑、訴諸法律管理等措施，皆為有效杜絕有心人士藉社群平臺詐騙、認知作戰，進而瓦解人民、特定組織與國家安全的手段。在治本方面，新興區塊鏈社群平臺技術或可帶來革命性的創新，惟尚須時間證明。



社團法人台灣 E 化資安
分析管理協會 (ESAM)

南沙太平島： 接收篇

◆ 清華大學榮譽退休教授 — 鍾 堅

(圖片來源：彭錦珍)

2022年5月的四方安全對話(Quad)，美、日、印、澳共同反對中國大陸在南海的不法海洋權益主張及軍事化人工島礁的活動。

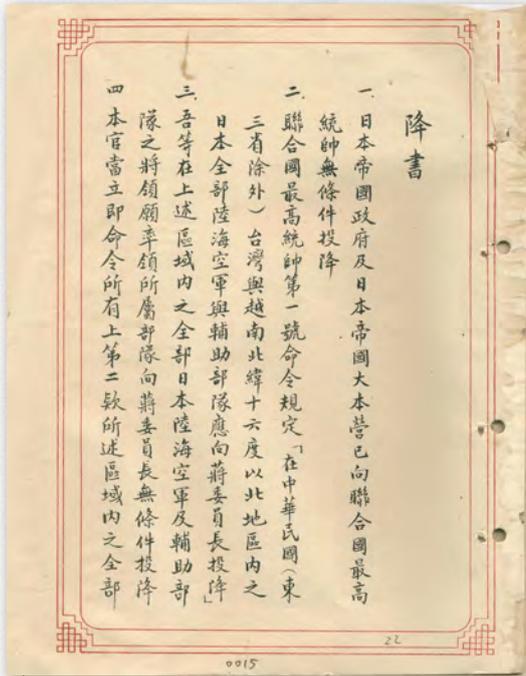
太平島的接收歷史

最先在南沙太平島設庄行使治權的，是日本取臺後期的臺灣總督府，將此南海天堂定名為長島。按照「開羅會議宣言」，昭和天皇曾治理過的臺灣，在終戰後須歸還給我國，因此，行政區劃屬臺灣高雄州的長島，就順理成章連同臺灣一併奉還給我國甫成立的「臺灣省行政長官公署」，公署除著手收回臺灣，也併同接收長島。

我外交部的情資，亦證實二戰結束後，法屬印度支那殖民政府重返越南，當即派遣殖民軍登臨長島駐守。法軍率領越南漁民登島後，升起藍白紅三色旗，整修法國國碑。

此際，臺灣省行政長官公署忙於島內接收，無暇顧及偏遠南疆，僅責成公署氣象局派員接收長島的日遺新南測候所，惜因缺乏船艇，始終無法成行。廣東省省府

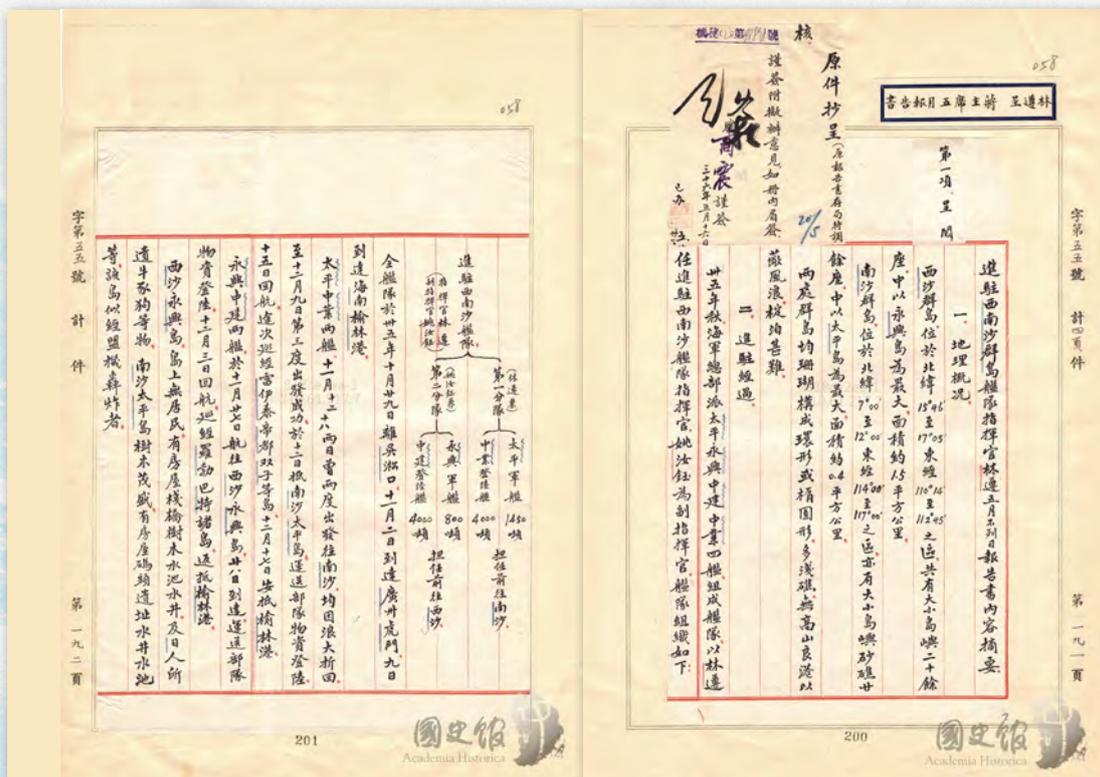
※〈南沙太平島：史地篇〉，請參閱本刊第39期頁69至73，<http://mjib-ebook.com/MJIB/no39/index.html#p=69>。



二次大戰結束，日本宣布投降後，依照規定在越南北緯 16 度以北之內地區日軍須向我國投降，其範圍涵蓋南海諸島。（圖片來源：國家發展委員會檔案管理局，<https://www.archives.gov.tw/alohasImages/54/search.html#>）

見狀，遂積極表態欲接收南海諸島，行政院衡量法軍正在鯨吞南海諸島，南海國際局勢嚴峻，遂於民國 35 年 8 月斷然訓令臺灣公署鬆手，讓廣東省就近接收南海諸島。由於各省都急於獲取南海資源，然均苦無跨洋航行的艦船可資遣用登島，國防部遂受層峰之命，配合辦理接收南海諸島。抗戰勝利後，國防部的舊海軍遭打掉歸零，重整編成新海軍，有了跨洋航行的大型軍艦，國防部遂遣新海軍接收南海諸島。

為爭取時效，海軍檢派 4 艘適合遠航千哩的戰艦應急編成兩支分隊，第一分隊由旗艦太平軍艦率中業軍艦，接收團沙群島（今南沙群島）並進駐長島；第二分隊由旗艦永興軍艦率中建軍艦，接收西沙群島並進駐武德島。內政部方域司暫行同意海軍以第一分隊旗艦艦名重新定疆長島為太平島。



為爭取時效，海軍檢派 4 艘適合遠航千哩的戰艦應急編成兩支分隊，分別接收西沙群島及南沙群島。（資料來源：〈革命文獻一對法、越外交〉，《蔣中正總統文物》，國史館藏，數位典藏號：002-020400-00050-058，<https://ahonline.drnh.gov.tw/index.php?act=Display/image/2218288F=AzOm-#821>）

兩支分隊經整補添油加水、裝載械彈資材、搬運打造定疆的預鑄島名界碑構件後，於 10 月 29 日自海軍第一基地（上海）接載中央各級機關之接收大員，隨同駐島官兵啟航南下。11 月 2 日中停廣州市迎接國民政府廣州行轅代表、廣東省省府代表與測量隊員登艦，7 日駛入海軍第四基地（榆林），再邀熟悉南海航路的瓊州漁民嚮導登艦。

兩支分隊在榆林港苦等適航的海象始終都未等到，延宕近一週後，第一分隊指揮官遂於 12 日下達決心啟航，指揮官坐鎮旗艦的太平軍艦，率第一分隊僚艦的中業軍艦，在驚濤駭浪中發航，經西沙群島以東海域，再向南沙直航，預定兩天後上島。惟航線恰位於巴士海峽與臺灣海峽兩個風

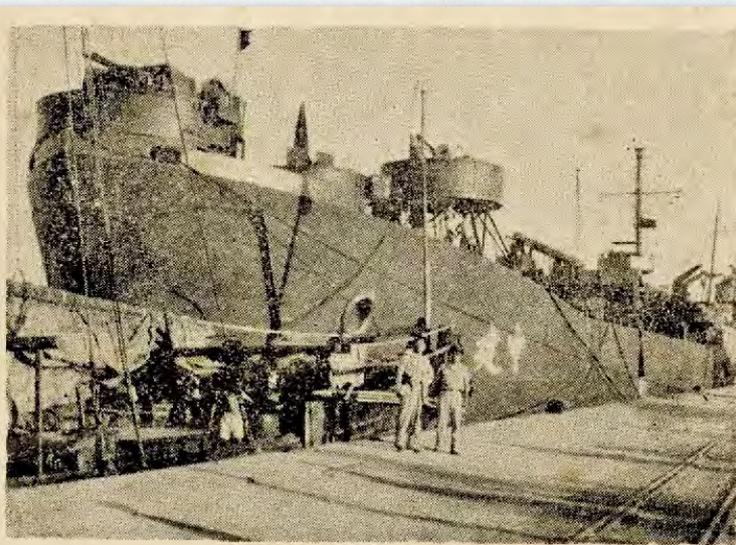
口灌注強勁東北季風的正橫，橫風加橫浪造成兩艦橫搖，傾斜幅度超過 30 度，隨時有翻覆風險。啟航 3 小時後指揮官以航安為由，下令折返榆林港。

南海風高浪急

海象毫無轉好跡象，再久等一週後，第一分隊兩艦又發航，加俾航向長島。然航行半日後暴風狂濤致使中業軍艦的登陸小艇吊架遭風損毀壞，又無功折回。

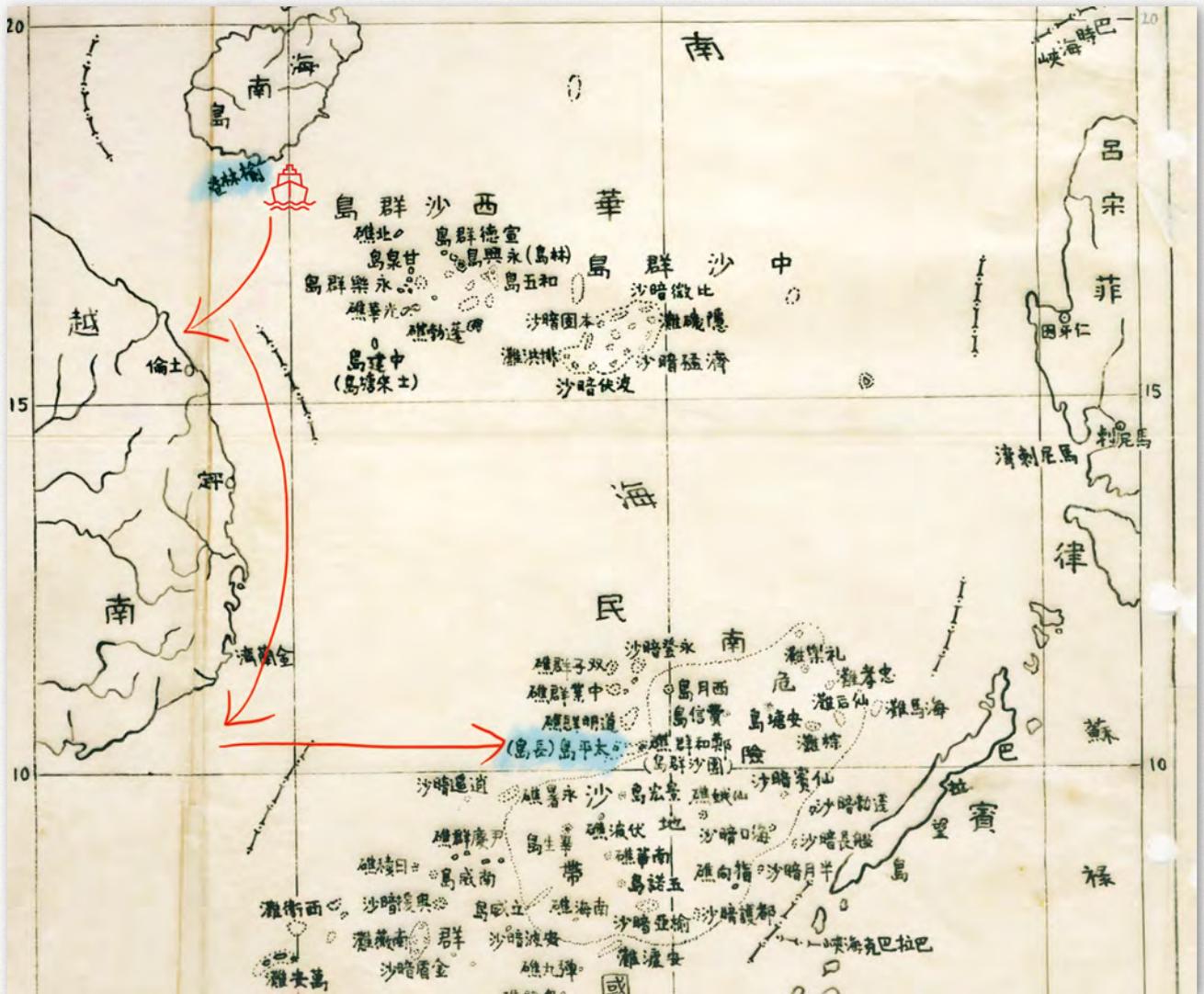
待遭風損的裝備歷經 3 週檢修整備適航後，指揮官採納中業軍艦艦長李敦謙少校的建議—兩艦自海南島先順應季風風向，朝西南順風順浪駛向中南半島，再貼岸朝正南急馳迄越南藩切外海，調頭朝正東直航長島。李艦長解釋，迂迴南海一大圈固然增加航程，但朝正東航行時的側風側浪，瘦長的軍艦最多只有縱傾；軍艦不怕縱傾，最怕的是橫風加橫浪導致翻覆的橫搖。

第一分隊兩艦達致適航條件後，於 12 月 9 日三度啟航，依修正的迂迴航線以戰速駛向長島。依李艦長的航行計畫，第一分隊兩艦在瓊州漁民嚮導下，航行 4 天 3 夜後於 12 日上午 10 時安抵長島外海，中業軍艦無懼長島礁磐外有擱淺沉沒商船，在離岸 1 仟 2 佰碼的鄭和群礁潟湖，下錨方便人員物資搭登陸小艇上島。



中 港 林 榆 在 泊 停 艦 建 中

兩支分隊在榆林港苦等適航的海象，期間因風浪過，二度折返。



南海風高浪急，軍艦一度受損，後採納中業軍艦艦長李敦謙少校的建議，改變航行，迂迴南海，最終順利抵達太平島。
 (圖片來源：國家發展委員會檔案管理局, <https://www.archives.gov.tw/alohasImages/54/search.html#>)

中業軍艦副長楊鴻庥上尉率海軍警衛三營獨立第二排首先涉水登島偵蒐，駐島的法軍聞訊先一日遁走，僅搜捕遭法軍遺棄的狼犬 1 隻。在楊副長指揮下，駐島守備排、電訊組與氣象組全體官兵，換乘中業軍艦吊放的登陸小艇，由日遺突堤碼頭登島，確認長島安全無虞後，我內政部、

外交部、國防部、國民政府廣州行轅、廣東省省府、空軍總部、聯勤總部、測量隊、旗艦等代表，由楊副長遣登陸小艇接駁，依續登島踏查；各單位於 14 日下午 4 時，在日遺突堤碼頭後方廣場舉行升旗立碑典禮，從此南沙太平島重回我國版圖。

林業遺跡

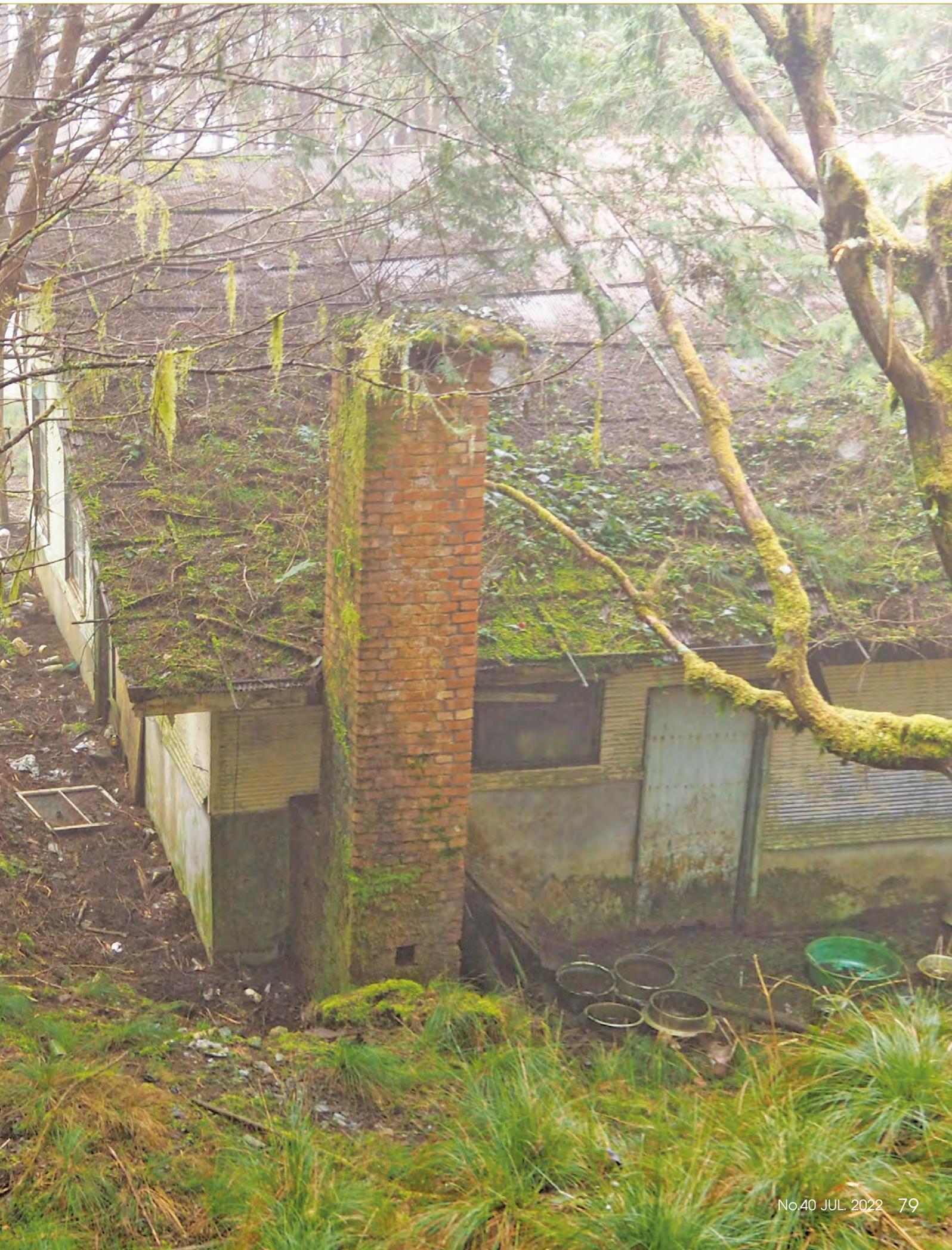
那些被遺忘卻還沒腐朽的

◆ 文字、攝影／行政院農業委員會林業試驗所—徐嘉君



臺灣停止砍伐原始林已過了30個年頭，昔日用以作業的林道崩毀的十分快速，登山客偶爾會利用這些林道登山，不過除了少數完好的路段，多半都被比人還高的密密芒草叢占領了。

行走在荒廢的林道上很難想像過去人聲鼎沸、柴車隆隆的情景，偶爾從腳下一些伐木時期的垃圾才能提醒你這裡曾經被人類占據過。經過一日辛苦健行，抵達昔日伐木工人攜家帶眷住宿的溪北工作站，不過多數已經被野生動物占用了，登山客借住的一間房舍略有打掃，翻開潮濕的留言本，卻發現各國人士都曾來訪，細讀之下也別有一番滋味。





小城故事多 從「笨港」到北港

◆ 導遊 — 王新偉

(圖片來源：開放博物館，國立臺灣歷史博物館典藏，https://openmuseum.tw/muse/digi_object/dec6b8251828cfd4b117f194860a28fb#152753)

雲林縣北港鎮是先民最早登臺開墾之地，曾有「小臺灣」之稱，收藏著百年來的庶民回憶；轄內全臺最大媽祖廟的朝天宮，¹更是不少臺灣人「一生必到」的朝聖之地。

漢人遷移臺灣的先驅之地

17 世紀時，漳州人顏思齊率眾登陸北港築寨屯田，使得當時北港成為大量漢人遷移臺灣的先驅之地。今日北港的民主路

圓環，矗立著一座高聳的方尖碑，鐫刻著「顏思齊先生開拓臺灣登陸紀念碑」字樣。由此可知，北港首開先民墾拓臺灣的篇章，並在史志中一度成為臺灣的代名詞。

¹ 聲名遠播、香火鼎盛的北港朝天宮創建於 1694 年，與鹿港天后宮、新港奉天宮、大甲鎮瀾宮以及臺北關渡宮等並列為全臺五大媽祖廟。<https://www.mirrormedia.mg/story/20170919fin011/>。另外，全臺每年農曆 3 月份的大甲媽祖遶境進香活動，更被 Discovery 頻道認定為世界三大宗教盛事之一。https://www.taiwangods.com/html/landscape/1_0011.aspx?i=39。



在北港的民主路圓環，矗立著一座「顏思齊先生開拓臺灣登陸紀念碑」，是北港首開先民墾拓臺灣的見證。



過往，在牛墟裡測試牛力的景象不復存在（上），如今已改為遠近聞名的觀光市集（下）。（上圖圖片來源：小東，<https://cyberisland.ndap.org.tw/P/qHtLHQdYhfx>）

逕走在北港的巷弄裡，「笨港」²兩個字不時映入眼簾，因為北港的古名叫「笨港」。據悉，在清乾隆年間，笨港因漕運發達，船隻可直通臺南的鹿耳門，成為臺灣中南部貨物集運的吞吐大港，當時流傳「一府二笨三鹿港」的民謠，便可知笨港的街市曾盛極一時。

不賣牛的牛墟市集

筆者初到北港時，適逢北港牛墟盛大開市。在北港聽到當地人說「三六九趕市

集」，說的就是牛墟開市。大約半世紀前，北港是臺灣中南部屬一屬二的牛隻買賣交易市集。每月的3、6、9，³農人便會牽著水牛、黃牛，從四面八方來到牛墟做交易。⁴不過，現今北港牛墟已不賣牛，而是換成什麼都賣，什麼都不奇怪的露天大市集。牛墟位在北港溪畔，由寬可行車的越堤道進入，可見滿坑滿谷盡是張著巨大傘蓋的攤販，人車像趕集似的穿梭在越堤道上，場面壯觀熱鬧。牛墟是遠近聞名的觀光市集，現今亦成為北港在地人的生活重心。

² 「笨港」地名源於17世紀荷蘭人所描繪的地圖中，稱為「Ponkan」，音譯為笨港。<http://www.matsu.org.tw/Introduction.aspx>。

³ 即日期尾數裡有3、6、9的日子。

⁴ 早期農業社會，牛隻是不可或缺的重要「生產工具」，在牛墟進行牛隻交易時，經驗老道的買家會以「摸齒」、「試步」、「考車」、「試犁」等幾個步驟來測試牛隻的強壯程度。



在很多人的心目中，北港就是「神明之都」的代名詞。

商賈雲集之鄉野傳奇

在很多人心目中，北港就是「神明之都」的代名詞。長久以來，迎媽祖（迎媽祖）是北港很重要的常民文化，藉著迎媽祖，祈求神明保境安民。其實，除了每年農曆3月的媽祖生和過年拜拜的大場面，平常的北港可是安靜悠閒的，此時走街串巷，別有一番古韻在心頭。

朝天宮位在北港鎮中心，由牛墟步行往朝天宮，短短數百公尺，卻要穿越多條

古街，由這些古街的舊地名還原其身世，便是「笨港」精采之商賈雲集的開埠源流史。像是舊稱「蕃簽市」的共和街，就把北港的鄉野傳奇都真實呈現，蕃簽市因從前販售蕃薯簽等南北糧貨而得名，其內眾多古早味的餅舖、傳統餡菓店鱗次櫛比，還有保存完好的百年古井和閩籍義民廟。

老街鋪設著漂亮甃磚⁵及花崗石，甃磚上燒繪著北港的名勝古蹟，偶爾一處較開闊的場子則是舊時鄉勇的習武臺；很多

⁵ 甃磚，用於傳統漢式建築的地基或壁體，實心牆或斗砌牆皆使用，較日本時代使用的磚尺寸大，清代時普遍使用，日本時代則較少。
<https://collections.nmth.gov.tw/CollectionContent.aspx?a=132&mo=2001.001.0256>。



巷弄裡的媽祖壁畫，加入漫畫、非寫實等現代風格，使得媽祖畫像充滿了想像力。

老屋的牆壁上都彩繪著藝陣戲曲圖，如跳加官、⁶白蛇傳、老鼠娶親等，當然更少不了媽祖的壁畫，只是這裡的媽祖畫像跳脫了廟宇的框架，將傳統工藝中色彩繽紛的排列加入漫畫等現代元素，使得媽祖畫像充滿了奇幻想像力。

老街上有一道甕牆，是清朝商行「謙源號」的舊宅第，已列為縣定古蹟，其特色就是由空酒甕與紅磚相砌築成一道甕牆，寄語後代子孫體會先人創業維



北港老街上特有的甕牆，係以壓艙的空酒甕與紅磚相砌築成，寄語後代子孫體會先人創業維艱、勤儉持家的精神。

艱、勤儉持家的精神。如今，這幢舊宅院及甕牆化身「北港工藝坊」，⁷作為北港傳統工藝展示推廣空間，讓民眾領略傳統宗教工藝之美。

與共和街相鄰的安和街，舊稱「暗街」，昔日有「北港第一街」之稱。從前這條街商家林立、路窄巷深，如今店家篷蓋將整條街遮得不見天日，白晝有如夜晚，故有「暗街」之名。

這些古街雖已不復往昔熱鬧，然住民的懷舊心情卻持續濃烈，很多老屋即使換了新顏，但象徵傳統民俗的東西仍比比皆是，而每年的北港巷弄燈會也會在這裡張燈結綵，祈福平安和諧。

⁶ 傳統戲劇開場或喜慶節日宴會時，必先有一人戴喜神或財神面具，穿紅袍皂靴，高視闊步，循臺三圈，討個吉祥，以示祝福。若有權高位高、體面人物光臨，亦須跳加官，手裡並拿著「天官賜福」、「指日高升」等字樣，表示慶賀，並預祝貴賓宦途如意。<https://pedia.cloud.edu.tw/Entry/Detail/?title=%E8%B7%B3%E5%8A%A0%E5%AE%98>。

⁷ 北港工藝坊建於西元 1964 年，其甕牆極具特色，後因無人居住閒置 20 餘年，經雲林縣政府整修活化，讓老建物重獲新生，不僅成為工藝傳承據點，更是最受工藝師歡迎的展演場所，於 2013 年 12 月 20 日正式開館。<https://ceis.ylepb.gov.tw/form/index-1.asp?Parser=2,6,17,,,53,,,2>。然 2022 年 3 月 20 日傳出北港工藝坊將暫停營運重新整修之消息。<https://www.chinatimes.com/realtimenews/20220320002651-260405?chdtv>。

老街古屋之建築采風錄

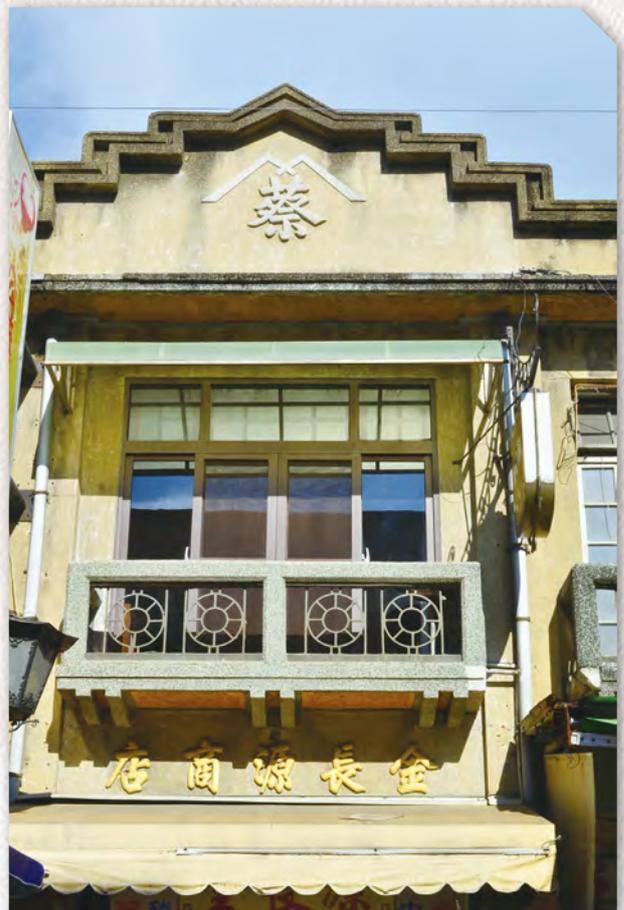
進出朝天宮的主街中山路，舊稱「宮口街」，是清代笨港地區首屈一指的市街。昔日貨物自海上而來，經北港溪渡口上岸，物流形成聚落，老街因此興盛至今。今日中山路，以「巴洛克式」和「昭和時代」建築特色的街貌為主，更有幾棟造型別緻的老屋，值得細細品味。曾享第一高樓美譽的「和春燕子樓」，是北港首富王雙兒子所興建，因屋簷常有燕子築巢，終年燕

子飛翔，故有「燕子樓」的雅號。王家人在外牆上浮雕「飛燕還巢」圖案，更添吉慶祥瑞。仰望這座曾是老街的最高建築，就近觀賞燕子實境秀，對應翱翔燕形浮雕，趣味盎然。

距朝天宮不遠，有家很特別的百年民俗工藝老店。凡經過老店門口，必會被店內外懸滿龍飛鳳舞的大小燈籠所吸引。遇見店內一位年輕師傅正在彩繪燈籠，走進一探究竟，隨口聊上幾句，才知他是這間



早年有北港第一高樓美譽的「和春燕子樓」，至今丰采依舊。



北港中山路，充斥著巴洛克式的街貌，值得細細品味。



年輕的彩繪師傅是這家百年老店的第六代，克紹箕裘、承襲傳藝。

百年老店的第六代，其父便是北港赫赫有名的燈籠師傅林聰賢。只見他右手執燈籠，左手持筆，每描一筆，就要放下燈籠蘸油彩，不斷地重複，專注且費神。他告訴我燈籠製作的工序繁瑣，從剖竹片、打底、做骨架、上紗布、刷洋菜膠等前製工序，是由他母親和太太完成，他則專攻彩繪和寫字等最後的工序。交談間，有客人進店來買燈籠，年輕的老闆從店內摘下客人選好的燈籠，熟練的包裝並告訴客人懸掛的注意事項，然後繼續埋頭彩繪燈籠。

傳統工藝需要傳承才能發揚光大，親睹年輕的工藝職人兢兢業業地繼續著手繪燈籠的傳藝，敬意油然而生，甘願付出心力，才有光彩奪目的燈籠為千家萬戶帶來吉祥安康。

全臺唯一的十角形蓄水塔

由中山路轉入北港溪堤岸旁的水道頭⁸文化園區，有座造型優雅的蓄水塔，其建於日治時期，是全臺唯一的十角形蓄水塔。清水紅磚砌成的屋身，外觀相當美麗，搭配木窗與木門，別有韻味。目前整個園區已規劃為親水公園，綠意盎然的小徑、水波盪漾的湖光、悠緩靜謐的微風，在在襯托出這裡是北港歇歇腳的好所在。

超人氣的北港美食

北港老街上，隨處可見花生、油坊，最有名的零嘴是軟Q香甜的「北港飴」。北港飴流傳已有百年，早先為「進香糖」，是拜拜敬神用的，北港人更以其形狀和顏色稱為「老鼠仔糖」。共和街上的製飴店傳承古早味，並以北港特有媽祖遶境時的「開路先鋒」一報馬仔，作為店招與註冊商標，品嚐進香糖同時，還能了解在地的信仰文化。

北港許多在地的庶民小吃，對外地人來說都是難得一嚐的美味，「假魚肚」就是其中一味。朝天宮旁的假魚肚，從早到

⁸ 「水道頭」是日文「自來水廠」。這座十角形構造物有3層，最上層是圓柱形鋼筋混凝土蓄水塔，外部有維修用的護欄，水塔旁的抽水機房因目前仍發揮供水的功能而不開放。



軟Q香甜的「北港餡」是北港流傳百年的知名零食，老街上的製餡店更以媽祖遶境時的「開路先鋒」一報馬仔為商標。

晚食客不斷，皆是為了「假魚肚」而來。謎底揭曉，「假魚肚」其實是油炸過的豬皮；一碗金黃色的「假魚肚」，撒上辣椒粉，軟糯爽口，口感可媲美魚肚，故美其名曰「假魚肚」，非欺客也。

鴨肉飯和鴨肉羹是來北港必吃的一味。雲林在地飼養的土番鴨肉質細嫩，鴨肉飯除鋪上甜美的鴨肉片外，淋上齒頰留香的鴨油，讓人食慾大開。跟我同桌的年輕小姐原本看不上這碗鴨肉飯，但一嚐竟大呼好吃，還連扒好幾口飯，可見鴨肉飯的美味，凡人實難以抵擋。

在北港走街串巷，一路上所見所聞，盡是珍貴的人文風情與歷史縮影，而老字



北港許多在地的庶民小吃，對外地人來說都是難得一嚐的美味，如鴨肉飯、假魚肚、煎盤粿、圓仔湯等。（圖片來源：慢遊雲林，<https://tour.yunlin.gov.tw/wt-front/Popular/FoodPage/S000000328>；Frank Wang, <https://www.flickr.com/photos/fw/albums/72157627284169088>）

號店家的狀元餅、煎盤粿、麵線糊與圓仔湯等古早味美食，以及北港居民的純樸善良，就像在地的麻油與花生油，散發著濃、純、香的誘人魅力，香飄十里、點滴入心且令人回味無窮。

（本文圖片除標示來源者外，其餘皆由作者提供。）

邀稿說明



- 一、清流雙月刊是法務部調查局所發行之「全國安全防護」宣導刊物，邀稿完全對外公開，歡迎踴躍投稿。
- 二、本刊宗旨為宣導國家安全，投稿方向可參閱本刊的單元類別，或至法務部官網電子書櫃「清流雙月刊徵稿說明及訊息公告」查詢。
- 三、本刊刊載以白話且易讀的文章為主，來稿字數以 2,000 字內為限，並請加註 60 字內摘要；若投稿為**主要業務**相關的文章，字數限制可調整至 3,000 字以內。本刊對來稿保有修改與增刪之權力。
- 四、文章一經發表，其著作財產權即授權本刊，並同意經本局再行授權第三人利用，但作者仍保有著作人格權，保有該著作未來自行集結出版與教學等個人使用之權利。
- 五、由於本刊為政府出版品，投稿文章需同時授權予政府出版品主管機關—文化部以及文化部所授權之對象刊載。
- 六、投稿文字請寄送至電子信箱：2d40@mjib.gov.tw，並留下聯絡電話及住址（未留聯絡方式、非電子檔形式之稿件及圖片，不予採用，亦不主動退回）由於本局信箱有單信最大容量上限（8MB），若投稿內容包括圖片等較大容量之檔案，請分封寄送。
- 七、清流雜誌社聯繫方式請以電子郵件為主，寄至上述投稿信箱；若有急務請電 02-29112241 轉 3332 或 3333。
- 八、本刊發行層面廣泛，致文章內容難以兼顧各界需求；若有價值觀或理念不同者，敬請讀者見諒。



電子書連結說明



電子書版本提供自動連結，點選後可連結至資料或影像來源，閱讀更多相關資訊。

友情陣線



海巡季刊



移民雙月刊



警光

讀者意見表

一、請問您從何處取得本刊？

- 我是訂戶 親友熟識推薦 公共場所、圖書館
 其他 _____

二、您閱讀本刊的原因是？

- 訂戶定期閱讀 被封面吸引 喜歡某位作者或文章
 其他 _____

三、您喜歡哪些美術編排？

- 封面 封底 目錄 主題文章
 內文排版與圖片，頁數： _____

四、本期喜歡的單元是：

- 俄烏大戰啟示錄 防恐任務 知己知彼
 法令天地 CI 學堂 生活中的資安
 時代故事 林業遺跡 懷舊行旅
 其他： _____

五、您的基本資料：

- 姓 名： _____ 電話 / E-mail： _____
住 址： _____
年 齡： 20 歲以下 21-40 歲 41-60 歲 61 歲以上
學 歷： 國中以下 高中職 大學（專）以上 碩士 博士
職 業： 上班族 軍公教 學生 家管 已退休 其他 _____

※ 本刊依個人資料保護法及相關法令規定，所蒐集之個人資料僅做聯繫及相關合理應用。

其他建議：

電子版讀者意見表



※ 感謝您耐心填寫，若意見獲得採用將有機會獲得精美小禮。

傳真：02-29112314

法務部調查局 檢舉專用電話一覽表

| 機關名稱 | 地址 | 檢舉電話 |
|-----------|-----------------------------|-------------------------------------|
| 法務部調查局 | 231209 新北市新店區中華路 74 號 | (02) 29177777 (02) 29188888 (傳真) |
| 臺北市調查處 | 106229 臺北市大安區基隆路二段 176 號 | (02) 27328888 |
| 新北市調查處 | 220075 新北市板橋區漢生東路 193 巷 2 號 | (02) 29628888 |
| 桃園市調查處 | 330026 桃園市桃園區縣府路 19 號 | (03) 3328888 |
| 臺中市調查處 | 403012 臺中市西區英才路 525 號 | (04) 23038888 |
| 臺南市調查處 | 708008 臺南市安平區永華路二段 208 號 | (06) 2988888 |
| 高雄市調查處 | 801612 高雄市前金區成功一路 428 號 | (07) 2818888 |
| 航業調查處 | 435059 臺中市梧棲區臨港路四段 390 號 | (04) 26560555 |
| 福建省調查處 | 893017 金門縣金城鎮西海路一段 65 號 | (082) 322888 |
| 基隆市調查站 | 201005 基隆市信義區崇法街 220 號 | (02) 24668888 |
| 宜蘭縣調查站 | 260023 宜蘭市津梅路 52 號 | (03) 9288888 |
| 新竹市調查站 | 300075 新竹市香山區經國路三段 126 號 | (03) 5388888 |
| 新竹縣調查站 | 302099 新竹縣竹北市光明五街 56 號 | (03) 5558888 |
| 苗栗縣調查站 | 360017 苗栗市玉清路 382 號 | (037) 358888 |
| 南投縣調查站 | 540019 南投市民族路 486 號 | (049) 2228888 |
| 彰化縣調查站 | 500034 彰化市卦山路 12 號 | (04) 7248888 |
| 雲林縣調查站 | 640013 雲林縣斗六市鎮南路 67 號 | (05) 5328888 |
| 嘉義市調查站 | 600011 嘉義市東區維新路 321 號 | (05) 2778888 |
| 嘉義縣調查站 | 613016 嘉義縣朴子市朴子一路 1 號 | (05) 3628888 |
| 屏東縣調查站 | 900044 屏東市合作街 51 號 | (08) 7368888 |
| 花蓮縣調查站 | 970064 花蓮市中美路 3-33 號 | (03) 8338888 |
| 臺東縣調查站 | 950254 臺東市中興路二段 731 號 | (089) 236180 |
| 澎湖縣調查站 | 880010 澎湖縣馬公市新明路 77 號 | (06) 9278888 |
| 馬祖調查站 | 209001 連江縣南竿鄉介壽村 15 號 | (0836) 22258 |
| 北部地區機動工作站 | 235028 新北市中和區永和路 33 號 | (02) 22482626 |
| 中部地區機動工作站 | 407003 臺中市西屯區福順路 500 號 | (04) 24615588 |
| 南部地區機動工作站 | 812003 高雄市小港區平和南路 129 號 | (07) 8122910 |
| 東部地區機動工作站 | 970018 花蓮市瑞美路 7 號 | (03) 823-3712 |
| 國家安全維護工作站 | 231206 新北市新店區中生路 40 號 | (02) 22177211 |
| 航業調查處基隆站 | 202007 基隆市中正區中正路 303 號 | (02) 24633633 |
| 航業調查處高雄站 | 806041 高雄市前鎮區佛公路 167 號 | (07) 8134888 |

調查局免付費「檢舉專線電話」—— **0800-007-007**

設定直接轉接至調查局北、中、南、東四個地區機動工作站及外島處站，值日人員 24 小時接聽受理

NFT



元歷史：戰爭博物館 Meta History : Museum of War

烏克蘭的數位轉型部，計畫發行一系列的 NFT（non-fungible token），藉以記錄俄烏戰爭中的重要事件，並以此在全世界的數位社群中傳播人民的身分認同與自由意志。

While Russia uses tanks to destroy Ukraine, we rely on revolutionary blockchain tech. The place to keep the memory of war. And the place to celebrate the Ukrainian identity and freedom.

